

## UZASADNIENIE

### 1. Przedmiot regulacji:

Przyjęcie projektu interpretacji kryterium wyboru projektu *Kwalifikowalność wydatków* w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, w którym przewidziano skrócony okres kwalifikowalności wydatków.

### 2. Omówienie podstawy prawnej:

W świetle art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r., poz. 2096) do zadań zarządu województwa należy w szczególności przygotowanie regionalnych programów operacyjnych. Przy czym art. 9 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1460, z późn. zm.) wskazuje, że instytucją zarządzającą w przypadku regionalnego programu operacyjnego jest zarząd województwa. Natomiast art. 125 ust. 3 lit. a) Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 zobowiązuje instytucję zarządzającą do sporządzania i, po zatwierdzeniu, stosowania odpowiednich procedur wyboru i kryteriów.

### 3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Opinia prawna pozytywna.

### 4. Uzasadnienie merytoryczne:

W związku z nowelizacją ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.) (dalej: ustawa wdrożeniowa), brzmieniem definicji kryterium *Kwalifikowalność wydatków*, obowiązującym w konkursach ogłoszonych przed wejściem w życie nowelizacji ustawy wdrożeniowej (02.09.2017 r. – data wejścia w życie nowelizacji ustawy wdrożeniowej) oraz postanowieniami umowy o dofinansowanie projektu, której wzór stanowi element dokumentacji konkursowej, przyjmuje się niniejszy projekt interpretacji.

Zgodnie z art. 1 pkt 29 ustawy z dnia 7 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 1475) do ustawy wdrożeniowej wprowadzono art. 52a w następującym brzmieniu: *Umowa o dofinansowanie projektu oraz decyzja o dofinansowaniu projektu mogą zostać zmienione, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru projektu w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu.*

*Kwalifikowalność wydatków* jest jednym z kryteriów wyboru projektu obowiązującym we wszystkich konkursach, ogłaszanych od początku wdrażania RPO WK-P 2014-2020. W ramach tego kryterium ocenie podlega, czy wydatki wskazane w projekcie spełniają warunki kwalifikowalności, tj. m.in., czy zostały poniesione w okresie kwalifikowalności wydatków. W konkursach ogłoszonych przed wejściem w życie nowelizacji ustawy

wdrożeniowej, w przedmiotowym kryterium, wspomniany okres kwalifikowalności wydatków oznaczano poprzez podanie jego początkowej oraz końcowej daty. Przy czym przewidziany w tym kryterium okres kwalifikowalności wydatków najczęściej jest krótszy w odniesieniu do ram czasowych określonych w *Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020*.

Kryterium ze skróconym okresem kwalifikowalności wydatków miało służyć szybkiemu wydatkowaniu pozyskanych środków, a następnie umożliwić Instytucji Zarządzającej RPO WK-P sprawne certyfikowanie tych wydatków do Komisji Europejskiej. Okolicznością bezsporną jest jednak to, że o ocenie kwalifikowalności poszczególnych wydatków można rozstrzygać dopiero na etapie realizacji projektu, a nie na etapie przedstawienia projektu do oceny właściwej instytucji organizującej konkurs, w odpowiedzi na ogłoszony nabór. Tym samym przedmiotowe kryterium interpretować należy łącznie z postanowieniami umowy o dofinansowanie projektu, której wzór<sup>1</sup>, w każdym wypadku, stanowi element dokumentacji konkursowej. Zgodnie natomiast z § 3 ust. 3 wzoru tej umowy: *Początkowa i końcowa data kwalifikowalności wydatków, określona w ust. 1, może zostać zmieniona<sup>2</sup>, w uzasadnionym przypadku, na pisemny wniosek Beneficjenta, za zgodą Instytucji Zarządzającej RPO WK-P, z uwzględnieniem ust. 4 i § 17 ust. 3 Umowy*. Podkreślenia wymaga fakt, że beneficjent w pierwszej kolejności jest zobowiązany jednak do tego, aby ponieść wydatek w terminie, o którym mowa w kryteriach wyboru projektów, obowiązujących w danym konkursie. Tylko wówczas wydatek można uznać za kwalifikowalny oraz zrefundowany. Dopiero natomiast w przypadku wystąpienia uzasadnionych okoliczności, które uniemożliwiają dotrzymanie terminu wyznaczonego w kryteriach wyboru projektów, beneficjent może zwrócić się do Instytucji Zarządzającej RPO WK-P z pisemną prośbą o jego wydłużenie.

Mając powyższe na uwadze przyjmuje się następujący projekt interpretacji kryterium wyboru projektu *Kwalifikowalność wydatków* w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, w którym przewidziano skrócony okres kwalifikowalności wydatków: w przypadku konkursów ogłoszonych przed wejściem w życie nowelizacji ustawy wdrożeniowej, kryterium wyboru projektu *Kwalifikowalność wydatków*, w ramach którego przewidziano skrócony okres kwalifikowalności wydatków, interpretować należy w taki sposób, że jest to planowany okres kwalifikowalności wydatków, w którym te wydatki zostały/ną poniesione. Należy podkreślić, że przedmiotowe kryterium zostało sformułowane w sposób nieprecyzyjny, gdyż w swym brzmieniu powinno odnosić się do zdarzeń przyszłych, a jest sformułowane w czasie przeszłym. Skoro zatem w konkursach, o których mowa powyżej, okres kwalifikowalności wydatków ma charakter planowany, to w ocenie Komitetu Monitorującego RPO WK-P, w związku z właściwymi postanowieniami umowy o dofinansowanie projektu (§ 3 ust. 3), w uzasadnionych przypadkach, na pisemną prośbę beneficjenta, Instytucja Zarządzająca RPO WK-P może wyrazić zgodę na wydłużenie tego okresu.

Przyjęty niniejszą uchwałą projekt interpretacji ma na celu zapewnienie zgodności pomiędzy kryterium ze skróconym okresem kwalifikowalności wydatków, obowiązującym w konkursach ogłoszonych przed wejściem w życie nowelizacji ustawy wdrożeniowej, a postanowieniami wzoru umowy o dofinansowanie projektu oraz art. 52a ww. ustawy.

---

<sup>1</sup> Wzór umowy określony w *Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020*.

<sup>2</sup> Z zastrzeżeniem, że data musi przypadać na okres od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2023 r.

## **5. Ocena skutków regulacji:**

Projekt interpretacji kryterium wyboru projektu *Kwalifikowalność wydatków* w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, w którym przewidziano skrócony okres kwalifikowalności wydatków przedstawiony zostanie do zatwierdzenia Komitetowi Monitorującemu Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.