

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Niniejszą uchwałą umarza się należność pieniężną w kwocie 2 mln zł przypadającą Województwu Kujawsko-Pomorskiemu od Wojewódzkiego Szpitala Zespołonego im. L. Rydygiera w Toruniu, będącego następcą prawnym Wojewódzkiego Szpitala Dziecięcego w Toruniu, z tytułu pożyczki udzielonej umową Nr ZD.3051-UKP-48/2006 zawartej w dniu 28 grudnia 2006 r.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Art. 59 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) stanowi, że w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom podległym, mogą być umarzone albo ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Uchwałą Nr XXV/427/12 z dnia 27 sierpnia 2012 r. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego określił szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Województwu Kujawsko-Pomorskiemu lub jego jednostkom podległym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organu i osób uprawnionych do udzielania ulg (Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego poz. 1760).

§ 6 ust. 1 pkt 2 cyt. uchwały stanowi, że należności mogą być na wniosek dłużnika umarzone w całości lub części, ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym w szczególności jeżeli dłużnik będący osobą prawną lub jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej – znalazł się w przejściowej trudnej sytuacji ekonomicznej, istnieje zagrożenie likwidacji miejsc pracy lub w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika.

Z § 16 cyt. uchwały wynika, że uprawnionymi do udzielenia ulg są Zarząd Województwa – w sprawach, w których wartość należności przypadających Województwu Kujawsko-Pomorskiemu przewyższa 50.000 zł, Marszałek Województwa – w sprawach, w których wartość należności przypadających Województwu Kujawsko-Pomorskiemu nie przekracza 50.000 zł.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Projekt uchwały nie podlega procedurze uzgodnień.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wojewódzki Szpital Zespołony im. L. Rydygiera w Toruniu, na podstawie § 3 i § 4 uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr XLI/1015/09 z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie połączenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, jako następcą prawny Wojewódzkiego Szpitala Dziecięcego w Toruniu, jest zobowiązany do spłaty pożyczki udzielonej, mocą uchwały Nr 8/73/06 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 grudnia 2006 r. i umową z dnia ZD.3051-UKP-48/2006

z dnia 28 grudnia 2006 r. Do połączenia Wojewódzkiego Szpitala Zespołonego im. L. Rydygiera w Toruniu z Wojewódzkim Szpitalem Dziecięcym w Toruniu oraz z Samodzielnym Wojewódzkim Centrum Stomatologii w Toruniu doszło w dniu 8 listopada 2010 r.

Kwota udzielonej pożyczki wynosiła 3 mln złotych. Oprocentowanie pożyczki ustalone zostało na 1% w skali roku. Wojewódzki Szpital Dziecięcy w Toruniu, nie spłacił pożyczki (umowa była aneksowana w zakresie terminu spłaty pożyczki i odsetek od pożyczki). Ostatecznie termin spłaty pożyczki upłynął 30 listopada 2009 r., natomiast odsetek upłynął 31 grudnia 2009 r.

Uchwałą Nr 52/1662/12 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 grudnia 2012 r. Województwo Kujawsko-Pomorskie udzieliło, Wojewódzkiemu Szpitalowi Zespolonemu im. L. Rydygiera w Toruniu ulg w spłacie przedmiotowej należności pieniężnej. Ulgi polegały na:

- 1) umorzeniu kwoty 1 mln zł (słownie: jeden milion złotych) z tytułu należności głównej;
- 2) umorzeniu odsetek za zwłokę naliczonych na podstawie art. 481 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.), z tytułu niespłacenia pożyczki w kwocie 3 mln zł (słownie: trzy miliony złotych) w terminie określonym w umowie pożyczki;
- 3) odroczeniu terminu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) do 30 stycznia 2014 r.;
- 4) rozłożeniu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) na 20 rat płatnych po 100 tys. zł, od 30 stycznia 2014 r. do 31 sierpnia 2015 r. Termin płatności poszczególnych rat ustalono na ostatni dzień miesiąca.

W wykonaniu przedmiotowej uchwały w dniu 28 grudnia 2012 r. zostało zawarte pomiędzy Województwem Kujawsko-Pomorskim a Szpitalem stosowne porozumienie, które oprócz terminu płatności rat dotyczyło również odsetek. Odsetki od pożyczki miały być zapłacone przez Szpital:

- 1) za rok 2013 do dnia 27 grudnia 2013 r.;
- 2) za rok 2014 do dnia 27 grudnia 2014 r.,
- 3) za rok 2015 do 31 sierpnia 2015 r.

W związku z brakiem możliwości spłaty pożyczki, dyrektor Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. L. Rydygiera w Toruniu występował, do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, z wnioskami o odroczenie terminu płatności pożyczki. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmował następujące uchwały zmieniające ww. uchwałę:

1) Nr 2/46/14 z dnia 15 stycznia 2014 r. zmieniająca uchwałę w sprawie udzielenia ulg w spłacie należności pieniężnej przypadającej Województwu Kujawsko-Pomorskiemu. Ulgi polegały na:

- a) odroczeniu terminu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) do 30 stycznia 2015 r.
- b) rozłożeniu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) na 20 rat płatnych po 100 tys. zł, od 30 stycznia 2015 r. do 31 sierpnia 2016 r. termin płatności rat ustalony został na ostatni dzień miesiąca.

W wykonaniu przedmiotowej uchwały w dniu 29 stycznia 2014 r. zostało zawarte pomiędzy Województwem Kujawsko-Pomorskim a Szpitalem stosowne porozumienie, które oprócz terminu płatności rat dotyczyło również odsetek. Odsetki od pożyczki miały być zapłacone przez Szpital:

- 1) za rok 2014 do dnia 24 grudnia 2014 r.;
 - 2) za rok 2015 do dnia 24 grudnia 2015 r.,
 - 3) za rok 2016 do 31 sierpnia 2016 r.
- 2) Nr 3/52/15 z dnia 21 stycznia 2015 r. zmieniająca uchwałę w sprawie udzielenia ulg w spłacie należności pieniężnej przypadającej Województwu Kujawsko-Pomorskiemu. Ulgi polegały na:
- a) odroczeniu terminu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) do 31 stycznia 2016 r.;
 - b) rozłożeniu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) na 20 rat płatnych po 100 tys. zł, od 31 stycznia 2016 r. do 31 sierpnia 2017 r.

Termin płatności poszczególnych rat ustalono na ostatni dzień miesiąca.

W wykonaniu przedmiotowej uchwały w dniu 3 lutego 2015 r. zostało zawarte pomiędzy Województwem Kujawsko-Pomorskim a Szpitalem stosowne porozumienie, które oprócz terminu płatności rat dotyczyło również odsetek. Odsetki od pożyczki miały być zapłacone przez Szpital:

- 1) za rok 2015 do dnia 24 grudnia 2015 r.;
 - 2) za rok 2016 do dnia 24 grudnia 2016 r.;
 - 3) za rok 2017 do 31 sierpnia 2017 r.
- 3) Nr 4/86/16 z dnia 27 stycznia 2016 r. zmieniająca uchwałę w sprawie udzielenia ulg w spłacie należności pieniężnej przypadającej Województwu Kujawsko-Pomorskiemu. Ulgi polegały na:
- a) odroczeniu terminu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) do 31 stycznia 2017 r.;
 - b) rozłożeniu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) na 20 rat płatnych po 100 tys. zł, od 31 stycznia 2017 r. do 31 sierpnia 2018 r.
- Termin płatności poszczególnych rat ustalono na ostatni dzień miesiąca.

W wykonaniu przedmiotowej uchwały w dniu 27 stycznia 2016 r. zostało zawarte pomiędzy Województwem Kujawsko-Pomorskim a Szpitalem stosowne porozumienie, które oprócz terminu płatności rat dotyczyło również odsetek. Odsetki od pożyczki miały być zapłacone przez Szpital:

- 1) za rok 2016 do dnia 23 grudnia 2016 r.;
 - 2) za rok 2017 do dnia 22 grudnia 2017 r.;
 - 3) za rok 2018 do 31 sierpnia 2018 r.
- 4) Nr 49/1920/16 z dnia 14 grudnia 2016 r. zmieniająca uchwałę w sprawie udzielenia ulg w spłacie należności pieniężnej przypadającej Województwu Kujawsko-Pomorskiemu. Ulgi polegały na:
- a) odroczeniu terminu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) do 31 stycznia 2018 r.;
 - b) rozłożeniu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) na 20 rat płatnych po 100 tys. zł, od 31 stycznia 2018 r. do 31 sierpnia 2019 r.
- Termin płatności poszczególnych rat ustalono na ostatni dzień miesiąca.”

Spłata pożyczki, zgodnie z porozumieniem zawartym w dniu 14 grudnia 2016 r., powinna następować zgodnie z następującym harmonogramem:

- 1) I rata 100 tys. zł spłata do 31 stycznia 2018 r.;
- 2) II rata 100 tys. zł spłata do 28 lutego 2018 r.;
- 3) III rata 100 tys. zł spłata do 31 marca 2018 r.;
- 4) IV rata 100 tys. zł spłata do 30 kwietnia 2018 r.;
- 5) V rata 100 tys. zł spłata do 31 maja 2018 r.;
- 6) VI rata 100 tys. zł spłata do 30 czerwca 2018 r.;
- 7) VII rata 100 tys. zł spłaty do 31 lipca 2018 r.;
- 8) VIII rata 100 tys. zł spłata do 31 sierpnia 2018 r.;
- 9) IX rata 100 tys. zł spłata do 30 września 2018 r.;
- 10) X rata 100 tys. zł spłata do 31 października 2018 r.;
- 11) XI rata 100 tys. zł spłata do 30 listopada 2018r.;
- 12) XII rata 100 tys. zł spłata do 31 grudnia 2018 r.;
- 13) XIII rata 100 tys. zł spłata do 31 stycznia 2019 r.;
- 14) XIV rata 100 tys. zł spłata do 28 lutego 2019 r.;
- 15) XV rata 100 tys. zł spłata do 31 marca 2019 r.;
- 16) XVI rata 100 tys. zł spłata do 30 kwietnia 2019 r.;
- 17) XVII rata 100 tys. zł spłata do 31 maja 2019 r.;
- 18) XVIII rata 100 tys. zł spłata do 30 czerwca 2019 r.;
- 19) XIX rata 100 tys. zł spłata do 31 lipca 2019 r.;

20) XX rata 100 tys. zł spłata do 31 sierpnia 2019 r.

Odsetki od pożyczki miały zostać zapłacone przez Szpital:

- 1) za rok 2017 do dnia 23 grudnia 2017 r.;
- 2) za rok 2018 do dnia 22 grudnia 2018 r.;
- 3) za rok 2019 do 31 sierpnia 2019 r.

W chwili obecnej Szpital wnioskuje o umorzenie pożyczki w kwocie 2 mln zł.

Z wniosku Szpitala z dnia 11 grudnia 2017 r. o umorzenie pożyczki wynika, że:

„Na bieżącą sytuację finansową Szpitala wpływ mają zmiany w systemie opieki zdrowotnej wprowadzone znowelizowaną w dniu 23 marca 2017 r. ustawą o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, która wprowadziła tzw. „sieć szpitali”. Obecnie Szpital, jako jednostka zakwalifikowana do III poziomu, nie zna warunków przyszłej umowy, która będzie przedmiotem negocjacji z NFZ w zakresie systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (umowa PSZ). Nie jest dziś znana wartość przyszłego ryczałtu ani wartości świadczeń z wyodrębnionymi limitami w umowie PSZ.

W zakresie świadczeń, które nie są objęte umową PSZ, NFZ rozpoczął ogłaszanie konkursów na kolejne okresy rozliczeniowe, ponadto trwają negocjacje oraz podpisywanie pozostałych umów na poszczególne okresy 2018 r. (każda umowa jest zawierana na różne okresy).

Wart podkreślenia jest fakt niezapłaconych przez NFZ nadwykonań za 2017 r. W zamkniętej już umowie leczenie szpitalne (umowa SZP) obowiązującej w okresie styczeń-wrzesień 2017 r. nadwykonania sięgają kwoty prawie 2 mln złotych. Nie zostały one sfinansowane w umowie, nie wiadomo również, czy NFZ zaproponuje ugody w celu częściowego sfinansowania świadczeń szpitalnych.

Wojewódzki Szpital Zespolony im. L. Rydygiera w Toruniu przewiduje zamknięć 2017 r. pozytywnym wynikiem finansowym na poziomie 195.000,00 zł, co nie będzie jednak odzwierciedlało faktycznego i rzeczywistego stanu sytuacji finansowej Szpitala.

Wynik finansowy, o którym mowa wyżej w głównej mierze będzie efektem przeksięgowania amortyzacji zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 14 czerwca 2012 r. o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz innych ustaw (Dz. U. z 2012 r. poz. 742).

W ramach wymienionego art. 8 przedmiotowej ustawy obowiązuje zasada w myśl której tutejszy Szpital działając jako samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej, w pozostałych przychodach operacyjnych musi ująć przychody z tytułu rozliczeń międzyokresowych przychodów dokonanych równolegle od odpisów amortyzacyjnych lub umorzeniowych od środków trwałych otrzymanych przez Szpital nieodpłatnie lub sfinansowanych na rzecz Szpitala w formie dotacji.

Realizacja zasady, o której mowa wyżej spowoduje, że w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym w Toruniu w okresie do końca 2017 r. zaistnieje w zapisach księgowych przychód w wysokości 7.750.000 zł, co nie pozostanie bez wpływu na realne ukształtowanie się przewidywanego wyniku finansowego za 2017 r.

Wyżej wymieniony przychód nie znajdzie również swojego wyrazu w faktycznym zwiększeniu się stanu środków finansowych na rachunku bankowym Szpitala, które to środki można by przeznaczyć na działalność związaną z bieżącą organizacją i realizacją przedmiotu działania Szpitala.

Należy na uwadze mieć również to, że bez dokonania operacji w zapisach księgowych Szpitala, o której mowa w art. 8 cytowanej ustawy, Wojewódzki Szpital Zespolony w Toruniu odnotowałby za 2017 r. ujemny wynik finansowy na poziomie 7.555.000 zł.

Stan rzeczy, o którym mowa wyżej, podyktowany jest nie równoważeniem się od dłuższego czasu poziomu przychodów kosztów związanych z działalnością operacyjną, a więc z realizacją świadczeń zdrowotnych przez tut. Szpital. Przewiduje się, że za 2017 r. Wojewódzki Szpital Zespolony w Toruniu na działalności związanej z realizacją świadczeń zdrowotnych poniesie stratę w granicach 12.000.000 zł.

Zgodnie z porozumieniem z dnia 14 grudnia 2016 r. dotyczącym odroczenia terminu płatności i rozłożenia na raty należności z tytułu umowy pożyczki ZD.3051-UKP-48/2006 zawartej w dniu 28 grudnia 2006 r. pomiędzy Województwem Kujawsko-Pomorskim a Wojewódzkim Szpitalem Dziecięcym w Toruniu, jednostka nasza ma obowiązek spłacania pożyczki w ratach po 100 tys. zł miesięcznie począwszy od stycznia 2018 r.

Splata od stycznia 2018 r. pożyczki udzielonej Wojewódzkiemu Szpitalowi Dziecięcemu w Toruniu, który od listopada 2010 r. jest w strukturze Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. L. Rydygiera w Toruniu byłaby równoznaczna ze zmniejszeniem ilości środków pieniężnych niezbędnych do terminowego regulowania zobowiązań z tytułu dostaw i usług jak również wypłaty wynagrodzeń dla pracowników, co w konsekwencji spowodowałoby powstanie zobowiązań wymagalnych, blokowanie dostaw i usług oraz dochodzenie wierzytelności przez kontrahentów na drodze sądowej i egzekucyjnej.

Pojawienie się zobowiązań wymagalnych w Szpitalu doprowadziłoby do naruszenia ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Występujące po stronie Narodowego Funduszu Zdrowia zmiany finansowania świadczeń, spowodują określone trudności na płaszczyźnie społecznej oraz ekonomicznej. Istniejący w powyższym zakresie stan rzeczy i wynikające z niego określone trudności, w tym spadek dopływu środków pieniężnych, nie mogą stanowić dla zarządzających Szpitala przesłanek do ograniczenia lub też do zaprzestania działalności określonej przedmiotem działania Szpitala.

W obecnej sytuacji makroekonomicznej, zarządzanie Szpitalem charakteryzuje się dużą złożonością organizacyjną dla potrzeb zapewnienia pełnej i prawidłowej realizacji zadań.

Podkreślenia wymaga również fakt, że działalność Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Toruniu stanowi znaczenie strategiczne dla naszego regionu, z jego działalności korzysta szerokie spektrum społeczności województwa kujawsko-pomorskiego, a szereg świadczeń można wykonać tylko i wyłącznie w Szpitalu.

Nie bez znaczenia pozostaje również fakt, że Wojewódzki Szpital Zespolony w Toruniu w latach 2017-2019 uczestniczy we współfinansowaniu zadania inwestycyjnego pod nazwą „Rozbudowa i przebudowa Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. L. Rydygiera w Toruniu” co wiąże się z zagwarantowaniem ze strony Szpitala środków finansowych na realizację ww. przedsięwzięcia.”

5. Ocena skutków regulacji:

Uchwała powoduje skutki finansowe dla budżetu Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Umorzenie pożyczki spowoduje zmniejszenie przychodów Województwa w kwocie 2 mln złotych i odsetek od ww. kwoty.

Od udzielonej pożyczki Wojewódzki Szpital Dziecięcy w Toruniu/Wojewódzki Szpital Zespolony im. L. Rydygiera w Toruniu spłacił dotychczas odsetki w niżej wskazanych wielkościach:

- 1) 2008 r. - 30.246,57 zł;
- 2) 2009 r. - 60.000,00 zł;
- 3) 2010 r. - 30.000,00 zł;
- 4) 2011 r. - 30.000,00 zł;
- 5) 2013 r. - 50.021,37 zł;
- 6) 2014 r. - 20.000,00 zł;

- 7) 2015 r. - 20.000,00 zł,
- 8) 2016 r. - 20.000,00 zł,
- 9) 2017 r. - 20.000,00 zł.

Łącznie kwota zapłaconych odsetek wyniosła 280 267,94 zł.

Umorzenie pożyczki Wojewódzkiemu Szpitalowi Zespolonemu im. L. Rydygiera w Toruniu nie będzie stanowić pomocy publicznej.

Art. 107 ust. 1 „Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej” (TFUE) stanowi, iż z zastrzeżeniem wyjątków przewidzianych w Traktatach, każda pomoc udzielana przez państwo członkowskie lub ze źródeł państwowych, w jakiegokolwiek formie, która narusza lub grozi naruszeniem konkurencji przez uprzywilejowanie niektórych przedsiębiorstw lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna z zasadami rynku wewnętrznego w zakresie, w jakim wpływa negatywnie na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi. Oznacza to, iż wsparcie dla **przedsiębiorstwa** podlega przepisom dotyczącym pomocy publicznej, o ile jednocześnie spełnione są następujące przesłanki:

- 1) udzielane jest ono przez **państwo lub ze środków państwowych** - kryterium spełnione,
- 2) przedsiębiorstwo uzyskuje **przysporzenie na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku** - kryterium spełnione,
- 3) ma charakter **selektywny** (uprzywilejowuje określone przedsiębiorstwo lub przedsiębiorstwa albo produkcję określonych towarów)- kryterium spełnione,
- 4) **grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję oraz wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi UE - kryterium niespełnione.**

Na gruncie prawa UE, zakłady opieki zdrowotnej traktowane są jako podmioty podlegające przepisom o pomocy publicznej. Jednocześnie podkreślić należy, iż obowiązek stosowania tych przepisów występuje niezależnie od faktu, czy przepisy obowiązujące w danym państwie członkowskim przyznają danemu podmiotowi status przedsiębiorcy.

W ocenie Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, wsparcie udzielane ze środków publicznych na rzecz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (z uwagi na specyfikę ich funkcjonowania i kształt publicznego systemu opieki zdrowotnej), co do zasady, nie wpływa negatywnie na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi, dlatego też nie znajdują do niego zastosowania reguły dotyczące udzielania pomocy publicznej.

W każdym przypadku konieczna jest jednak indywidualna ocena czy wsparcie udzielane ze środków publicznych jest pomocą publiczną.

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego ocenia, że wsparcie ze środków publicznych przyznane na rzecz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. L. Rydygiera w Toruniu, prowadzącego działalność w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych finansowanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia, nie narusza lub nie grozi naruszeniem konkurencji oraz negatywnie nie wpływa na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi. Przy ocenie brane są takie okoliczności jak:

- 1) lokalizacja – Wojewódzki Szpital Zespolony im. L. Rydygiera w Toruniu jest oddalony od granic z innymi państwami członkowskimi,
- 2) kategorie osób korzystających z usług medycznych świadczonych przez Wojewódzki Szpital Zespolony im. L. Rydygiera w Toruniu. Szpital w sposób ciągły i trwały zaspokaja potrzeby obywateli polskich, w szczególności lokalnej społeczności Torunia i okolic, w zakresie ochrony zdrowia w ramach gwarantowanych przez państwo świadczeń zdrowotnych. Udzielanie świadczeń na rzecz obywateli innych państw członkowskich ma miejsce w ograniczonym zakresie.