

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Zmiana projektu zmian Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 (dalej: RPO WK-P 2014-2020/Program).

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913 i 1000) zarząd województwa odpowiada za przygotowanie projektu regionalnego programu operacyjnego oraz jego wykonanie.

Art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1460, z późn. zm.) wskazuje zarząd województwa jako instytucję zarządzającą w przypadku regionalnego programu operacyjnego.

Zgodnie z art. 14ka ust. 1 i 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2017 r. poz. 1376, z późn. zm.): Propozycje zmian programu służącego realizacji umowy partnerstwa w zakresie polityki spójności opracowuje właściwa instytucja zarządzająca tym programem oraz przedkłada je do zatwierdzenia przez komitet monitorujący, o którym mowa w art. 47 „rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320), zwanego dalej "rozporządzeniem nr 1303/2013", oraz ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego w celu wyrażenia opinii. Po zatwierdzeniu zmian oraz uzyskaniu opinii ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego zmiany programu służącego realizacji umowy partnerstwa w zakresie polityki spójności, opracowanego przez zarząd województwa, są przyjmowane przez zarząd województwa, w drodze uchwały, przed skierowaniem do Komisji Europejskiej.

Jak wynika z art. 96 ust. 10 i 11 rozporządzenia nr 1303/2013: Komisja przyjmuje decyzję w drodze aktów wykonawczych, przyjmującą wszystkie elementy, w tym wszystkie przyszłe zmiany programu operacyjnego objęte niniejszym artykułem (...). Instytucja zarządzająca informuje Komisję o wszelkich decyzjach zmieniających elementy programu operacyjnego nieobjęte decyzją Komisji, o której mowa w ust. 10 w ciągu jednego miesiąca od dnia przyjęcia tej decyzji zmieniającej (...).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Opinia prawna pozytywna.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Instytucja Zarządzająca RPO przygotowała projekt zmian RPO WK-P 2014-2020, który został przyjęty uchwałą Nr 14/1612/17 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 12 kwietnia 2017 r. Proponowane zmiany RPO WK-P 2014-2020 wynikają m.in. z konieczności dostosowania programów operacyjnych do nowych zapisów Umowy Partnerstwa. Uchwałami Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 31/1425/17 z dnia 2 sierpnia 2017 r. oraz Nr 39/1860/17 z dnia 6 października 2017 r. do projektu zmian RPO WK-P 2014-2020 wprowadzono zmiany, które wynikały z roboczych konsultacji przeprowadzonych zarówno z Instytucją Koordynującą Umowę Partnerstwa, jak również z Komisją Europejską. Uchwałą Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Nr 49/2250/17 z dnia 8 grudnia 2017 r. wprowadzono kolejne zmiany oraz przekazano projekt zmian RPO WK-P 2014-2020 do akceptacji Komitetowi Monitorującemu RPO WK-P, który uchwałą nr 113/2017 z dnia 21 grudnia 2017 r. zatwierdził propozycje zmian RPO WK-P 2014-2020. Niniejszy projekt zmian RPO WK-P 2014-2020, uwzględniający kolejne zmiany wynikające z negocjacji Programu, przeprowadzonych z Komisją Europejską po zatwierdzeniu ww. uchwały Komitetu Monitorującego RPO WK-P, przekazany został do Instytucji Koordynującej Umowę Partnerstwa celem zaopiniowania pod względem zgodności z Umową Partnerstwa. Instytucja Koordynująca Umowę Partnerstwa przekazała pozytywną opinię dla projektu zmian RPO WK-P 2014-2020. Tym samym projekt zmian RPO WK-P 2014-2020, za pośrednictwem systemu SFC, przekazany zostanie do zatwierdzenia przez Komisję Europejską.

Szczegółowy wykaz projektowanych zmian RPO WK-P 2014-2020 wraz z uzasadnieniem ich wprowadzenia do Programu stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

Najważniejsze zmiany w RPO WK-P 2014-2020:

- przesunięcie 12 mln 600 tys. euro z formy finansowania w postaci instrumentów finansowych na dotacje (PI 3b oraz PI 8iii),
- zmniejszenie alokacji na PI 3a (wsparcie profesjonalizacji usług Instytucji Otoczenia Biznesu) i przesunięcie 16,9 mln euro na PI 8b (wzrost zatrudnienie poprzez potencjały endogeniczne),
- zmniejszenie alokacji na PI 3b (wsparcie umiędzynarodowienia przedsiębiorstw) i przesunięcie 8,1 mln euro na PI 8b (wzrost zatrudnienie poprzez potencjały endogeniczne),
- zwiększenie alokacji na ścieżki rowerowe o 11 758 141 euro w PI 4e,
- przesunięcie alokacji w ramach PI 5b w kwocie 2,6 mln euro z małej retencji na doposażenie służb ratowniczych,
- zmniejszenie alokacji w PI 6a (gospodarka odpadami) i przesunięcie 4 mln euro do PI 6d (ochrona przyrody),
- zmniejszenie alokacji w PI 6a (gospodarka odpadami) i przesunięcie 10 mln euro na PI 4c (termomodernizacja budynków użyteczności publicznej, w tym szpitali powiatowych),
- przesunięcie alokacji w ramach PI 6c w kwocie 1,5 mln euro z imprez kulturalnych na zabytki,
- zmniejszenie alokacji na PI 9a (żłobki) i przesunięcie 5 mln euro na PI 10a (przedszkola) [EFRR],
- PI 9a – przesunięcie 10 mln euro ze żłobków na infrastrukturę ochrony zdrowia,
- zwiększenie kwoty w osi 12 do 3,5% wartości Programu tj. o 6 692 364 euro z (PI 8iii – 548 388 euro ; PI 9v – 1 971 128 euro; PI 9vi- 4 172 848 euro),
- likwidacja PI 7c i przesunięcie całej alokacji z PI 7c (15 mln euro) na PI 7b (drogi wojewódzkie),
- zmniejszenie alokacji na PI 4a (sieci elektroenergetyczne) i przesunięcie 3 630 514 euro na PI 9a (zdrowie),
- zmniejszenie alokacji na PI 4a (sieci elektroenergetyczne) i przesunięcie 4 049 015 euro na PI 4c (termomodernizacja),
- zmniejszenie alokacji w Osi 7 (RLKS) i przesunięcie 4 049 015 euro na PI 9a (zdrowie),
- zmniejszenie alokacji na PI 8i i przesunięcie 2 000 517 euro na PI 8v (outplacement),
- zmniejszenie alokacji na PI 9i i przesunięcie 5 mln euro na PI 9iv (usługi społeczne),
- wprowadzenie trybu pozakonkursowego w PI 3b oraz 6c,
- wprowadzenie trybu konkursowego dla inwestycji punktowych przeznaczonych do obsługi transportu pasażerskiego (PI 7d),
- wprowadzenie możliwości zastosowania mechanizmów pomocy zwrotnej,

- zmiana wartości docelowych wskaźników rzeczowych wynikająca ze zmiany założeń,
- zwiększenie maksymalnego poziomu dofinansowania w osi 7 i w osi 11 do 95%,
- obniżenie wartości wskaźnika finansowego na 2018 r. z Ram Wykonania w osiach 5-11,
- obniżenie wartości wskaźników rzeczowych na 2018 r. z Ram Wykonania w osiach 3, 4, 7, 8, 9, 10, 11,
- dostosowanie zapisów RPO do Umowy Partnerstwa.

5. Ocena skutków regulacji:

Projekt zmian RPO WK-P 2014-2020, za pośrednictwem systemu SFC, przekazany zostanie do zatwierdzenia przez Komisję Europejską.