

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie zatwierdzenia listy ocenionych projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, dla konkursu Nr RPKP.03.03.00-IZ.00-04-012/16 w ramach Osi priorytetowej 3. Efektywność energetyczna i gospodarka niskoemisyjna w regionie dla Działania 3.3. Efektywność energetyczna w sektorze publicznym i mieszkaniowym Schemat: Modernizacja energetyczna budynków publicznych – w ramach polityki terytorialnej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r. z późn. zm.), dalej: rozporządzenie ogólne, ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. 486, z późn. zm.).
- 2) Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r.),
- 3) Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2014 r. poz. 1146, ze zm.), dalej: ustawa lub ustawa wdrożeniowa,
- 4) Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.), dalej: u.f.p,
- 5) Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.), dalej: ustawa OOS,
- 6) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.), dalej: Kpa (w zakresie doręczeń, sposobu obliczania terminów, wyłączeń pracowników),
- 7) Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529), dalej: Prawo pocztowe,
- 8) Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. nr 59, poz. 404 ze zm.), dalej: u.p.p,
- 9) Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 488), dalej: rozporządzenie de minimis,
- 10) Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 3 września 2015 r. w sprawie udzielania pomocy mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom na usługi doradcze oraz udział w targach w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 1417), dalej: rozporządzenie na udział w targach.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzgodnienia merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

W dniu 26 lutego 2016 r. ogłoszono konkurs wniosków o dofinansowanie w ramach Osi Priorytetowej 3 Efektywność energetyczna i gospodarka niskoemisyjna w regionie dla Działania 3.3. Efektywność energetyczna w sektorze publicznym i mieszkaniowym, Schemat: Modernizacja energetyczna budynków publicznych – w ramach polityki terytorialnej, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Nabór wniosków trwał od dnia 18 lipca 2016 r. do 29 lipca 2016 r. Konkurs miał charakter zamknięty.

Wielkość środków przewidziana do alokacji na konkurs Nr RPKP.03.03.00-IZ.00-04-012/16 wynosi 9 000 000,00 EURO, co stanowi 40 080 600,00 PLN. Od 18 lipca 2016 r. do 29 lipca 2016 r. w ramach przedmiotowego konkursu zostało złożonych 49 wniosków o dofinansowanie (dalej: wnioski) na łączną kwotę dofinansowania z EFRR w wysokości 54 323 666,77 PLN.

Etap oceny formalnej oraz etap badania wymogów formalnych przeszło 49 wniosków, które zostały przekazane do Biura Oceny Merytorycznej na posiedzenia Komisji Oceniającej Projekty (dalej: KOP). W wyniku weryfikacji KOP 34 wniosków uzyskało pozytywną ocenę merytoryczną, 11 wniosków otrzymało negatywną ocenę, 4 wnioski pn. „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski wraz z wykorzystaniem OZE”, „Rozbudowa gminnej przychodni zdrowia w Warlubiu”, „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w Gminie Lisewo - etap I” oraz „Termomodernizacja budynków Zespołu Szkół Publicznych w Łasinie” zostały wycofane w trakcie oceny merytorycznej przez Wnioskodawców. Projekt pn. „Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej w ramach OSI Grudziądz - etap I” złożony przez Gminę - Miasto Grudziądz w pierwotnej ocenie został błędnie oceniony w ramach kryterium B.17 Kwalifikowalność wydatków, w związku z powyższym został usunięty z listy projektów, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów i kwalifikują się do dofinansowania i przeniesiony na listę projektów, które nie spełniły kryteriów wyboru projektów i nie kwalifikują się do dofinansowania zgodnie z uchwałą Nr 8/347/17 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 1 marca 2017 r. Projekt został cofnięty z Wydziału Wdrażania do Wydziału Wyboru w celu ponownej oceny, w wyniku weryfikacji KOP wniosek otrzymał pozytywną ocenę merytoryczną i został ponownie umieszczony na liście projektów, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów i kwalifikują się do dofinansowania. Wnioski, które otrzymały pozytywną ocenę merytoryczną spełniły kryteria ogólne, dostępowe oraz punktowe w ramach kryteriów oceny merytorycznej przyjętych Uchwałą Nr 1/2016 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 z dnia 4 lutego 2016 r.

Zgodnie z Systemem oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego stanowiącym załącznik do uchwały Nr 47/1680/15 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 listopada 2015 r., w przypadku, gdy alokacja przeznaczona na dany konkurs przewyższa lub jest równa wartości dofinansowania pozytywnie ocenionych projektów, wszystkie te projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów, zostały skierowane do dofinansowania. Łączna kwota dofinansowania z EFRR dla 34 pozytywnych merytorycznie wniosków wynosi 36 060 875,64 PLN.

Zgodnie z Systemem oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego stanowiącym załącznik do uchwały Nr 47/1680/15 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 listopada 2015 r. Po zakończeniu oceny merytorycznej (EFRR) i oceny formalno-merytorycznej (EFS) sporządzana jest lista rankingowa z wyróżnieniem listy projektów wybranych do dofinansowania oraz listy projektów, które spełniły kryteria wyboru projektów, ale z uwagi na wyczerpanie alokacji przeznaczonej na konkurs nie zostały wybrane do dofinansowania. Listę rezerwową tworzą projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów, ale z uwagi na wyczerpanie alokacji przeznaczonej na konkurs nie zostały wybrane do dofinansowania oraz projekty, które na skutek rozstrzygnięcia protestu albo orzeczenia sądu administracyjnego zostały skierowane do dofinansowania (dalej: lista rezerwowa).

Po zakończeniu procedury odwoławczej¹, projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów, na skutek pozytywnego rozstrzygnięcia protestu albo orzeczenia sądu administracyjnego są porównywane pod względem uzyskanej punktacji z:

- pozostałymi projektami z listy rezerwowej.

Dla projektów z listy rezerwowej, po zakończeniu procedury odwoławczej uruchamiana jest rezerwa finansowa przeznaczona na procedurę odwoławczą.

Zgodnie z informacją uzyskaną od Departamentu Rozwoju Regionalnego w ramach konkursu nr RPKP.03.03.00-IZ-00-04-012/16 wpłynęły 3 protesty dotyczące poniższych projektów::

- nr RPKP.03.03.00-04-0034/16, Wnioskodawca Zgromadzenie Sióstr Św. Elżbiety, Prowincja Toruńska – rozstrzygnięcie negatywne;

- nr RPKP.03.03.00-04-0044/16, Wnioskodawca Gmina Rypin – rozstrzygnięcie pozytywne;

- nr RPKP.03.03.00-04-0026/16, Wnioskodawca Gminne Przedsiębiorstwo Usługowe Algawa Sp. z o.o. – rozstrzygnięcie negatywne.

Dla każdego z rozstrzygnięć negatywnych minął już termin na złożenie skargi do sądu. Tym samym uznać należy, że procedura odwoławcza w ramach konkursu nr RPKP.03.03.00-IZ-00-04-012/16 została zakończona.

Zgodnie z Podrozdziałem 3.6. Regulaminu Konkursu Nr RPKP.03.03.00-IZ.00-04-012/16 dla Osi Priorytetowej 3. Efektywność energetyczna i gospodarka niskoemisyjna w regionie Działania 3.3 Efektywność energetyczna w sektorze publicznym i mieszkaniowym, Schemat: Modernizacja energetyczna budynków publicznych - w ramach polityki terytorialnej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, kwota przewidziana na procedurę odwoławczą wynosi 2 004 030,00 PLN środków z EFRR i stanowi 5% alokacji w ramach przedmiotowego konkursu.

Biorąc pod uwagę powyższe, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o uruchomieniu przewidzianej na procedurę odwoławczą kwoty wynoszącej 2 004 030,00 PLN środków z EFRR, która stanowi 5% alokacji w ramach przedmiotowego konkursu i jednocześnie przyznaje dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 wnioskowi RPKP.03.03.00-04-0044/16, Wnioskodawca Gmina Rypin na kwotę 847 491,23 PLN. Łączna kwota dofinansowania z EFRR dla 35 pozytywnych merytorycznie wniosków wynosi 36 908 366,87 PLN.

Dane dotyczące wniosków pozytywnie zaopiniowanych do dofinansowania z EFRR w ramach Działania 3.3 Efektywność energetyczna i gospodarka niskoemisyjna w regionie, Schemat: Modernizacja energetyczna budynków publicznych – w ramach polityki terytorialnej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, znajdują się w załączniku do niniejszej uchwały.

¹ Przez zakończenie procedury odwoławczej rozumiemy – prawomocne rozstrzygnięcie sądu administracyjnego polegające na oddaleniu skargi, odrzuceniu skargi, pozostawieniu bez rozpatrzenia, albo w przypadku niewniesienia skargi do sądu – upływ termin na wniesienie skargi do sądu administracyjnego.

Wnioski, które pozytywnie przeszły etap oceny merytorycznej, ujęte w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały zostały przekazane Zarządowi Województwa do przyznania dofinansowania.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o przyznaniu dofinansowania z EFRR w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 na kwotę 36 908 366,87 PLN w ramach Osi priorytetowej 3. Efektywność energetyczna i gospodarka niskoemisyjna w regionie dla Działania 3.3. Efektywność energetyczna w sektorze publicznym i mieszkaniowym Schemat: Modernizacja energetyczna budynków publicznych – w ramach polityki terytorialnej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, konkurs Nr RPKP.03.03.00-IZ.00-04-012/16.