

Uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu dotyczącym opracowania projektu „Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Włocławek ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 – aktualizacja”

1. Wstęp

Raport stanowi udokumentowanie procesu opracowania oraz opiniowania i konsultacji społecznych przeprowadzonych w ramach procesu uchwalania Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Włocławek ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 – aktualizacja. Celem niniejszego raportu jest podsumowanie przebiegu całego procesu konsultacji i opiniowania w ramach opracowywania Programu oraz zgłoszonych w jego trakcie uwag, sugestii i opinii. Podstawą sporządzenia niniejszego raportu jest art. 42 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U z 2017 r. poz. 1405 ze zm.).

Konsultacje społeczne mają na celu zaangażowanie społeczeństwa w proces tworzenia strategicznych dokumentów dla województwa, przez co każdy zainteresowany może mieć swój udział w całym procesie opracowywania dokumentu i wspólnie z organami samorządowymi tworzyć strategiczne dla województwa dokumenty programowe.

Ustawa Prawo ochrony środowiska¹ w art. 91 ust. 9 wskazuje konieczność zapewnienia udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie Programu ochrony powietrza.

2. Organizacja procesu opracowania i uchwalenia Programu ochrony powietrza

2.1. Informowanie społeczeństwa, konsultacje społeczne

W myśl art. 91 ust. 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz. U z 2017 r. poz. 519 ze zm.) oraz w związku z art. 30 i 39 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, zarząd województwa zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie programu ochrony powietrza. Biorąc pod uwagę powyższe, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podał w dniu 15 listopada 2016 roku do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowania projektu dokumentu pn. „Program ochrony powietrza dla strefy miasto Włocławek ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 – aktualizacja”, a następnie w dniu 15 grudnia 2016 roku podał do publicznej wiadomości informację o opracowaniu ww. projektu oraz o konsultacjach społecznych, podając 21 dniowy termin na wnoszenie ewentualnych uwag i wniosków. Powyższe informacje zamieszczono: na stronie BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, na tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu (Departament Środowiska) oraz w prasie o zasięgu regionalnym województwa kujawsko-pomorskiego.

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 519 ze zm.

W ramach konsultacji społecznych zorganizowano w dniu 20 grudnia 2016 roku spotkanie informacyjne na temat przedmiotowego projektu dokumentu. W ramach konsultacji wpłynęły uwagi od jednego podmiotu, jednak po wyznaczonym terminie.

2.2. Opiniowanie

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska Uchwałą Nr 48/1874/16 z dnia 7 grudnia 2016 roku Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przyjął projekt uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy miasto Włocławek ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 – aktualizacja oraz przy piśmie z dnia 8 grudnia 2016 roku, znak: ŚG-I-W.721.42.2016 przedstawił go do zaopiniowania Prezydentowi Miasta Włocławek.

Pismem z dnia 12 stycznia 2017 roku, znak: S.602.14.2016 Prezydent Miasta Włocławek pozytywnie zaopiniował przedłożony projekt uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy miasto Włocławek ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 – aktualizacja.

Poniżej w tabeli zestawiono uwagi wraz z odniesieniem się do nich, które wpłynęły do projektu ww. dokumentu w ramach konsultacji społecznych.

Uwagi do projektu dokumentu pn. „Program ochrony powietrza dla strefy miasto Włocławek ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 – aktualizacja”, które wpłynęły ramach konsultacji społecznych

Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy (pismo z dnia 10 stycznia 2017 roku, znak: WIOŚ-WMŚ.1331.3.1.2017.JG)	
Uwaga	Odniesienie do uwag
<p>W rozdziale 13.3. OBLICZENIA I ANALIZA STANU ZANIECZYSZCZENIA POWIETRZA W ROKU BAZOWYM 2015 zapisano:</p> <p>„Stężenia 24-godzinne pyłu zawieszonego PM10”. Wyniki obliczeń stężeń 24-godzinnych pyłu zawieszonego PM10 dla roku bazowego 2015, dla strefy miasto Włocławek, przedstawiono w postaci liczby dni z przekroczeniem 24-godzinnej wartości dopuszczalnej ($50 \mu\text{g}/\text{m}^3$) w tabeli 32. Najniższe wartości 24-godzinnych stężeń pyłu zawieszonego PM10 występują na terenach niezabudowanych.</p> <p>Wyniki przeprowadzonego modelowania stężeń 24-godzinnych pyłu PM10 dla 2015 roku, wskazują, że przekroczenia dopuszczalnej częstości przekroczeń, w strefie miasto Włocławek występują na obszarze 8 osiedli: Michelin, Południe, Śródmieście, Wschód Leśny, Wschód Mieszkaniowy, Wschód Przemysłowy, Zawisłe oraz Zazamcze. Szczegółowo obszar przekroczeń zestawiono w poniższej tabeli wskazując: kod sytuacji przekroczenia, wielkość obszaru przekroczenia oraz liczbę ludności zamieszkującą dany obszar. W sumie obszar przekroczeń obejmuje $17,64 \text{ km}^2$. Na tych terenach narażonych jest na oddziaływanie podwyższonych stężeń pyłu PM10 91 031. mieszkańców, co stanowi ok. 81% ludności strefy miasto Włocławek.</p> <p>Natomiast w "Rocznej ocenie jakości powietrza atmosferycznego w województwie kujawsko-pomorskim za rok 2015" (WIOŚ w Bydgoszczy, kwiecień 2016) w strefie miasto Włocławek w tabeli 8 pt: " Lista stref zakwalifikowanych do programów ochrony powietrza</p>	<p>Nie uwzględniono uwagi. Wyznaczony przez Wykonawcę projektu dokumentu obszar przekroczeń przedstawia obszar wyznaczony za pomocą modelowania matematycznego rozprzestrzeniania zanieczyszczeń w powietrzu, na którym występuje ryzyko przekroczenia standardów jakości powietrza. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 13 września 2012 roku w sprawie dokonywania oceny poziomów substancji w powietrzu (Dz. U. z 2012 r. poz. 1032) - załącznik 6, tabela 3, wyniki modelowania spełniają wymagania progu niepewności i nie przekraczają 50% odchylenia względem wyników pomiaru dla pyłu PM10.</p>

<p>klasa C....” wyodrębniono rejony, które są najbardziej zagrożone. W strefie, miasto Włocławek” jest to: obszar przekroczeń obejmuje następujące jednostki strukturalne miasta: Śródmieście, Wschód Mieszkaniowy, Michelin, Południe, Zazamcze, Zawisłe. Obszar przekroczeń objął 24% powierzchni miasta i 80% mieszkańców. Powierzchnia to 20 km², a liczba mieszkańców 90758.</p>	
<p>2.3.1. WYNIKI POMIARÓW JAKOŚCI POWIETRZA W STREFIE W LATACH 2010-2014 – nieprawidłowe dane pomiarowe.</p>	<p>Uwzględniono uwagę. Wykonawca skorygował wyniki.</p>