

## UZASADNIENIE

### 1. Przedmiot regulacji:

Podjęcie decyzji w przedmiocie utworzenia spółki kapitałowej z wyłącznym udziałem Województwa Kujawsko-Pomorskiego, tj. spółki pod firmą Inwestycje Regionalne spółka z ograniczoną odpowiedzialnością. W ramach niniejszej uchwały Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego zatwierdza również projekt Aktu założycielskiego ww. Spółki oraz wskazuje obejmowane przez Województwo udziały, jak również określa sposób ich pokrycia, co ma nastąpić poprzez wniesienie wkładu pieniężnego do tworzonej Spółki.

### 2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z przepisem art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.) województwo może tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością i spółki akcyjne.

Przepis art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie województwa wskazuje, iż do zadań zarządu województwa należy wykonywanie uchwał sejmiku województwa.

Z kolei według normy wyrażonej w przepisie art. 41 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy do zadań zarządu województwa należy także gospodarowanie mieniem województwa, w którym to pojęciu mieści się podejmowanie decyzji o sposobie wykorzystania poszczególnych składników majątku tej to osoby prawnej, w tym o ich przeznaczeniu jako wkład na pokrycie kapitału zakładowego w spółkach kapitałowych m.in. tworzonych przez Województwo.

Mocą postanowienia § 1 uchwały Nr XLII/721/18 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 marca 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie spółki pod firmą Inwestycje Regionalne spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, organ stanowiący Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, działając w ramach zastrzeżonej do jego właściwości kompetencji, określonej w przepisie art. 18 pkt 19 lit. e ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, wyraził zgodę na utworzenie spółki: Inwestycje Regionalne sp. z o.o.

### 3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

### 4. Uzasadnienie merytoryczne:

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął się inicjatywy utworzenia podmiotu, którego zadaniem byłoby realizowanie działań wspierających procesy organizowania działań Województwa o charakterze użyteczności publicznej, w szczególności polegających na tworzeniu stosownej infrastruktury służącej wykonywaniu tych zadań.

Cel działalności spółki Inwestycje Regionalne spółka z ograniczoną odpowiedzialnością ma być ukierunkowany na szeroko rozumiane wspieranie działań (głównie procesów inwestycyjnych) Województwa Kujawsko-Pomorskiego obejmujące swym zakresem zarówno jednostki organizacyjne, jak i podmioty, dla których Województwo jest organem założycielskim czy tworzącym, a które świadczą usługi użyteczności publicznej. Dążeniem Województwa jest bowiem, by usługi ulegały stałemu poszerzaniu i były oferowane w coraz wyższych standardach, tak aby zaspokoić rosnące oczekiwania mieszkańców województwa kujawsko-pomorskiego. Powołanie podmiotu, którego zadaniem byłoby wsparcie administracji samorządowej, a także podmiotów jej podległych w obszarze organizowania działań użyteczności publicznej niewątpliwie przyczyni się do podniesienia jakości usług, a w konsekwencji zwiększy zadowolenie mieszkańców.

Podstawowym zadaniem spółki będzie wsparcie procesów inwestycyjnych realizowanych na infrastrukturze służącej wykonywaniu zadań Województwa o charakterze użyteczności publicznej, polegające nie tylko na pozyskaniu zewnętrznego finansowania, ale również na

przeprowadzeniu całego procesu w sposób jak najbardziej efektywny, odciążając tym samym jednostki Województwa z konieczności nabywania nowych kompetencji w tym zakresie.

Dzięki zastosowanej formule odrębnego podmiotu możliwa będzie realizacja inwestycji infrastrukturalnych przy wykorzystaniu różnych opcji finansowania, jak forfaiting, montaż finansowy przy udziale środków unijnych, poręczenia w ramach EFIS, partnerstwo publiczno-prywatne, emisja obligacji, ale także – w przypadku projektów partnerskich z innymi jednostkami samorządu terytorialnego – wspólna realizacja inwestycji za pośrednictwem podmiotów (spółek) zależnych od Regionalnych Inwestycji sp. z o.o.

W ramach obecnie zidentyfikowanych działań inwestycyjnych, niezbędnych do podjęcia w najbliższym czasie pozostaje zakres zadań o charakterze użyteczności publicznej pozostający w sferze świadczenia usług w obszarze kultury. Jak wskazuje się, w ostatnich latach dwa projekty inwestycyjne zyskały kardynalną wagę dla rozwoju kultury i budowania marki województwa kujawsko-pomorskiego. Dwie liczące się w kraju bydgoskie instytucje muzyczne Filharmonia Pomorska im. Ignacego Jana Paderewskiego oraz Opera Nova to filary regionalnej kultury, których artystyczny potencjał i pozycję w skali kraju i Europy należy objąć nie tylko codzienną troską natury ekonomicznej, ale i dbałością o jej nowoczesny wizerunek

i ofertę, która jest w stanie sprostać wymaganiom współczesnego odbiorcy z kraju i zagranicy. Z tej racji konieczna jest stała poprawa infrastruktury instytucji, warunków jej działania, w tym warunków pracy zespołów artystycznych, zwiększenia komfortu obsługi widzów, jakości propozycji artystycznych, a także wzmocnienie konkurencyjności instytucji na forum krajowym i międzynarodowym, by na swoich scenach mogły bez dotychczasowych ograniczeń gościć wybitnych artystów z całego świata i organizować markowe, międzynarodowe wydarzenia artystyczne jak m.in. Bydgoski Festiwal Operowy czy jeden z najstarszych w kraju – Bydgoski Festiwal Muzyczny.

Służyć temu ma planowana modernizacja i rozbudowa siedzib Opery Nova i Filharmonii Pomorskiej. Gmachy będące siedzibami tych dwóch wojewódzkich instytucji są jednymi z najbardziej rozpoznawanych symboli infrastruktury kulturalnej województwa kujawsko-pomorskiego. Ich rozbudowa i modernizacja należy do działań priorytetowych samorządu województwa.

Kolejną ważką inwestycją, którą Województwo Kujawsko-Pomorskie zamierza powierzyć Spółce jest rozbudowa Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego wynikająca z konieczności koncentracji obsługi mieszkańców województwa w jednym miejscu, struktura ta bowiem obecnie jest rozproszona w wielu częściach miasta, co niewątpliwie ogranicza mieszkańcom dostępność do usług świadczonych przez administrację publiczną. Urząd Marszałkowski jako jednostka organizacyjna Województwa Kujawsko-Pomorskiego pełni funkcje wspierające i pomocnicze dla Zarządu Województwa.

W ramach dopowiedzenia, należy uzupełnić, iż zgodnie z klasyfikacją działań w sferze użyteczności publicznej dokonywanej przez przedstawicieli doktryny wyróżnia się takie rodzaje działań jak: planowanie działań i inwestycji z zakresu użyteczności publicznej, prowadzenie inwestycji, utrzymywanie urządzeń i obiektów, udzielanie świadczeń w sferze użyteczności publicznej, a także prowadzenie działalności gospodarczej w związku z wykonywaniem zadań użyteczności publicznej (por. M. Tabernacka, Prawne aspekty korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, Warszawa 2013, s. 90 i nast.). Biorąc pod uwagę powyższe rodzaje działań, wypada skonstatować, iż podstawowym zadaniem Inwestycji Regionalnych spółka z ograniczoną odpowiedzialnością będzie planowanie działań i inwestycji, a także przeprowadzanie całego procesu inwestycyjnego, przy czym nie wyklucza się, iż w zależności od stopnia dojrzałości organizacyjnej przedsiębiorstwa oraz kontekstu właścicielskiego spółce zostaną powierzone zadania utrzymania urządzeń i obiektów służących świadczeniu usług o charakterze użyteczności publicznej.

Wychodząc naprzeciw istniejącym w tej mierze oczekiwaniom Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął decyzję o powołaniu spółki Inwestycje Regionalne, przy czym

jako formę prawną przyszłego podmiotu obrano formułę spółki kapitałowej prawa handlowego, tj. spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, która to forma zorganizowania podmiotu gwarantuje profesjonalny charakter i efektywność działalności przez niego prowadzonej.

Inwestycje Regionalne spółka z ograniczoną odpowiedzialnością działać będzie w formule podmiotu wewnętrznego, nad którym Województwo zamierza sprawować kontrolę tożsamą jak nad własnymi jednostkami organizacyjnymi. W tym względzie statut podmiotu regulujący uprawnienia władcze, kontrolne i zarządcze Województwa odpowiadał będzie rygorom określonym przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 z późn. zm.) warunkującym możliwość zamówień tzw. in house.

Zgodnie z przyjętym przez Samorząd Województwa założeniem, Spółka, która swoją działalność prowadzić będzie na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego będzie instytucją typu „non profit”, tj. nie działającą dla zysku. Wypracowywany przez nią dochód w całości będzie przeznaczany na wykonywanie jej zadań statutowych. Spółka Inwestycje Regionalne sp. z o.o. prowadzona będzie przy wykorzystaniu formuły podmiotu wewnętrznego.

Kapitał zakładowy Spółki został ustalony w wysokości 50 000 zł (słownie: pięćdziesiąt tysięcy złotych). Dzieli się on na 500 (słownie: pięćset) udziałów o wartości nominalnej 100 zł (słownie: sto złotych) każdy. Wszystkie 500 udziałów obejmuje Województwo Kujawsko-Pomorskie, przy czym ich pokrycie nastąpi poprzez wniesienie przez nie wkładu pieniężnego o wartości 50 000 zł (słownie: pięćdziesiąt tysięcy złotych).

Podjęcie niniejszej uchwały, w ramach której m.in. przyjmuje się projekt Aktu założycielskiego spółki Inwestycje Regionalne sp. z o.o. umożliwi zawiązanie Spółki, która z tą właśnie chwilą uzyska status „spółki z ograniczoną odpowiedzialnością w organizacji” i jako ułomna osoba prawna – stosownie do dyspozycji art. 11 § 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1577) – będzie mogła nabywać prawa i zaciągać zobowiązania.

W konsekwencji zaś możliwym będzie urzeczywistnienie dalszych czynności przewidzianych przepisami Kodeksu spółek handlowych – w tym zwłaszcza złożenie stosownego wniosku do sądu rejestrowego – prowadzących do nabycia przez ww. Spółkę w organizacji osobowości prawnej. Osobowość tę Spółka uzyska z chwilą wpisania jej do Krajowego Rejestru Sądowego rejestru przedsiębiorców, od tego też momentu będzie mogła ona przystąpić do wykonywania swych zadań statutowych.

## **5. Ocena skutków regulacji:**

Podjęcie niniejszej uchwały, mocą której rozstrzyga się m.in. o wniesieniu wkładu pieniężnego do Inwestycji Regionalnych sp. z o.o., tytułem pokrycia przez Województwo Kujawsko-Pomorskie udziałów obejmowanych w Spółce, skutkować będzie powstaniem po jego stronie zobowiązania finansowego o wartości 50 000 zł (słownie: pięćdziesiąt tysięcy złotych). Środki na powyższą operację zostały zabezpieczone w budżecie Województwa Kujawsko-Pomorskiego na rok 2018 w ramach utworzonego zadania pn. „Objęcie udziałów w kapitale zakładowym spółki Inwestycje Regionalne Sp. z o.o.”. (W/N/900/51/Udziały, dział 900, rozdział 90095, paragraf 6010).

Z uwagi na treść przepisu art. 167 § 1 pkt 2 Kodeksu spółek handlowych wniesienie wkładu na pokrycie kapitału zakładowego powinno nastąpić przed zgłoszeniem Spółki do sądu rejestrowego, to zaś – z uwagi na brzmienie przepisu art. 169 Kodeksu spółek handlowych – powinno nastąpić przed upływem sześciu miesięcy od dnia, w którym zostanie podpisany Akt założycielski Inwestycji Regionalnych sp. z o.o.