

Załącznik  
do uchwały Nr 16/719/18 Zarządu  
Województwa Kujawsko-Pomorskiego  
z dnia 25 kwietnia 2018 r.

**Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu na wynik wyboru operacji Wnioskodawcy: M. Ch., który został złożony w dniu 12.03.2018 r. za pośrednictwem Stowarzyszenia „Partnerstwo dla Ziemi Kujawskiej” na skutek rozstrzygnięcia konkursu nr 1/2018 w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 przez Stowarzyszenie „Partnerstwo dla Ziemi Kujawskiej”**

Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. z 2018 r. poz. 140), zwana dalej „Ustawą o RLKS”, określa zadania oraz właściwość poszczególnych organów w zakresie określonym w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającym wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającym przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”, w odniesieniu do rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, o którym mowa w części drugiej w tytule III w rozdziale II rozporządzenia nr 1303/2013.

Zgodnie z zapisami ww. ustawy w realizację Strategii Rozwoju Lokalnego Kierowanego przez Społeczność (LSR) zaangażowane są instytucje, takie jak: Lokalna Grupa Działania (LGD) i Zarząd Województwa. LGD jest stowarzyszeniem, które zgodnie z „Ustawą o RLKS” zostało wybrane do realizacji właściwej LSR, zaś Zarząd Województwa jest organem, któremu ustawa narzuca obowiązek rozpatrywania protestów wniesionych od: negatywnej oceny zgodności operacji z LSR, niezyskania przez operację minimalnej liczby punktów (o której mowa w art. 19 ust. 4 pkt 2 lit. b ww. ustawy) lub od wyniku wyboru, który powoduje, że operacja nie mieści się w limicie środków wskazanym w ogłoszeniu o naborze wniosków o udzielenie wsparcia (o którym mowa w art. 35 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013).

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, rozpatrując protest dot. operacji pn. „Utworzenie jednoosobowej działalności gospodarczej pn.: „Pracownia Ochrony Środowiska i Ekspertyz Przyrodniczych „Naturekspert””, opierał się na zapisach „Ustawy o RLKS” co do: właściwości organu oceniającego wniosek nr 2018/1/8 (zgodnie z art. 4 ust. 3 pkt 4 ww. ustawy), spełnienia warunków wynikających z art. 17 ust. 2 ww. ustawy oraz na dokumentacji złożonej przez LGD zgodnie z art. 23 ww. ustawy.

Zgodnie z art. 4 ust. 3 pkt 4 „Ustawy o RLKS” organem lokalnej grupy działania, do którego właściwości należy wybór operacji oraz ustalenie kwoty wsparcia, jest Rada LGD.

Na podstawie art. 21 ust. 1 „Ustawy o RLKS”, Rada LGD ocenia operacje pod względem ich zgodności z LSR, wybiera operacje oraz ustala kwotę wsparcia. Wybór operacji, na zasadzie art. 21 ust. 4 pkt. 1) może zostać dokonany wyłącznie spośród operacji zgodnych z LSR. Operacja o znaku sprawy 2018/1/8 została wybrana do finansowania, jednak nie zmieściła się w limicie środków przewidzianych w ogłoszeniu o naborze wniosków.

W proteście M. Ch. (dalej: Składająca protest) podniosła zarzuty dot. lokalnego kryterium wyboru nr 1 „Wnioskodawca należy do co najmniej jednej z grup defaworyzowanych zgodnie z zapisami LSR: osoba starsza (55+), niepełnosprawna, długotrwale bezrobotna (bezrobotny pozostający w rejestrze powiatowego urzędu pracy łącznie przez okres 12 miesięcy w okresie ostatnich dwóch lat, z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego bezrobotnego) oraz osoby poniżej 26 roku życia lub zatrudni taką osobę.”<sup>1</sup>

**Rozstrzygnięcie Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w odniesieniu do kryterium nr 1 „Wnioskodawca należy do co najmniej jednej z grup defaworyzowanych zgodnie z zapisami LSR: osoba starsza (55+), niepełnosprawna, długotrwale bezrobotna (bezrobotny pozostający w rejestrze powiatowego urzędu pracy łącznie przez okres 12 miesięcy w okresie ostatnich dwóch lat, z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego bezrobotnego) oraz osoby poniżej 26 roku życia lub zatrudni taką osobę”**

W ramach kryterium nr 1 ocenie podlega przynależność Wnioskodawcy do zdiagnozowanych grup defaworyzowanych lub oświadczenie Wnioskodawcy, że zatrudni taką osobę.

Kryterium będzie weryfikowane na podstawie:

- \* osoby starsze(55+) – kopia dowodu osobistego,
- \* osoby poniżej 26 r.ż. – kopia dowodu osobistego,
- \* osoba niepełnosprawna – kopia orzeczenia o stopniu niepełnosprawności,
- \* długotrwale bezrobotni – zaświadczenie o statusie osoby długotrwale bezrobotnej, wydane przez Powiatowy Urząd Pracy, właściwy dla miejsca zameldowania,
- \* oświadczenie Wnioskodawcy, że w ramach realizowanej operacji, zamierza zatrudnić osobę/osoby należące do zdiagnozowanych grup defaworyzowanych

Punktacja w ramach kryterium przedstawia się następująco:

Operacja realizowana przez osobę należącą do zdiagnozowanych na obszarze LGD grup defaworyzowanych lub planującą zatrudnienie osoby z tych grup:

1. TAK – 10 PKT
2. NIE – 0 PKT.

Nikt z Oceniających nie przyznał 10 punktów w ramach przedmiotowego kryterium.

W proteście zawarto uzasadnienie w brzmieniu:

*„Lista zarzutów Wnioskodawcy w związku z negatywną oceną zgodności operacji z LSR wraz z uzasadnieniem:*

*Na podstawie art. 22 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. z 2015 r. poz. 378) oraz art. 53 ust. 1 i 2*

---

<sup>1</sup> W proteście zawarto też uzasadnienie w części „Lista zarzutów Wnioskodawcy w związku z negatywną oceną zgodności operacji z LSR wraz z uzasadnieniem”, jednak z uwagi na treść tego uzasadnienia oraz okoliczność, że operacja nie została uznana za niezgodną z LSR (z pisma z dnia 15.02.2018 r. informującego o wyniku oceny wynika wprost, iż operacja Składającej protest została uznana za zgodną z LSR) argumentacja ta zostanie wzięta pod uwagę jako twierdzenia na potwierdzenie słuszności zarzutów ujętych w części „Lista zarzutów Wnioskodawcy w związku z negatywną oceną według lokalnych kryteriów wyboru tj. nieuzyskania przez operację minimalnej liczby punktów określonej w ogłoszeniu o naborze wniosków i/lub wyniku wyboru, który powoduje, że operacja nie mieści się w limicie środków wskazanych w ogłoszeniu o naborze wniosków o udzielenie wsparcia wraz z uzasadnieniem.”

*pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2016 r. poz. 1146 z późn. zm.), w nawiązaniu do pisma z dnia 15 lutego 2018 r. (data odbioru: 16 lutego 2018 r.) w sprawie decyzji o przyznaniu wsparcia finansowego w ramach środków Strategii Rozwoju Lokalnego Kierowanego przez Społeczność na operację pn.: „Utworzenie jednoosobowej działalności gospodarczej pn.: Pracownia Ochrony Środowiska i Ekspertyz Przyrodniczych „Naturekspert”, wnosząc protest od decyzji Rady Lokalnej Grupy Działania dot. wyniku wyboru, który powoduje, że operacja nie mieści się w limicie środków wskazanym w ogłoszeniu o naborze wniosków o udzielenie wsparcia.*

*Podmiot ubiegający się o wsparcie nie zgadza się z negatywną oceną zgodności operacji z LSR w zakresie niezakwalifikowania wnioskodawcy do grupy defaworyzowanej: osoba starsza.*

*Jest to podważenie celu ogólnego LSR: Stworzenie miejsca dostatniego życia wspólnoty ludzi przedsiębiorczych, skupionych wokół partnerskiej współpracy, posiadających wizję własnego rozwoju w oparciu o zasoby lokalne oraz celu szczegółowego 1.2 LSR: Wspieranie podejmowania i rozwoju działalności gospodarczej. Zgodnie z definicją grup defaworyzowanych zawartą w LSR (stan prawny na dzień 26 września 2017 r.): „Osoby starsze, w wieku 55+ to osoby będące przed emeryturą, bądź takie, które już przeszły na świadczenie emerytalne (...)”. Brak w tym miejscu jednoznacznego wskazania sposobu oceny wieku Wnioskodawcy.*

*§ 3 ust. 6 w związku z § 2 ust. 1 pkt 2 ppkt a rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 772 z późn. zm.) stanowi, iż pomoc jest przyznawana na operacje w zakresie rozwoju przedsiębiorczości na obszarze wiejskim objętym strategią rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność przez podejmowanie działalności gospodarczej jest przyznawana podmiotowi spełniającemu warunki: osoba fizyczna, będąca obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej, pełnoletnia, mająca miejsce zamieszkania na obszarze wiejskim objętym LSR (...). Zapisy powyższego Rozporządzenia nie regulują natomiast kwestii weryfikacji wieku podmiotu ubiegającego się o pomoc w ramach PROW 2014-2020.*

*Jeden z głównych motywów Lokalnej Strategii Rozwoju, głosi iż: „Celem ustanowienia procedur jest zapewnienie niedyskryminującego, przejrzystego i pozwalającego uniknąć ryzyka konfliktu interesów procesu decyzyjnego”. W ocenie podmiotu składającego protest, powyższe wartości zostają zachwiane poprzez wykluczenie wnioskodawcy jako niekwalifikującego się do grupy defaworyzowanej, mimo iż na dzień podpisania umowy o pomoc finansową oraz rozpoczęcia działalności gospodarczej będzie do niej wprost przynależny. Wnioskodawca jako osoba bezrobotna, zarejestrowana w Urzędzie Pracy oraz pozostająca wykluczoną zawodowo, zgodnie z definicją zawartą w LSR, a także posiadająca 55 lat (rocznikowo) powinna zostać uznana jako przynależna do grupy defaworyzowanej.*

*Lista zarzutów Wnioskodawcy w związku z negatywną oceną według lokalnych kryteriów wyboru tj. niezyskania przez operację minimalnej liczby punktów określonej w ogłoszeniu o naborze wniosków i/lub wyniku wyboru, który powoduje, że operacja nie mieści się w limicie środków wskazanym w ogłoszeniu o naborze wniosków o udzielenie wsparcia wraz z uzasadnieniem :*

*Kryterium 1. „Wnioskodawca należy do co najmniej jednej z grup defaworyzowanych zgodnie z zapisami LSR: osoba starsza (55+), niepełnosprawna, długotrwale bezrobotna (bezrobotny pozostający w rejestrze powiatowego urzędu pracy łącznie przez okres 12*

miesiący w okresie ostatnich dwóch lat, z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego bezrobotnego) oraz osoby poniżej 26 roku życia lub zatrudni taką osobę”.

*Uzasadnienie:*

Wnioskodawca nie zgadza się z przydzieloną przez radę LGD liczbą 0 punktów za spełnienie ww. kryterium. Wnioskodawca na dzień składania wniosku, tj. 18.12.2017 r. miał 54 lata i 7 miesięcy. Jednakże, ocena operacji pod względem spełniania lokalnych kryteriów wyboru została dokonana w lutym 2018 r., zaś oficjalne stanowisko Rady LGD wnioskodawca otrzymał dnia 16 lutego 2018 r. Zgodnie z kopią dowodu osobistego (załącznik do wniosku o przyznanie pomocy w ramach poddziałania 19.2), wnioskodawca urodzony w 1963 r. osiągnął rocznikowo wiek 55 lat w roku weryfikacji formalnej wniosku.

Zgodnie z załącznikiem 10 do Ogłoszenia o naborze wniosków o udzielenie wsparcia na operacje realizowane przez podmioty inne niż LGD w ramach poddziałania 19.2. „Wsparcie na wdrożenie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, z dnia 01.12.2017 r., w ramach Kryterium 1, o którym mowa powyżej, ocenie podlega przynależność Wnioskodawcy do zdiagnozowanych grup defaworyzowanych (...), zaś kryterium będzie weryfikowane na podstawie: osoby starsze (55+) – kopia dowodu osobistego. Dokładny, precyzyjny oraz przejrzysty sposób weryfikacji wieku Wnioskodawcy nie został przedstawiony w żadnym z poniższych dokumentów, istotnych z punktu widzenia naboru 1/2018:

- formularz wniosku o przyznanie pomocy;
- instrukcja wypełniania wniosku o przyznanie pomocy;
- załącznik nr 8 do ogłoszenia o naborze wniosków – obowiązujące w ramach naboru warunki udzielenia wsparcia;
- załącznik nr 9 do ogłoszenia o naborze wniosków - cele ogólne i szczegółowe LSR, przedsięwzięcia wraz ze wskazaniem planowanych do osiągnięcia w ramach naboru wniosków o przyznanie pomocy wskaźników;
- załącznik nr 10 do ogłoszenia o naborze wniosków - Lokalne Kryteria Wyboru dla Przedsięwzięcia: Wspieranie tworzenia i rozwoju mikro i małych przedsiębiorstw;
- załącznik nr 11 do ogłoszenia o naborze wniosków - lista wymaganych dokumentów potwierdzających spełnienie warunków udzielenia wsparcia oraz kryteriów wyboru operacji;
- ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. z 2015 r. poz. 378);
- ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2016 r. poz. 1146 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562 z późn. zm.);
- rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 772 z późn. zm.);
- Lokalna Strategia Rozwoju (stan prawny na dzień 26 września 2017 r.) z załącznikami.

W ww. dokumentach nie stwierdzono jednoznacznie, czy wiek wnioskodawcy zweryfikowany jest na dzień składania wniosku, na dzień oceny operacji przez radę LGD lub na dzień podpisania umowy o dofinansowanie bądź rozpoczęcia działalności gospodarczej po uzyskaniu pomocy finansowej. Ponadto, Kryterium nr 1 (kryterium kluczowe) nie precyzuje

*jednoznacznie sposobu weryfikacji danych, a jedynie dokument do niej konieczny (kopia dowodu osobistego). Należy mieć na uwadze, iż rocznikowo osoba urodzona w 1963 r. osiąga wiek 55 lat w 2018 r., tj. roku weryfikacji wniosku oraz przyznania pomocy finansowej.*

*Z uwagi na czas potrzebny UM na rozpatrzenie wniosku od dnia wpływu do UM przekazanego przez LGD wniosku (wg. instrukcji wypełniania wniosku o przyznanie pomocy – 4 miesiące) oraz z uwagi na przedstawiony we wniosku o przyznanie pomocy planowany okres realizacji operacji (06.2018 – 08.2018 r.) należy stwierdzić, że w momencie podpisania umowy o udzieleniu pomocy oraz podjęcia działalności gospodarczej, a tym samym wejścia na rynek, beneficjent będzie spełniał kryterium 55+ również ze względu na dokładną datę urodzenia, tj. 17.05.1963 r.*

*Otrzymując liczbę 0 punktów za spełnienie kryterium nr 1 Wnioskodawca nie uzyskał liczby punktów wystarczającej do zmieszczenia się w limicie środków wskazanym w ogłoszeniu o naborze.”*

W uchwale nr 79/2018 Rady LGD Stowarzyszenie „Partnerstwo dla Ziemi Kujawskiej” z dnia 05.03.2018 r. w sprawie rozpatrzenia protestu złożonego dla operacji zarejestrowanej pod znakiem sprawy 2018/1/8 dot. konkursu nr 1/2018 (dalej: uchwała Rady LGD w sprawie rozpatrzenia protestu) wskazano, co następuje:

***„Zgodnie z kryterium nr 1** ocenie podlega przynależność Wnioskodawcy do co najmniej jednej z grup defaworyzowanych, według LSR jest to: osoba starsza (55+), niepełnosprawna, długotrwale bezrobotna (bezrobotny pozostający w rejestrze powiatowego urzędu pracy łącznie przez okres 12 miesięcy w okresie ostatnich dwóch lat, z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego bezrobotnego) oraz osoba poniżej 26 roku życia lub zatrudni taką osobę.*

*Kryterium powyższe weryfikowane jest na podstawie:*

- \* osoby starsze (55+) – kopia dowodu osobistego,*
- \* osoby poniżej 26 r.ż. – kopia dowodu osobistego,*
- \* osoba niepełnosprawna – kopia orzeczenia o stopniu niepełnosprawności,*
- \* długotrwale bezrobotni – zaświadczenie o statusie osoby długotrwale bezrobotnej, wydane przez Powiatowy Urząd Pracy właściwy dla miejsca zameldowania,*
- \* oświadczenie Wnioskodawcy, że w ramach realizowanej operacji, zamierza zatrudnić osobę/osoby należące do zdiagnozowanych grup defaworyzowanych.*

*W opinii członków Rady Stowarzyszenia „Partnerstwo dla Ziemi Kujawskiej” brak jest podstaw do uwzględnienia protestu w zakresie kryterium nr 1. Zgodnie z załączoną do wniosku o przyznanie pomocy kopią dowodu osobistego Wnioskodawca na dzień składania wniosku o dofinansowanie nie miał ukończonych 55 lat (data ukończenia – 17.05.2018 r.) Kopia dowodu osobistego wymaganego jako załącznik do wniosku pozwala na precyzyjną weryfikację wieku Wnioskodawcy. Składająca protest podniosła, w odniesieniu do oceny w ramach kryterium nr 1, iż „w momencie podpisania umowy o udzielenie pomocy (...) beneficjent będzie spełniał kryterium 55+ również ze względu na dokładną datę urodzenia”. W związku z powyższym należy wyjaśnić, iż Wnioskodawcą jest ten, kto występuje z wnioskiem, przedstawia, składa wniosek w terminie określonym w ogłoszeniu o naborze wniosków, a co za tym idzie Rada jest w obowiązku ocenić spełnianie kryteriów przez poszczególnych Wnioskodawców na dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy. Podkreślić należy również fakt, iż w momencie podpisania umowy o przyznaniu pomocy Wnioskodawca staje się Beneficjentem. Zarówno w Lokalnych Kryteriach Wyboru (załącznik nr 10 do*

*ogłoszenia o naborze wniosków nr 1/2018 oraz w Liście wymaganych dokumentów potwierdzających spełnienie warunków udzielenia wsparcia oraz kryteriów wyboru operacji (załącznik nr 11 do ogłoszenia o naborze wniosków nr 1/2018) wyraźnie wskazano, iż ocenie podlega czy Wnioskodawca, a nie Beneficjent należy do co najmniej jednej z grup defaworyzowanych zgodnie z zapisami LSR. Nie można się przy tym zgodzić z poglądem wyrażonym w proteście, iż nie został przedstawiony „dokładny, precyzyjny oraz przejrzysty sposób weryfikacji wieku wnioskodawcy”. Zarówno w Lokalnej Strategii Rozwoju, jak i w załącznikach do ogłoszenia o naborze wniosków wyraźnie wskazano, iż do zdiagnozowanych grup defaworyzowanych należą osoby w wieku 55+, a zatem są to osoby które ukończyły już 55 lat.*

*Nie można również zgodzić się z zarzutem Wnioskodawcy wyrażonym w złożonym proteście jakoby procedury wyboru operacji przez Radę Stowarzyszenia „Partnerstwo dla Ziemi Kujawskiej” nie zapewniały niedyskryminującego, przejrzystego i pozwalającego uniknąć konfliktu interesów procesu decyzyjnego. W całym bowiem procesie decyzyjnym członkowie Rady dokonują oceny złożonych wniosków w sposób rzetelny, przejrzysty i niedyskryminujący, zgodnie ze swoją wiedzą. Wszyscy Wnioskodawcy traktowani są z zachowaniem zasady równości wyrażającej się między innymi w sposobie oceny wieku w przypadku stwierdzenia przynależności do grupy defaworyzowanej. W każdym przypadku jest to zatem dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy.*

*W świetle powyżej przedstawionych ustaleń Rada Stowarzyszenia „Partnerstwo dla Ziemi Kujawskiej” uznała, iż Wnioskodawca p. M. Ch. nie należy do grupy defaworyzowanej określonej jako: osoba starsza (55+). W związku z tym protest w zakresie omawianego kryterium nie został uwzględniony przez Radę Stowarzyszenia.”*

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego nie uwzględnia protestu w przedmiotowym zakresie. Jednocześnie, wobec całkowitej zgodności z argumentacją podaną przez Radę LGD, za zbędne uznaje się powielanie wskazanych tam twierdzeń. Wobec przyznania okoliczności niespełniania warunku ukończenia 55 lat na dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy, tut. Organowi pozostaje jedynie wzmocnić argumentację Rady LGD poprzez podkreślenie, iż odmienne podejście do stanowiska zaprezentowanego przez Radę LGD mogłoby oznaczać naruszenie zasady równego traktowania wszystkich wnioskodawców. W ocenie tut. Organu, Składająca protest, na etapie złożenia wniosku o przyznanie pomocy miała świadomość niespełniania przesłanek, o których mowa w kryterium nr 1. Świadczy o tym zapis zawarty w punkcie 1.4 sekcji B.III „Uzasadnienie zgodności z celami LSR i kryteriami wyboru operacji przez LGD”, zgodnie z którym „Kryterium 1 Wnioskodawca na dzień składania wniosku, tj. 18.12.2017 r. ma 54 lata i 7 miesięcy, nie jest długotrwale bezrobotny oraz nie jest osobą niepełnosprawną”.

Należy mieć świadomość, iż proces ubiegania się o środki europejskie wiąże się z formalizmem, który w omawianym przypadku przejawia się w konieczności weryfikacji spełnienia warunków wyszczególnionych w kryterium nr 1 według stanu na dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy. Tut. Organ potwierdza, iż nie zostało to bezpośrednio wskazane w treści dokumentacji zamieszczonej wraz z ogłoszeniem o naborze wniosków, jednak z uwagi na oczywistość konieczności odniesienia spełnienia przesłanek ujętych w kryteriach do określonego momentu, chwila złożenia wniosku o przyznanie pomocy jest najbardziej oczywista. Takie podejście nie stanowi według Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchybienia.

Warto nadmienić także, że w analizowanej sprawie nie zachodziła konieczność wezwania do uzupełnienia dokumentacji/złożenia wyjaśnień, o czym stanowią Wytyczne Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi nr 6/4/2017 w zakresie jednolitego i prawidłowego wykonywania przez lokalne grupy działania zadań związanych z realizacją strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność w ramach działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z 2 października 2017 r. Wytyczne te dopuszczają możliwość wzywania wnioskodawców do złożenia wyjaśnień lub dokumentów, jednak dotyczy to sytuacji, jeśli jest to konieczne m.in. do wyboru operacji. W przedmiotowej sprawie Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego nie dopatrył się potrzeby skorzystania z mechanizmu wezwania do wyjaśnień/uzupełnienia dokumentów. W tym celu przeanalizowano zapisy zawarte we wniosku o przyznanie pomocy i załącznikach. W zakresie dotyczącym okoliczności wieku Składającej protest, a ówczesnej Wnioskodawczyni, są one spójne i jednoznaczne. Jak już wspomniano, w polu 1.4 sekcji B.III Opis planowanej operacji (pole dotyczące uzasadnienia zgodności operacji z celami LSR i kryteriami wyboru operacji przez LGD) odniesienie do kryterium nr 1 potwierdza niewpisywanie się Składającej protest w kategorię zdiagnozowanych grup defaworyzowanych. Do wniosku dołączono kopię dowodu osobistego, na podstawie którego można stwierdzić, iż na dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy nie był spełniony warunek pn. „osoba starsza (55+)”.

W związku z powyższym, w ocenie Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, nie zachodzą przesłanki pozwalające uwzględnić protest.

## POUCZENIE

Na podstawie art. 61 ust. 1-4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.<sup>2</sup>) zwaną dalej „Ustawą o polityce spójności”, w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji o wyniku rozpatrzenia protestu Wnioskodawca może w tym zakresie wnieść skargę bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy - zgodnie z art. 3 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369<sup>3</sup>).

Skarga wnoszona jest wraz z kompletną dokumentacją w sprawie obejmującą:

- wniosek o dofinansowanie projektu,
- informację o wynikach oceny projektu, o której mowa w art. 46 ust. 3 Ustawy o polityce spójności,
- wniesiony protest,
- informację, o której mowa w art. 58 ust. 1 albo ust. 4 pkt 2, art. 59 albo art. 66 ust. 2 pkt 1 Ustawy o polityce spójności.

– wraz z ewentualnymi załącznikami.

Kompletna dokumentacja jest wnoszona przez wnioskodawcę w oryginale lub w postaci uwierzytelnionej kopii.

---

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 1475 i 2433.

<sup>3</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 1370 i 2451.

