

**UCHWAŁA NR IX/215/15**  
**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO**  
**z dnia 22 czerwca 2015 r.**

w sprawie **przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Wydm Kotliny Toruńsko-Bydgoskiej - części wschodnia i zachodnia**

Na podstawie art. 23 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627 z późn. zm.<sup>1</sup>) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się projekt uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Wydm Kotliny Toruńsko-Bydgoskiej - części wschodnia i zachodnia, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Przedmiotowy projekt przekazuje się do:

- 1) Rady Gminy Biały Błota;
  - 2) Rady Gminy Nowa Wieś Wielka;
  - 3) Rady Gminy Rojewo;
  - 4) Rady Miejskiej Gniewkowa;
  - 5) Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim;
  - 6) Rady Miasta Bydgoszczy
- w celu zasięgnięcia opinii.

§ 3. Przedmiotowy projekt przekazuje się do Regionalnego Dyrektora Ochrony środowiska w Bydgoszczy w celu uzgodnienia.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r., poz. 628 i 842, z 2014 r., poz. 805, 850, 926, 1002, 1101 oraz 1863, z 2015 r., poz. 222.

## UZASADNIENIE

### 1. Przedmiot regulacji:

Zakres regulacji dotyczy przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Wydm Kotliny Toruńsko-Bydgoskiej ócz wschodnia i zachodnia.

### 2. Podstawa prawna:

- ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627, z późn. zm.):

*Art. 23. 2. Wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawujący nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy wstąpienia dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmiana granic obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, po zaopiniowaniu przez wstąpienie miejscowo rady gmin, z powodu bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem.*

*3. Projekty uchwały sejmiku województwa, o których mowa w ust. 2, wymagają uzgodnienia z wstąpieniem regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.*

### 3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (Łcznie z przepisami wewn łtrznymi):

Zgodnie z art. 23 ust. 2 i 3 ustawy o ochronie przyrody, projekt uchwały, stanowiący zaŁcznik do niniejszej uchwały, zostanie przedstawiony wstąpieniem miejscowo radom gmin (tj. Radzie Gminy BiaŁobŁta, Radzie Gminy Nowa WieŁ Wielka, Radzie Gminy Rojewo, Radzie Miejskiej Gniewkowa, Radzie Miejskiej w Solcu Kujawskim i Radzie Miasta Bydgoszczy) w celu zasięgnięcia opinii oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w celu jego uzgodnienia.

### 4. Uzasadnienie merytoryczne:

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, zgodnie z ustawą z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 92 poz.753 ze zm.), z dniem 1 sierpnia 2009 r. przejąŁ kompetencje w zakresie obszarów chronionego krajobrazu. Jak

wynika z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z późn. zm.), obszar chronionego krajobrazu obejmuje tereny chronione ze względu na wyjątkowość krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnienie funkcji korytarzy ekologicznych.

Obszar Chronionego Krajobrazu Wydm Kotliny Toruńsko-Bydgoskiej ócz wschodnia i zachodnia, powołano rozporządzeniem nr 9/91 Wojewody Bydgoskiego z dnia 14 czerwca 1991 r. w sprawie utworzenia 22 obszarów krajobrazu chronionego w województwie bydgoskim. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego biorąc pod uwagę zmienione przepisy ustawy o ochronie przyrody, podjęła uchwałę w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Wydm Kotliny Toruńsko-Bydgoskiej ócz wschodnia i zachodnia, tj. uchwała Nr VI/106/11 z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793). Powyższa uchwała jest obowiązującym aktem prawa miejscowego, regulującym problematykę.

Troszcząc się o zrównoważony rozwój całego województwa, w tym także na obszarach chronionego krajobrazu oraz mając te na względzie potrzeby zgłaszane przez podmioty gospodarcze, samorządy gminne i mieszkańców, m.in. w sprawach postulujących zniesienie zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej oraz zakazu eksploatacji złóż surowców geologicznych, dokonano weryfikacji zasadności utrzymywania dotychczasowego systemu zakazów na wydzielonych częściach tych form ochrony przyrody w województwie kujawsko-pomorskim. W tym celu zlecono sporządzenie bazy danych geoinformacyjnych dla 31 obszarów chronionego krajobrazu w województwie kujawsko-pomorskim, w formie opracowania zawierającego zweryfikowane, uaktualnione i skompletowane dane informacyjne oraz dane i wnioski wynikające z dokonania waloryzacji przyrodniczej na wyodrębnionych częściach niektórych obszarów chronionego krajobrazu.

Należy podkreślić, iż zarówno w parkach krajobrazowych oraz obszarach chronionego krajobrazu, powinny obowiązywać ograniczenia właściwe dla danego parku lub obszaru, czy te dla ich części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w ustawie o ochronie przyrody, a wynikające z potrzeby właściwej ich ochrony. Przy wprowadzaniu przedmiotowych zakazów należy się kierować konstytucyjnymi zasadami proporcjonalności, zawartymi w art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), stanowiącymi *ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych*

wolno ci i praw mog by ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy s konieczne w demokratycznym pa stwie dla jego bezpiecze stwa lub porz dku publicznego, b d dla ochrony rodowiska, zdrowia i moralno ci publicznej, albo wolno ci i praw innych osób. Zasada proporcjonalno ci nakazuje organom w adzy publicznej u ycie jedynie takich rodków, które s niezb dne dla osi gni cia konkretnego celu. Cel ten natomiast ma s y spo ecze stwu oraz powinien by osi gni ty zgodnie z zasad zrównowa onego rozwoju. Zrównowa ony rozwój, zgodnie z art. 3 pkt 50 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony rodowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z pó n. zm.), *to taki rozwój spo eczno-gospodarczy, w którym nast puje proces integrowania dzia a politycznych, gospodarczych i spo ecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwa o ci podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania mo liwo ci zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych spo eczno ci lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokole* . Powy sza zasada stosowana w odniesieniu do stanowienia zakazów, jakie maj obowi zywa w obszarach chronionego krajobrazu wymaga, aby ograniczenia mia y swoje merytoryczne umocowanie i wynika y z rzeczywistej potrzeby ochrony danego obszaru lub jego cz ci.

Kieruj c si ww. konstytucyjn zasad proporcjonalno ci oraz zasad zrównowa onego rozwoju, w niniejszej uchwale nie zastosowano zapisu dotycz cego obowi zywania bezwz gdnego zakazu jakim jest: *zakaz wydobywania do celów gospodarczych ska w tym torfu, oraz skamienia o ci, w tym kopalnych szcz tków ro lin i zwierz t, a tak e minera ów i bursztynu*. Uznano, i kwestie zwi zane z w a ciw ochron przyrody i wyró niaj cych si krajobrazów, w procesie wydawania koncesji na eksploatacj z o kopalin skutecznie reguluje inny ustawowy zakaz zawarty w tej e uchwale, tj. *zakaz realizacji przedsi wzi mog cych znacz co oddzia ywa na rodowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 pa dziernika 2008 r. o udost pnianiu informacji o rodowisku i jego ochronie, udziale spo ecze stwa w ochronie rodowiska oraz o ocenach oddzia ywania na rodowisko*, którego interpretacja musi odbywa si zgodnie z ustaw z dnia 3 pa dziernika 2008 r. o udost pnianiu informacji o rodowisku i jego ochronie, udziale spo ecze stwa w ochronie rodowiska oraz o ocenach oddzia ywania na rodowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z pó n. zm.) oraz z rozporz dzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r., w sprawie przedsi wzi mog cych znacz co oddzia ywa na rodowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397). Zwraca si jednak uwag , i ustawodawca wprowadzaj c ten zakaz do katalogu zakazów w art. 24 ust.1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z pó n. zm.), jednocze nie doda o bardzo istotny i odnosz cy si bezpo rednio

do sposobu jego stosowania ust. 3 w brzmieniu: *Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko wykazała brak znaczącego negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu.* Uznaje się, iż wprowadzone zmiany pozwolą właściwie dopasować system obowiązujących zakazów w stosunku do lokalnych potrzeb ochrony przyrody i krajobrazu, a także do uwarunkowań oraz działalności człowieka na terenie OChK Wydm Kotliny Toruńsko-Bydgoskiej ócz wschodnia i zachodnia.

Zgodnie z treścią rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz. U. poz. 1080), dane określające obszar chronionego krajobrazu, winny być sporządzone zgodnie z wytycznymi przyjętymi w rozporządzeniu, tj. określeniem jego powierzchni i opisem jego wartości przyrodniczej oraz modelem powiązanych danych przestrzennych, określającym strukturę oraz dokładność bazy geometrycznej tej formy ochrony przyrody. Zatem wykonanie opracowania winno z konieczności uszczegółowienia (doprecyzowania) przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Wydm Kotliny Toruńsko-Bydgoskiej ócz wschodnia i zachodnia. Zgodnie z uchwałą Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu, powierzchnia Obszaru Chronionego Krajobrazu Wydm Kotliny Toruńsko-Bydgoskiej ócz wschodnia i zachodnia wynosi 28 100 ha, a po weryfikacji przebiegu granic - powierzchnia będzie wynosiła 29 696,80 ha. Różnica 1 596,80 ha między powierzchnią zapisaną w obowiązującej uchwale sejmiku, a powierzchnią obliczoną po doprecyzowaniu przebiegu granicy Obszaru wynika ze stopnia szczegółowości wyznaczenia granicy oraz ze zwiększenia dokładności wykonywanych pomiarów poprzez określenie współrzędnych punktów zamocowania jej granicy. Konieczność opracowania przedmiotowego wykazu współrzędnych punktów zamocowania granic według określonej metodyki wynika z treści rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r.

Natomiast dane dotyczące powierzchni wyrażone są w hektarach z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, zgodnie z treścią rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 lutego 2014 r. w sprawie określenia wzorów formularzy sprawozdawczych, objawiająco do sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2014 (Dz. U. poz. 415 z późn. zm.).

W niniejszej uchwale dokonano także uaktualnienia opisu tekstowego przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Wydm Kotliny Toruńsko-Bydgoskiej ócz wschodnia i zachodnia, zwi kszej c stopie jego szczegówo ci w porównaniu do opisu zawartego w uchwale Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu.

Mając na uwadze powy sze, wskazane jest podj cie osobnego projektu uchwa w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Wydm Kotliny Toruńsko-Bydgoskiej ócz wschodnia i zachodnia. Rozwi zanie to umo liwi indywidualne kształowanie polityki ekologicznej oraz racjonalne zarz dzanie zasobami przyrodniczymi i krajobrazem, w kontek cie m.in. ustale dotycz cych czynnej ochrony ekosystemów, katalogu obowi zuj cych zakazów oraz odst pstw od tych zakazów, obowi zuj cych na terenie obszaru chronionego krajobrazu.

#### **5. Ocena skutków regulacji:**

Przyj cie projektu uchwa w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Wydm Kotliny Toruńsko-Bydgoskiej ócz wschodnia i zachodnia, umo liwi, zgodnie z zapisem ustawowym, przedstawienie projektu w ciwym miejscowo radom gmin w celu zasi gni cia opinii oraz w ciwemu terytorialnie regionalnemu dyrektorowi ochrony rodowiska w celu uzgodnienia.