

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Zmiana projektu zmian Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 (dalej: RPO WK-P 2014-2020/Program) wymagających decyzji Komisji Europejskiej zgodnie z art. 96 ust. 10 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320), (dalej: rozporządzenie nr 1303/2013).

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486, z późn. zm.) zarząd województwa odpowiada za przygotowanie projektu regionalnego programu operacyjnego oraz jego wykonanie.

Art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1460, z późn. zm.) wskazuje zarząd województwa jako instytucję zarządzającą w przypadku regionalnego programu operacyjnego.

Zgodnie z art. 14ka ust. 1 i 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2017 r. poz. 1376, z późn. zm.) propozycje zmian programu służącego realizacji umowy partnerstwa w zakresie polityki spójności opracowuje właściwa instytucja zarządzająca tym programem oraz przedkłada je do zatwierdzenia przez komitet monitorujący, o którym mowa w art. 47 rozporządzenia nr 1303/2013, oraz ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego w celu wyrażenia opinii. Po zatwierdzeniu zmian oraz uzyskaniu opinii ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego zmiany programu służącego realizacji umowy partnerstwa w zakresie polityki spójności, opracowanego przez zarząd województwa, są przyjmowane przez zarząd województwa, w drodze uchwały, przed skierowaniem do Komisji Europejskiej.

Jak wynika z art. 96 ust. 10 rozporządzenia nr 1303/2013 Komisja przyjmuje decyzję w drodze aktów wykonawczych, przyjmującą wszystkie elementy, w tym wszystkie przyszłe zmiany programu operacyjnego objęte niniejszym artykułem (...).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Opinia prawna pozytywna.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Instytucja Zarządzająca RPO przygotowała projekt zmian RPO WK-P 2014-2020 wymagających decyzji Komisji Europejskiej, który został przyjęty uchwałą Nr 14/1612/17 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 12 kwietnia 2017 r. Proponowane zmiany RPO WK-P 2014-2020 wynikają m.in. z konieczności dostosowania programów operacyjnych do nowych zapisów Umowy Partnerstwa. Uchwałą Nr 31/1425/17 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 sierpnia 2017 r. do projektu zmian RPO WK-P 2014-2020 wprowadzono zmiany, które wynikały z roboczych konsultacji przeprowadzonych zarówno z Instytucją Koordynującą Umowę Partnerstwa jak również z Komisją Europejską. Niniejszą uchwałą wprowadza się kolejne zmiany do projektu zmian RPO WK-P 2014-2020. Szczegółowy wykaz projektowanych zmian RPO WK-P 2014-2020 wraz z uzasadnieniem ich wprowadzenia do Programu stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

Najważniejsze zmiany w RPO WK-P 2014-2020:

- przesunięcie 12 mln 600 tys. euro z formy finansowania w postaci instrumentów finansowych na dotacje (PI 3b oraz PI 8iii)
- zmniejszenie alokacji na PI 3a (wsparcie profesjonalizacji usług Instytucji Otoczenia Biznesu) i przesunięcie 16,9 mln euro na PI 8b (wzrost zatrudnienie poprzez potencjały endogeniczne)
- zmniejszenie alokacji na PI 3b (wsparcie umiędzynarodowienia przedsiębiorstw) i przesunięcie 8,1 mln euro na PI 8b (wzrost zatrudnienie poprzez potencjały endogeniczne)
- zwiększenie alokacji na ścieżki rowerowe o 11 758 141 euro w PI 4e
- przesunięcie alokacji w ramach PI 5b w kwocie 2,6 mln euro z małej retencji na doposażenie służb ratowniczych
- zmniejszenie alokacji w PI 6a (gospodarka odpadami) i przesunięcie 4 mln euro do PI 6d (ochrona przyrody)
- zmniejszenie alokacji w PI 6a (gospodarka odpadami) i przesunięcie 10 mln euro na PI 4c (termomodernizacja budynków użyteczności publicznej, w tym szpitali powiatowych)
- zmniejszenie alokacji w PI 4e i przesunięcie 3 mln euro do PI 4c (termomodernizacja szpitali)
- zmniejszenie alokacji w osi 7 RLKS i przesunięcie 4 049 015 euro na PI 4c (termomodernizacja budynków użyteczności publicznej)
- przesunięcie alokacji w ramach PI 6c w kwocie 1,5 mln euro z imprez kulturalnych na zabytki
- zmniejszenie alokacji na PI 9a (żłobki) i przesunięcie 5 mln euro na PI 10a (przedszkola) [EFRR]
- zmniejszenie alokacji na PI 8iv (żłobki) i przesunięcie 6 mln euro na PI 10i (przedszkola) [EFS]
- PI 9a – przesunięcie 10 mln euro ze żłobków na infrastrukturę ochrony zdrowia
- zwiększenie kwoty w osi 12 do 3,5% wartości Programu tj. o 6 692 364 euro z (PI 8iii – 548 388 euro ; PI 9v – 1 971 128 euro; PI 9vi- 4 172 848 euro)
- przesunięcie całej alokacji z PI 7c (15 mln euro) na PI 7b (drogi wojewódzkie)
- zmniejszenie alokacji na PI 4a (sieci elektroenergetyczne i przesunięcie 7 679 529 euro na PI 9a (zdrowie)
- zmniejszenie alokacji na PI 8i i przesunięcie 2 000 517 euro na PI 8v (outplacement)
- zmniejszenie alokacji na PI 9i i przesunięcie 5 mln euro na PI 9iv (usługi społeczne)
- wprowadzenie trybu pozakonkursowego tam gdzie jest zasadne
- wprowadzenie trybu konkursowego dla inwestycji punktowych przeznaczonych do obsługi transportu pasażerskiego
- wprowadzenie możliwości zastosowania mechanizmów pomocy zwrotnej
- zmiana wartości docelowych wskaźników rzeczowych wynikająca ze zmiany założeń
- zwiększenie maksymalnego poziomu dofinansowania w osi 7 i w osi 11 do 95%
- obniżenie wartości wskaźnika finansowego na 2018 r. z Ram Wykonania w osiach 6-11
- dostosowanie zapisów RPO do Umowy Partnerstwa

5. Ocena skutków regulacji:

Zmieniony projekt zmian Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, wymagających decyzji Komisji Europejskiej, przekazany zostanie do Instytucji Koordynującej Umowę Partnerstwa oraz do Komisji Europejskiej celem dalszych uzgodnień.