

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie zamówienia z wolnej ręki.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 3 pkt 1 ust. 1 Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu jako jednostka sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych jest zobowiązana do stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych. W związku z art. 19 ust. 1 Pzp kierownik zamawiającego powołuje do przeprowadzenia postępowania komisję przetargową. Zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy do przeprowadzenia postępowania został wybrany tryb z wolnej ręki, z uwagi na fakt, iż zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a ustawy, osobie prawnej i spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa wyżej,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Przepisy prawa nie wymagają konsultacji w przedmiotowej uchwale.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Realizacja Umowy przez Wykonawcę obejmować będzie zarządzanie następującymi środkami finansowymi, powierzonymi w zarządzanie na rzecz Wykonawcy przez Zamawiającego:

- a. Powierzonymi środkami pochodzącymi z wkładów wniesionych w ramach RPO WK-P na lata 2007-2013 do instrumentów inżynierii finansowej, o których mowa w art. 98 ust. 1 ustawy z 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz.U. z 2017 r. poz. 1460, z późn. zm.),
- b. Przychodami z Powierzonych środków.

Realizacja zadania polegać będzie na wdrażaniu instrumentów finansowych poprzez pośredni model realizacji – Fundusz Powierniczy (Menadżera Funduszu Powierniczego; MFP).

Zamawiający powierzy Wykonawcy zadania związane z realizacją polityki wyjścia w zakresie wkładu pochodzącego z RPO WK-P na lata 2007-2013 a wniesionego do instrumentów inżynierii finansowej zaangażowanego w obowiązujących umowach z Pośrednikami Finansowymi (PF) (m.in. regularny monitoring postępu realizacji umów, rozliczenie i refundacja kosztów zarządzania PF, kontrole u PF i działania następcze, monitoring i ewidencja środków powracających).

Szacowana całkowita kwota wkładu finansowego (maksymalna kwota jaką Zamawiający zamierza przeznaczyć na realizację zamówienia) wynosi 184.295.781,09 zł.

Celem Wykonawcy będzie podejmowanie działań ukierunkowanych na rozwój gospodarczy województwa kujawsko-pomorskiego, w tym kreowanie rynku pracy w oparciu o Strategię Inwestycyjną.

Zamawiający zamierza udzielić zamówienia Kujawsko-Pomorskiemu Funduszowi Rozwoju Sp. z o.o. (KPFR sp. z o.o.) z siedzibą w Toruniu przy ulicy Przedzamcze 8.

Zarządzanie środkami finansowymi z ww. instrumentów opierać się będzie na Strategii Inwestycyjnej. Przedmiotowa Strategia Inwestycyjna stanowi podstawę do określenia sposobu wykorzystania środków finansowych pochodzących z wkładów wniesionych w ramach RPO WK-P na lata 2007-2013 do instrumentów inżynierii finansowej, wdrażanych na podstawie art. 44 Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z 11.07.2006 r. Środki te, po wykonaniu zobowiązań wynikających z zawartych umów o dofinansowanie w zakresie ich wykorzystania zgodnie z art. 78 ust. 7 Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z 11.07.2006 r., niezaangażowane w ramach umów z odbiorcami wsparcia udzielonego przez IIF będą ponownie wykorzystywane na realizację celów określonych w art. 78 ust. 7 tego rozporządzenia, zgodnie z art. 152 ust. 1 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z 17.12.2013 r. Zgodnie z Polityką wyjścia z instrumentów inżynierii finansowej w ramach RPO WK-P na lata 2007-2013, stanowiącą załącznik do uchwały Nr 50/2023/16 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 21 grudnia 2016 r. środki zwrócone z instrumentów inżynierii finansowej zostaną przeznaczone na wsparcie w województwie kujawsko-pomorskim sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Zgodnie z art. 98 ustawy z 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1460, z późn. zm.), zarząd województwa jest wyłącznym dysponentem środków zwróconych z instrumentów inżynierii finansowej. Powierzenie KPFR sp. z o.o. realizacji zadań publicznych Województwa Kujawsko-Pomorskiego gwarantuje wypełnianie zobowiązań Województwa Kujawsko-Pomorskiego, wynikających z art. 78 ust. 7 Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z 11.07.2006 r., jak również efektywność pod względem osiągniętych rezultatów oraz wysoką jakość usług świadczonych przez KPFR sp. z o.o., jako podmiotu wyspecjalizowanego w tym zakresie.

Ponadto zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486, z późn. zm.), w celu wykonywania zadań województwo tworzy wojewódzkie samorządowe jednostki organizacyjne oraz może zawierać umowy z innymi podmiotami. Dodatkowo w art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie województwa wprost wskazano, że samorząd określa strategię rozwoju województwa uwzględniając w szczególności pobudzanie aktywności gospodarczej, podnoszenie poziomu konkurencyjności i innowacyjności gospodarki województwa. Zgodnie z art. 2 ustawy z 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2016 r. poz. 383, z późn. zm.), przez politykę rozwoju rozumie się zespół wzajemnie powiązanych działań podejmowanych i realizowanych w celu zapewnienia trwałego i zrównoważonego rozwoju kraju, spójności społeczno-gospodarczej, regionalnej i przestrzennej, podnoszenia konkurencyjności gospodarki oraz tworzenia nowych miejsc pracy w skali krajowej, regionalnej lub lokalnej. Politykę rozwoju prowadzi między innymi samorząd województwa, na podstawie strategii rozwoju województwa (art. 3 pkt 2 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju).

Zadania województwa, w zakresie prowadzenia polityki rozwoju określa w szczególności, art. 11 ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy o samorządzie województwa, który stanowi, że samorząd województwa prowadzi politykę rozwoju województwa, na którą składa się tworzenie warunków rozwoju gospodarczego, w tym kreowanie rynku pracy, pozyskiwanie i łączenie środków finansowych, publicznych i prywatnych, w celu realizacji zadań z zakresu użyteczności publicznej.

Kujawsko-Pomorski Fundusz Rozwoju Sp. z o.o. powstał w wyniku podziału Funduszu Pożyczkowego Sp. z o.o. Na podstawie uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 sierpnia 2016 r. Nr XXIII/415/16, ww. Spółce powierzono prowadzenie działalności obejmującej wspieranie i promowanie rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego poprzez wprowadzanie na rynek regionalny instrumentów

finansowych asygnowanych na realizację celów polityki rozwoju Województwa, w tym na kreowanie aktywności podmiotów gospodarczych oraz zarządzania środkami finansowymi w obszarze wsparcia rozwoju mikro, małych i średnich przedsiębiorstw na terenie województwa kujawsko-pomorskiego w szczególności poprzez ułatwienie dostępu do finansowania. Dodatkowo podmiot został ukształtowany jako podmiot wewnętrzny, w którym Województwo posiada 100% udziałów w kapitale zakładowym, tym samym Województwo Kujawsko-Pomorskie ma dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje Spółki. Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego pełni nad Spółką kontrolę jak nad własnymi jednostkami oraz stwierdzić należy, iż w oparciu o prognozy handlowe ponad 90% działalności spółki dotyczyć będzie powierzonych przez właściciela zadań. Kontrola sprawowana jest poprzez nadzór właścicielski oraz kwalifikowane elementy nadzoru wynikające z przedmiotu zamówienia, jak również poprzez nieograniczony wpływ na treść i zmianę aktu założycielskiego Spółki. Ponadto, Spółka nie jest podmiotem nastawionym na zysk i nie ma charakteru komercyjnego.

Zastosowanie zatem znajdują przepisy, wskazane na wstępie, na podstawie których Województwo zawarze ze spółką umowę o zarządzanie instrumentami finansowymi w trybie z wolnej ręki.

Biorąc powyższe pod uwagę stwierdzić należy, iż spełnione są przesłanki art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych warunkujące udzielenie zamówienia publicznego w trybie z wolnej ręki.

5. Ocena skutków regulacji:

Zgodnie z art. 98 ustawy z 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz.U. z 2017 r. poz. 1460, z późn. zm.), zarząd województwa jest wyłącznym dysponentem środków zwróconych z instrumentów inżynierii finansowej.