

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie zatwierdzenia listy ocenionych projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, dla konkursu Nr RPKP.05.01.00-IZ.00-04-138/17 w ramach Osi Priorytetowej 5 Spójność wewnętrzna i dostępność zewnętrzna regionu dla Działania 5.1 Infrastruktura drogowa, Schemat: Budowa i modernizacja systemu dróg lokalnych – powiatowych i gminnych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r. s.320 z późn. zm.), dalej: rozporządzenie ogólne,
- 2) Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r.),
- 3) Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2016 r. poz. 217 ze zm.), dalej: ustawa wdrożeniowa,
- 4) Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016r. poz. 1870 ze zm.) zwana dalej: u.f.p,
- 5) Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 213ze zm.),
- 6) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257), dalej: Kpa (w zakresie doręczeń, sposobu obliczania terminów, wyłączeń pracowników),
- 7) Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1113 ze zm.), dalej: Prawo pocztowe,
- 8) Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. , poz. 1808 ze zm.), dalej: u.p.p.,
- 9) Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.), dalej: OOŚ,
- 10) Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 290 ze zm.), dalej: Prawo budowlane.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się

o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

W dniu 29 sierpnia 2017 r. ogłoszono konkurs wniosków o dofinansowanie w ramach Osi Priorytetowej 5 Spójność wewnętrzna i dostępność zewnętrzna regionu dla Działania 5.1 Infrastruktura drogowa, Schemat: Budowa i modernizacja systemu dróg lokalnych – powiatowych i gminnych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Nabór wniosków trwał od dnia 29 września 2017 r. do dnia 31 października 2017 r. Konkurs ma charakter zamknięty.

Wielkość środków pochodzących z EFRR i przeznaczonych na konkurs wynosi 49.852.581,00 PLN. Kwota wynika z Harmonogramu naborów wniosków o dofinansowanie w trybie konkursowym dla RPO WK-P na lata 2014-2020 na 2017 rok, przyjętego uchwałą Zarządu Województwa Nr 32/1494/17 z dnia 16 sierpnia 2017 r. Kwota przewidziana na procedurę odwoławczą wynosi 2.492.629,05 PLN środków EFRR i stanowi 5% alokacji w ramach przedmiotowego konkursu.

W ramach przedmiotowego konkursu wpłynęło 8 wniosków o dofinansowanie projektu. Łączna wartość wnioskowanej kwoty dofinansowania z EFRR wyniosła 19.582.691,62 PLN. Maksymalne kwoty środków przeznaczone na powiaty stanowią procent alokacji przeznaczonej na konkurs, odpowiadający procentowi długości dróg gminnych i powiatowych, w danym powiecie, w stosunku do długości dróg gminnych i powiatowych w województwie. Zestawienie kwot alokacji dostępnej dla poszczególnych powiatów stanowi załącznik do kryteriów wyboru projektów dla Działania 5.1 Infrastruktura drogowa Schemat: drogi lokalne stanowiących załącznik do Uchwały Komitetu Monitorującego RPO WK-P Nr 71/2017 z dnia 3 sierpnia 2017 r.

W ramach przedmiotowego konkursu 8 wniosków przeszło etap badania wymogów formalnych i zostało przekazanych do etapu oceny formalno-merytorycznej.

W wyniku weryfikacji Komisji Oceny Projektu 5 wniosków na kwotę dofinansowania z EFRR wynoszącą 13.847.584,62 PLN uzyskało pozytywną ocenę formalno-merytoryczną, spełniając kryteria wyboru projektu przyjęte Uchwałą Nr 71/2017 Komitetu Monitorującego RPO WK-P z dnia 3 sierpnia 2017 r., natomiast 3 wnioski uzyskały ocenę negatywną.

Zgodnie z kryterium C.1.2 Maksymalna wartość dofinansowania projektów ocenie podlega, czy łączna kwota wnioskowanego dofinansowania nie przekracza maksymalnej kwoty środków dostępnej dla danego powiatu. W przypadku, gdy wnioskodawcy złożą wnioski na kwotę przekraczającą kwotę dostępnej alokacji nie otrzymają dofinansowania wnioski, które uzyskają najmniejszą liczbę punktów z kryteriów merytorycznych szczegółowych – punktowych. W przedmiotowym konkursie w ramach dostępnej alokacji dla powiatu nakielskiego zostały złożone 2 wnioski, które łącznie przekraczają kwotę dostępnej alokacji. Zgodnie z powyższym mniejszą liczbę punktów otrzymał projekt pn. „Budowa drogi na działkach nr 2/16, 2/42, 2/43, 2/44 w obrębie Bielawy oraz na działkach 40 i cz. działki 18 w obrębie Lubaszcz” złożony przez Gminę Nakło nad Notecią co skutkuje umieszczeniem ww. projektu na liście projektu, który spełnił kryteria wyboru projektów i uzyskał wymaganą liczbę punktów, ale kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w konkursie nie wystarcza na objęcie dofinansowaniem wszystkich projektów.

Zatem uchwałą Nr 12/525/18 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 marca 2018 w sprawie zatwierdzenia listy ocenionych projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, dla konkursu Nr RPKP.05.01.00-IZ.00-04-138/17 dofinansowanie otrzymały 4 wnioski na kwotę dofinansowania wynoszącą 11.123.796,45 PLN.

W przypadku, gdy alokacja przeznaczona na dany konkurs przewyższa lub jest równa wartości dofinansowania pozytywnie ocenionych projektów, wszystkie te projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów, zostają skierowane do dofinansowania. Natomiast w przypadku, gdy alokacja na dany konkurs jest niższa niż wartość dofinansowania pozytywnie ocenionych projektów, decyzję o dofinansowaniu

konkretnych projektów podejmuje Zarząd Województwa na podstawie rankingu projektów powstałego po ocenie formalno-merytorycznej. Po zakończeniu oceny formalno-merytorycznej sporządzana jest lista rankingowa z wyróżnieniem listy projektów wybranych do dofinansowania oraz listy projektów, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów, ale z uwagi na wyczerpanie alokacji przeznaczanej na konkurs nie zostały wybrane do dofinansowania. Listę rezerwową tworzą natomiast projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów, ale z uwagi na wyczerpanie alokacji przeznaczanej na konkurs nie zostały wybrane do dofinansowania oraz projekty, które na skutek rozstrzygnięcia protestu albo orzeczenia sądu administracyjnego zostały skierowane do dofinansowania. Po zakończeniu oceny przeprowadzonej po procedurze odwoławczej, projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów, na skutek pozytywnego rozstrzygnięcia protestu albo orzeczenia sądu administracyjnego uwzględniającego skargę są porównywane pod względem uzyskanej punktacji z pozostałymi projektami z listy rezerwowej. Dla projektów z listy rezerwowej, po zakończeniu procedury odwoławczej, uruchamiana jest rezerwa finansowa przeznaczona na procedurę odwoławczą w wysokości 5% alokacji przeznaczanej na konkurs. Ponadto, dla projektów z listy rezerwowej, mogą zostać przyznane, decyzją Zarządu Województwa, środki pochodzące z oszczędności (np. oszczędności poprzetargowe, odstąpienie przez beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie), według stanu na dzień zakończenia procedury odwoławczej. Z ww. puli środków (rezerwa finansowa i oszczędności) dofinansowanie otrzymują te projekty z listy rezerwowej, które uzyskały kolejno największą liczbę punktów, do momentu wyczerpania ww. środków. Jednakże oszczędności powstałe z realizacji projektów w pierwszej kolejności uzupełniają dofinansowanie projektu umieszczonego na ostatniej pozycji listy rankingowej w stosunku do którego uruchomiono niepełne dofinansowanie.

Departament Wdrażania EFRR raz na 6 miesięcy przedstawia Zarządowi Województwa aktualny wykaz list rezerwowych z informacją o dostępnych środkach w Działaniach. Zarząd Województwa może podjąć decyzję o podwyższeniu alokacji w danym konkursie i uruchomieniu listy rezerwowej.

W ramach procedury odwoławczej Departament Rozwoju Regionalnego uwzględnił 3 protesty dotyczące wniosków o dofinansowanie projektu złożone przez: Gminę Tuchola (odwołanie od oceny negatywnej), Powiat Mogileński (odwołanie od oceny negatywnej) oraz Gminę Nakło nad Notecią (odwołanie od przyznanej liczby punktów).

Projekt złożony przez Gminę Tuchola (kwota dofinansowania 1.200.000,00 PLN) znajdował się na liście projektów, które nie spełniły kryteriów wyboru projektów i nie kwalifikowały się do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji. W związku z tym pozostała alokacja dla przedmiotowego powiatu wynosi 1.213.461,06 PLN i jest wystarczająca do dofinansowania złożonego projektu. Projekt złożony przez Powiat Mogileński (kwota dofinansowania 1.470.295,73 PLN) również znajdował się na liście projektów, które nie spełniły kryteriów wyboru projektów i nie kwalifikowały się do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji. W związku z tym pozostała alokacja dla przedmiotowego powiatu wynosi 3.898.649,12 PLN i jest wystarczająca do dofinansowania złożonego projektu. Natomiast projekt złożony przez Gminę Nakło nad Notecią (kwota dofinansowania 2.723.788,17 PLN) znajdował się na liście projektów, który spełnił kryteria wyboru projektów i uzyskał wymaganą liczbę punktów, ale kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w konkursie nie wystarczyła na objęcie dofinansowaniem wszystkich projektów. Dostępna alokacja dla Powiatu Nakielskiego wynosiła bowiem 2.724.051,04 zł, natomiast w przedmiotowym konkursie oprócz wniosku Gminy Nakło nad Notecią został złożony wniosek Powiatu Nakielskiego na kwotę 2.659.549,98 zł. Uzyskał on więcej punktów niż wniosek Gminy i to on otrzymał dofinansowanie, a pozostała do wykorzystania dla Powiatu Nakielskiego alokacja wynosi 64.501,06 zł.

Zgodnie z Informacją dla Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego na posiedzenie w dniu 3 lipca 2018 r. dotyczącą zwiększenia rezerwy na procedurę odwoławczą w konkursie Nr RPKP.05.01.00-IZ.00-04-138/17 w ramach Działania 5.1 Infrastruktura drogowa, schemat: Budowa i modernizacja dróg lokalnych – powiatowych i gminnych należy zwiększyć kwoty rezerwy na procedurę odwoławczą w stopniu umożliwiającym przyznanie pełnego dofinansowania projektom Gminy Tuchola i Powiatu Mogileńskiego, natomiast projektowi Gminy Nakło nad Notecią możliwe jest przyznanie jedynie kwoty pozostającej w zestawieniu dla Powiatu Nakielskiego tj. 64.501,06 PLN, zgodnie z brzmieniem kryterium C.1.2 Maksymalna wartość dofinansowania projektów.

Jednocześnie z uwagi na wysokość kwoty przewidzianej na procedurę odwoławczą wynoszącą 2.492.629,05 PLN, zgodnie ze stanowiskiem Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego zwiększa się przedmiotową kwotę o 242.167,74 PLN. Łącznie do rozdysponowania w ramach rezerwy pozostaje kwota 2.734.796,79 PLN.

W związku z powyższym niniejszą uchwałą dofinansowanie w pełnej wnioskowanej kwocie otrzymują projekty Gminy Tucholi oraz Gminy Nakło nad Notecią natomiast dla Powiatu Nakielskiego uruchamia się obniżone dofinansowanie zgodnie z alokacją dostępną dla przedmiotowego powiatu po uprzedniej akceptacji Wnioskodawcy.

Wnioski, które zostały pozytywnie ocenione na etapie oceny formalno-merytorycznej, ujęte w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały zostały przekazane Zarządowi Województwa celem przyznania dofinansowania.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zatwierdzeniu listy z ocenionymi projektami i przyznaniu dofinansowania z EFRR w ramach Osi Priorytetowej 5 Spójność wewnętrzna i dostępność zewnętrzna regionu dla Działania 5.1 Infrastruktura drogowa, Schemat: Budowa i modernizacja systemu dróg lokalnych – powiatowych i gminnych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, konkurs Nr RPKP.05.01.00-IZ.00-04-138/17.