

UCHWAŁA NR XLIX/805/18
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 24 września 2018 r.

w sprawie określenia kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2019 roku

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.¹) oraz art. 109 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265 ze zm.²), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Określa się kryteria ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2019 roku, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

2. Kryteria podziału środków Funduszu Pracy na 2019 rok powinny służyć głównie zmniejszeniu problemu długotrwałego bezrobocia poprzez:

- 1) wzrost efektywności pośrednictwa pracy;
- 2) wzrost efektywności realizowanych programów rynku pracy;
- 3) lepsze adresowanie pomocy i udzielanego wsparcia osobom bezrobotnym.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000 i 1432.

² Zmiany tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1149, 1544 i 1629.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Określenie kryteriów ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty w 2019 roku.

2. Omówienie podstawy prawnej:

1) ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.) art. 18 pkt 20, który stanowi, iż do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem województwa do kompetencji sejmiku województwa;

2) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265 ze zm.) art. 109 ust. 8, który stanowi, iż kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty są ustalane przez zarząd województwa, według kryteriów określonych przez sejmik województwa, w ramach kwoty, ustalonej przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na podstawie algorytmu.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Zasadnicze konsultacje podjęto w dniu 3 sierpnia 2018 r., przesyłając projekt kryteriów do: 4 prezydentów miast na prawach powiatu, 19 starostów powiatów i 20 powiatowych urzędów pracy. Do WUP wpłynęło ogółem 10 odpowiedzi, z tego od: 2 prezydentów miast, 1 starosty oraz 7 dyrektorów powiatowych urzędów pracy.

W 8 odpowiedziach projekt został zaakceptowany i nie przedstawiono w nich żadnych propozycji zmian; w jednej przekazano uwagi i propozycję, a w drugiej propozycję dodania wskaźnika.

Zgłoszone uwagi dotyczą:

- 1) podziału preferującego powiaty o najwyższej stopie bezrobocia (zbyt duży wskaźnik korygujący stopę 0,003 - większy niż w algorytmie dla województw 0,002);
- 2) zmniejszenie przyznanych kwot Funduszu Pracy, spowoduje zmniejszenie kwot na dofinansowanie wynagrodzeń pracowników PUP w Bydgoszczy;
- 3) propozycja rozważenia zwiększenia wagi wskaźnika efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych kosztem wskaźnika poziomu bezrobocia;
- 4) propozycja dodania wskaźnika określającego udział liczby aktywizowanych w ramach form subsydiowanych bezrobotnych w ogólnej liczbie bezrobotnych.

W dniu 4 września 2018 r. projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Wojewódzką Radę Rynku Pracy w Toruniu.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Konieczność realizacji na szczeblu województwa spójnej regionalnej polityki w zakresie promocji zatrudnienia oraz uwzględniającego lokalne uwarunkowania i możliwości racjonalnego lokowania środków Funduszu Pracy, wymaga ustalenia obiektywnych kryteriów podziału tych środków dla poszczególnych powiatów na realizację celów polityki rynku pracy w województwie. Art. 109 ust. 8 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, po nowelizacji obowiązującej od 27 maja 2014 roku wskazuje również, że określając kryteria, sejmik województwa powinien wziąć pod uwagę w szczególności:

- 1) liczbę bezrobotnych;
- 2) stopę bezrobocia;
- 3) strukturę bezrobocia;
- 4) kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- 5) efektywność działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji bezrobotnych.

Kryteria podziału środków Funduszu Pracy na 2019 rok powinny służyć głównie zmniejszeniu problemu długotrwałego bezrobocia poprzez:

- 1) wzrost efektywności pośrednictwa pracy;
- 2) wzrost efektywności realizowanych programów rynku pracy;
- 3) lepsze adresowanie pomocy i udzielanego wsparcia osobom bezrobotnym.

Wyliczenia wskaźników dokonywane będą w oparciu o liczby średniomiesięczne z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września 2018 roku. Kwota przypadająca na powiat będzie zależeć w 70% od poziomu bezrobocia (stopy bezrobocia, liczby bezrobotnych ogółem, w tym osób długotrwanie bezrobotnych), w 25% od efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych (działań dotyczących subsydiowanych form aktywizacji w 15%, zarówno działań zatrudnieniowych i tych o charakterze edukacyjnym, oraz podjęć pracy niesubsydiowanej w 10%) i w 5% od poziomu wykorzystania w 2017 roku kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczonych w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

W projekcie kryteriów na 2019 rok nadal proponujemy (podobnie jak w roku ubiegłym) w strukturze osób bezrobotnych - grupę bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy ograniczyć jedynie do osób długotrwanie bezrobotnych, ze względu na utrzymującą się dużą skalę bezrobocia w tej populacji, jak i duży udział w ogólnej liczbie bezrobotnych wynoszący w powiatach od 49,8% do 73,5% przy średniej dla województwa 60,2% (dane w końcu 2017 r.). Pomimo spadku liczebności grupy długotrwanie bezrobotnych o 16,0% w odniesieniu do końca 2016 r., wzrósł jej udział o 0,9 pkt. proc. w liczbie bezrobotnych ogółem.

Wzorem roku ubiegłego z uwagi na dużą skalę wydatków z Funduszu Pracy w powiatach proponujemy uwzględnić stopień wykorzystania w 2017 roku środków przeznaczonych na realizację projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego oraz Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Kryteria korespondują z rozwiązaniami dotyczącymi podziału środków FP przyjętymi w województwie kujawsko-pomorskim w poprzednich latach, m.in. w zakresie uwzględniania efektywności działań podejmowanych przez PUP, wyrażających się zwiększeniem podjęć pracy przez osoby bezrobotne zarejestrowane w urzędach pracy.

Utrzymano zmiany wprowadzone w kryteriach stosowanych w województwie w poprzednim roku uwzględniające zapisy wynikające z nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz z rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie.

W kwocie środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie z dnia 25 sierpnia 2014 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1294) Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej ustali kwotę, będącą w dyspozycji samorządu województwa, z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, w wysokości wynikającej z umowy, o której mowa w art. 109 ust. 7 ustawy.

Środki te zostaną przyznane powiatowym urządowi pracy z zastosowaniem niniejszych Kryteriów uchwałą Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

5. Ocena skutków regulacji:

Kryteria ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań, wymienionych w art. 108 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, realizowanych przez powiaty w 2019 roku są dostosowane do zapisu § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, a jednocześnie pozwolą na racjonalne oraz uwzględniające lokalne uwarunkowania lokowanie środków Funduszu Pracy dla poszczególnych powiatów, a także realizację celów wojewódzkiej polityki rynku pracy.