

UCHWAŁA NR XLI/707/18
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 5 lutego 2018 r.

w sprawie **rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 2 ust. 2, art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123 i z 2018 r. poz.130), uchwała się, co następuje:

§ 1. Rozpatrując petycję Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla NIE dla SMOGU – TAK dla WĘGLA, postanawia się nie uwzględnić zawartego w petycji żądania podjęcia przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego wraz z innymi sejmikami województw wspólnych działań i prac celem przyjęcia jednolitej uchwały antysmogowej, zgodnie z wyjaśnieniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego wykonanie obowiązku zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Udzielenie odpowiedzi na petycję Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla NIE dla SMOGU – TAK dla WĘGLA

2. Omówienie podstawy prawnej:

W myśl art. 2 ust. 2 ustawy z dnia z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach petycja może być złożona w interesie podmiotu wnoszącego petycję, zaś jej przedmiotem może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Zgodnie z art. 9 ust. 2 ww. ustawy petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ chyba że w statucie tej jednostki zostanie wskazany organ wewnętrzny tego organu stanowiącego właściwy w tym zakresie. W myśl art. 13 ust 1 ww. ustawy podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Petycja Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla NIE dla SMOGU – TAK dla WĘGLA wpłynęła do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego dnia 23 listopada 2017 roku. Zgodnie z art. 8 ust. 1 jej skan został niezwłocznie opublikowany na stronie <http://bip.kujawsko-pomorskie.pl/> w zakładce organizacja urzędu/petycje. Dnia 27 listopada 2017 r. treść petycji została przekazana przez Przewodniczącego Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego z prośbą o ustosunkowanie się do jej trzech postulatów dotyczących: skutecznego egzekwowania zakazu spalania śmieci i podjęcia w tym zakresie działań edukacyjnych, szkoleniowych i informacyjnych; podjęcia przez wszystkie sejmiki wojewódzkie wspólnych działań i prac celem ujednoczenia zarówno uchwalonych jak i planowanych uchwał antysmogowych oraz podjęcia działań edukacyjnych, szkoleniowych i informacyjnych w zakresie prawidłowej obsługi i utrzymania domowych instalacji grzewczych i stosowania ekologicznych i nowoczesnych technik palenia węglem i drewnem. Zgodnie z przygotowanymi przez Departament Środowiska wyjaśnieniami należy wskazać, co następuje:

Ad. pkt 1 petycji - zakaz spalania odpadów wynika wprost z przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 21 z późn. zm.). Ponadto w uchwalonych przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego programach ochrony powietrza, które stanowią akty prawa miejscowego, jako jedno z działań zmierzających do ograniczenia emisji zanieczyszczeń do powietrza wskazuje się kontrolę gospodarstw domowych w zakresie zorganizowanego przekazywania odpadów oraz przestrzegania zakazu spalania odpadów. Również w ww. dokumentach jako jedno z podstawowych działań naprawczych do realizacji przez samorządy gminne sejmik województwa wskazuje prowadzenie działań edukacyjnych, szkoleniowych i informacyjnych mających na celu uświadamianie społeczeństwa w zakresie szkodliwości spalania odpadów w paleniskach domowych.

Z przekazywanych do Zarządu Województwa przez samorządy gminne sprawozdań z realizacji programów ochrony powietrza wynika, że na terenie województwa kujawsko-pomorskiego prowadzone są skuteczne działania kontrolne w przedmiotowym zakresie oraz liczne akcje edukacyjne, a także odbywa się ulotkowanie na temat szkodliwości spalania odpadów.

Ad. pkt 2 petycji - podjęcie przez wszystkie sejmiki wojewódzkie wspólnych działań i prac, celem ujednoczenia przez wszystkie województwa zarówno uchwalonych jak i planowanych tzw. uchwał antysmogowych, które posiadają umocowanie w treści art. 96 ustawy Prawo ochrony środowiska jest niemożliwe do realizacji, z uwagi na fakt, że każde z województw ma inne uwarunkowania fizjograficzne czy finansowe, a także inny poziom stężeń zanieczyszczeń w powietrzu, dlatego wprowadzanie ograniczeń lub zakazów stosowania poszczególnych rodzajów paliw lub w zakresie eksploatacji instalacji powinno być dostosowane do potrzeb danego regionu. Ponadto zakres „uchwały antysmogowej” został uregulowany w art. 96 pkt 6 i 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.) i poza ten zakres lokalny wyjść nie może.

Odnosząc się do poszczególnych postulatów wymienionych w pkt 2 petycji należy wskazać, że większość z nich wykracza poza zakres zadań i kompetencji sejmiku województwa. Opracowanie i ujednoczenie pojęcia najbardziej emisyjnych paliw węglowych czy określenie wymagań dla wprowadzanych do obrotu i do użytkowania instalacji leży po stronie rządowej.

Nawiązując do powyższego, od dnia 1 października 2017 roku obowiązuje rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017 roku w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1690), które określa szczegółowe wymagania dla wprowadzanych do obrotu i do użytkowania kotłów na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW, które zakazuje stosowania w konstrukcji kotłów rusztu awaryjnego oraz wskazuje graniczne wartości emisji pyłu, CO i gazowych zanieczyszczeń organicznych zgodnie z europejską normą dotyczącą kotłów opalanych paliwami stałymi, PN-EN 303-5: 2012 „Kotły grzewcze. Część 5. Kotły grzewcze na paliwa stałe z ręcznym i automatycznym zasypem paliwa o mocy nominalnej do 500 kW – Terminologia, wymagania, badania i oznakowanie”. Wprowadzony w ww. rozporządzeniu zakaz stosowania rusztu awaryjnego na etapie konstruowania kotłów, przyczyni się do wyeliminowania praktyk spalania odpadów w kotłach na paliwa stałe.

W związku powyższym, Zarząd Województwa opracowując projekt tzw. „uchwały antysmogowej” musi uwzględnić obowiązujące już w tym zakresie przepisy prawa, a także powinien wziąć pod uwagę te, które są na etapie legislacyjnym, jak np. projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw procedowany przez Ministra Energii, który wprowadzi wymagania jakościowe dla paliw stałych oraz umożliwi kontrolowanie jakości paliw stałych.

Jednocześnie trzeba podkreślić, że samorząd województwa od lat wspiera inwestycje właścicieli lub użytkowników instalacji, w których następuje spalanie paliw stałych. Współfinansowanie zadań służących poprawie jakości powietrza było dostępne w Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013. W ramach RPO WKP na lata 2007-2013 podpisano 2292 umowy na działania związane na rzecz inwestycji mających na celu również ograniczenie emisji zanieczyszczeń do powietrza. Określoną pulę na działania ukierunkowane na zmniejszenie zanieczyszczenia powietrza przewiduje także nowe RPO WKP na lata 2014-2020, w osi priorytetowej 3: Efektywność energetyczna i gospodarka niskoemisyjna w regionie.

Ad. pkt 3 petycji - cyklicznie na terenie województwa organizowane są szkolenia, konferencje, prelekcje, pokazy, a także zajęcia z dziećmi, mające na celu podnieść świadomość społeczeństwa w zakresie ograniczenia niskiej emisji w regionie, w tym poprzez właściwe użytkowanie urządzeń grzewczych. W 2017 roku Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego zrealizował cykl seminariów pn. „Ochrona powietrza i ograniczenie niskiej emisji na przykładzie województwa kujawsko-pomorskiego”, na których prezentowane były informacje dotyczące m.in. problemu niskiej emisji i sposobów jej zmniejszenia. Przedstawiany był także stan jakości powietrza w naszym regionie, omawiane

były mechanizmy prawne dot. problemu niskiej emisji oraz prezentowane były dane na temat wpływu węglowego ogrzewnictwa indywidualnego na stan jakości powietrza, niskoemisyjnych paliw węglowych jako sposobu na szybką poprawę stanu jakości powietrza, regulacji w zakresie spalania paliw w kotłach małej mocy, metodyki wykrywania nielegalnego spalania odpadów w paleniskach domowych i nowoczesnych narzędzi informatycznych dla optymalizacji wydatków na rzecz poprawy stanu jakości powietrza w gminach. Przedstawiane były również możliwości dot. wsparcia finansowego na rzecz ochrony powietrza.

Biorąc powyższe pod uwagę, Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego postanowił nie uwzględniać żądania petycji.