

UCHWAŁA NR XLVII/766/18
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 25 czerwca 2018 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie utworzenia Spółki „Kujawsko-Pomorska Sieć Informacyjna Sp. z o.o.”

Na podstawie art. 18 pkt 19 lit. e w związku z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913 i 1000) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr 791/2002 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 kwietnia 2002 r. w sprawie utworzenia Spółki „Kujawsko-Pomorska Sieć Informacyjna Sp. z o.o.” wprowadza się następujące zmiany:

- 1) tytuł uchwały otrzymuje brzmienie: „w sprawie utworzenia Spółki Kujawsko-Pomorskie Centrum Kompetencji Cyfrowych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością”;
- 2) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Województwo Kujawsko-Pomorskie tworzy Spółkę Kujawsko-Pomorskie Centrum Kompetencji Cyfrowych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.”;

- 3) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3.1. Do Kujawsko-Pomorskiego Centrum Kompetencji Cyfrowych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością mogą przystąpić jednostki samorządu terytorialnego z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego.

2. Powierza się Spółce, o której mowa w ust. 1:

- 1) prowadzenie działalności w zakresie telekomunikacji;
- 2) wsparcie procesów zarządzania usługami w sferze użyteczności publicznej poprzez wprowadzenie nowych form dystrybucji usług częściowo lub całkowicie zautomatyzowanych przez technologię informacyjną.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Zakres regulacji dotyczy przyjęcia projektu uchwały zmieniającej uchwałę Nr 791/2002 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 kwietnia 2002 r. w sprawie utworzenia Spółki „Kujawsko-Pomorska Sieć Informacyjna Sp. z o.o.”.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z przepisem art. 18 pkt 19 lit. e ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913 i 1000) do kompetencji sejmiku województwa zastrzeżone jest podejmowanie uchwał w sprawie tworzenia spółek prawa handlowego. Z kolei stosownie do dyspozycji przepisu art. 13 ust 1 ww. ustawy województwo może tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością – oraz spółki akcyjne – w sferze użyteczności publicznej.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Projekt uchwały nie podlega procedurze uzgodnień.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Mocą przedmiotowej uchwały dokonana zostanie zmiana firmy spółki Kujawsko-Pomorska Sieć Informacyjna spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, o powstaniu której Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego zdecydował uchwałą Nr 791/2002 z dnia 29 kwietnia 2002 r. Nowa firma spółki będzie brzmiała: Kujawsko-Pomorskie Centrum Kompetencji Cyfrowych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością. Ponadto mocą niniejszej uchwały potwierdzone zostanie powierzenie spółce Kujawsko-Pomorskie Centrum Kompetencji Cyfrowych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością zadania polegającego na prowadzeniu działalności z zakresu telekomunikacji, które obecnie już wykonuje. Ponadto Spółce zostanie powierzone zadanie w zakresie wsparcia procesów zarządzania usługami w sferze użyteczności publicznej poprzez wprowadzenie nowych form dystrybucji usług częściowo lub całkowicie zautomatyzowanych przez technologię informacyjną. Niniejsza uchwała wskazuje również, iż do Spółki mogą przystąpić jednostki samorządu terytorialnego z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że Spółka Kujawsko-Pomorska Sieć Informacyjna sp. z o.o. z siedzibą w Toruniu zawiązana przez Wspólników-Założycieli, tj. Województwo Kujawsko-Pomorskie, Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu, Akademię Techniczno-Rolniczą im. J.J. Śniadeckich, świadczy usługi na rynku telekomunikacyjnym od 2003 r., obejmując swym zasięgiem cały obszar województwa kujawsko-pomorskiego.

Zgodnie z umową spółki celem działalności KPSI sp. z o.o. jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej województwa kujawsko-pomorskiego poprzez:

- stymulowanie rozwoju społeczeństwa informacyjnego na terenie województwa kujawsko-pomorskiego,
- wspieranie inicjatyw, które mogą uzyskać korzyści taniego dostępu do kanałów informacyjnych,
- udostępnianie zainteresowanym podmiotom środków technicznych do realizowania usług informacyjnych,
- zapewnienie powszechnego dostępu do usług teleinformatycznych,
- budowę lub eksploatację infrastruktury telekomunikacyjnej i sieci telekomunikacyjnych oraz nabywanie praw do infrastruktury telekomunikacyjnej i sieci telekomunikacyjnych,

- dostarczanie sieci telekomunikacyjnych lub zapewnianie dostępu do infrastruktury telekomunikacyjnej,
- świadczenie, z wykorzystaniem posiadanej infrastruktury telekomunikacyjnej i sieci telekomunikacyjnych, usług na rzecz użytkowników końcowych oraz innych podmiotów.

W obecnej strukturze własnościowej KPSI sp. z o.o. jedynym wspólnikiem, posiadającym całość udziałów (100%) Spółki w liczbie 52.500 udziałów o łącznej wartości 23.572,500 zł, jest Województwo Kujawsko-Pomorskie.

Cel, który przyświeca przekształceniu Spółki, sprowadza się do założenia o doskonaleniu administracji publicznej, a co za tym idzie doskonaleniu procesu zarządzania usługami publicznymi, poprzez zwiększenie jej powszechnej dostępności oraz poprawę jakości, przy jednoczesnym wypracowaniu jednolitych standardów świadczenia usług.

Ważną funkcją świadczenia usług publicznych jest wprowadzanie nowych form ich dystrybucji, spośród których wyróżnić należy usługi częściowo lub całkowicie zautomatyzowane przez technologię informacyjną (tzw. e-usługi).

Podstawowym zadaniem spółki pod nową firmą: Kujawsko-Pomorskie Centrum Kompetencji Cyfrowych sp. z o.o., o ma być udzielanie wsparcia jednostkom samorządu terytorialnego zarówno w obszarze wewnętrznej komunikacji w organizacji, automatyzacji komunikacji z innymi podmiotami realizującymi zadania publiczne, jak również w zakresie świadczenia e-usług klientom administracji.

Dla realizacji powyższego celu spółce Kujawsko-Pomorskie Centrum Kompetencji Cyfrowych sp. z o.o. powierzone zostanie nowe zadanie: wsparcie procesów zarządzania usługami w sferze użyteczności publicznej poprzez wprowadzenie nowych form dystrybucji usług częściowo lub całkowicie zautomatyzowanych przez technologię informacyjną.

Naczelnym zadaniem spółki Kujawsko-Pomorskie Centrum Kompetencji Cyfrowych sp. z o.o. obok usług komunikacyjnych, będzie zatem świadczenie merytorycznego wsparcia w zakresie cyfryzacji dla jednostek samorządu terytorialnego na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.

Do szczegółowego zakresu działalności KPCKC sp. z o.o. zaliczyć należy:

- opracowanie spójnej strategii rozwoju e-kompetencji dla regionu,
- realizację wspólnych e-projektów (standaryzacja świadczonych usług) – pełnienie funkcji koordynatora w zakresie cyfrowej transformacji,
- opracowanie jednolitego systemu obiegu dokumentów dla całego województwa kujawsko-pomorskiego,
- skupienie wysoko wyspecjalizowanej kadry (urzędy mają ograniczone możliwości pozyskania specjalistów w omawianej branży na rynku).

KPCKC sp. z o.o. jako podmiot wyłącznie odpowiedzialny za realizację ściśle określonych zadań na rzecz całego regionu daje rękojmię wprowadzenia ładu organizacyjnego zapewniającego pełną kontrolę organizacyjną oraz koordynację działań na poziomie regionalnym.

W tym miejscu podkreślić należy, że zasadniczym celem, którego osiągnięciu ma służyć zmiana firmy spółki i rozszerzenie zakresu jej działalności, jest wsparcie procesów organizowania działań województwa mających charakter użyteczności publicznej. Przykładowe wyliczenie zadań przypisanych kompetencji samorządu województwa objęte jest dyspozycją przepisu art. 14 ust 1 ustawy o samorządzie województwa. Natomiast ustawodawca zadania o charakterze użyteczności publicznej zdefiniował normą art. 1 ust 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 827), która

stanowi iż „gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych.”

Wykonanie finalnego celu zadań o charakterze użyteczności publicznej wymaga podjęcia przez jednostki samorządu terytorialnego całego szeregu działań pośrednich, realizowanych na etapie niejako wcześniejszym względem samego świadczenia określonych usług, a mających wobec wspomnianego finalnego celu charakter instrumentalny i służebny. Zarówno lektura piśmiennictwa doktryny prawniczej, jak i analiza literalna oraz funkcjonalna przepisu art. 1 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej dostarcza wniosków, iż w ramy zadań o charakterze użyteczności publicznej włączony jest ciąg działań związanych z ich organizowaniem, a nie tylko bezpośrednim świadczeniem tychże usług.

Uzupełnić w tym miejscu wypada, iż organizowanie działalności w literaturze definiowane jest jako „kreowanie stosownych warunków, w tym zwłaszcza warunków ekonomicznych, finansowych, logistycznych oraz organizacyjnych umożliwiających efektywne wykonywanie wspomnianej wyżej działalności (por. M. Szydło, Ustawa o gospodarce komunalnej. Komentarz, Warszawa 2008, s 135). Dopelnieniem niniejszego uzasadnienia winno być przywołanie treści przepisu art. 13 ust 1 ustawy o samorządzie województwa, który stanowi, iż „w sferze użyteczności publicznej województwo może tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (...)”. Sama ustawa nie definiuje pojęcia „sfery użyteczności publicznej”, a jej literalne brzmienie może nawet sugerować, iż jest to pojęcie szersze od zadań w rozumieniu przepisu art. 1 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej obejmujące swym zakresem wszelkie działania, które są użyteczne dla ogółu mieszkańców i przynoszą wspólnocie wymierne korzyści, która to definicja korespondowałaby z obecnym brzmieniem przepisu art. 13 ust 1a ustawy o samorządzie województwa. Niezależnie jednak od tego, czy nadamy szeroki sens pojęciu „sfera użyteczności publicznej” czy pozostaniemy w ujęciu jakim ustawodawca określił zadania użyteczności publicznej w rozumieniu normy art. 1 ust 2 ustawy o gospodarce komunalnej, to zakres powierzonych zadań Kujawsko-Pomorskiemu Centrum Kompetencji Cyfrowych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, w obszarze wsparcia procesu organizowania usług o charakterze użyteczności publicznej nadal obejmuje swą treścią dyspozycję normy art. 13 ust 1 ustawy o samorządzie województwa.

W ujęciu organizacyjnym KPCCK sp. z o.o. pozostanie spółką z ograniczoną odpowiedzialnością. Funkcjonowanie spółki będzie zatem oparte na reżimie Kodeksu spółek handlowych, co zagwarantuje jasne zasady odpowiedzialności w ramach powstałej struktury. Kodeks spółek handlowych przewiduje bowiem, że funkcjonowanie spółek z o.o. wymaga właściwej organizacji i podziału obowiązków między poszczególnymi organami spółki (tj. zarząd, rada nadzorcza, zgromadzenie wspólników).

Podkreślenia wymaga, iż Kujawsko-Pomorskie Centrum Kompetencji Cyfrowych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością działać będzie w formule podmiotu wewnętrznego. Obecny model funkcjonowania Spółki ulegnie przekształceniu według koncepcji przyszłego jej funkcjonowania jako podmiotu wewnętrznego wielu jednostek samorządu terytorialnego z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego. W tym względzie umowa podmiotu regulująca uprawnienia władcze, kontrolne i zarządcze Wspólników odpowiadała będzie rygorom określonym przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1579 z późn. zm.) warunkującym możliwość zamówień tzw. in house.

Ideą projektowanych działań jest umożliwienie jednostkom samorządu terytorialnego z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego zlecenia określonych zadań z zakresu cyfryzacji w uproszczonej formule postępowania o udzielenia zamówienia publicznego,

zdefiniowanej w art. 67 ust. 1 pkt 14 ustawy Prawo zamówień publicznych (tzw. tryb z wolnej ręki, in-house).

Odnotować w tym miejscu należy, że przekształcenie Spółki w strukturę podmiotu wewnętrznego związane będzie ze zmianą dotyczącą zwiększenia liczby wspólników, przy czym wszyscy nowi wspólnicy będą to jednostki samorządu terytorialnego wszystkich szczebli z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego. Podmioty te będą stopniowo przystępować do Spółki jako wspólnicy i współtworzyć jej strukturę własnościową, co przyczyni się do wsparcia procesów informatyzacji usług w regionie.

Mając na względzie całokształt przytoczonych okoliczności faktycznych i prawnych uznać należy, iż przekształcenie Spółki poprzez rozszerzenie zakresu jej działalności przyczyni się do wzrostu standardu, a także zakresu usług użyteczności publicznej świadczonych w sposób powszechny drogą cyfrową. Tym samym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni zasadne i celowe.

5. Ocena skutków regulacji:

Wykonanie niniejszej uchwały nie będzie wymagało zmiany budżetu Województwa Kujawsko-Pomorskiego.