

# Podsumowanie

zawierające uzasadnienie wyboru wersji  
„Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego  
na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028”  
uchwalonego przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego  
uchwałą Nr XXXII/545/17 z dnia 29 maja 2017 r.

## Wstęp

W myśl art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2016 poz. 353, z późn. zm.) opracowanie projektu „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” wymagało przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania projektu dokumentu na środowisko.

Zgodnie z art. 55 ust. 3 ww. ustawy, do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
- opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 (Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy);
- zgłoszone uwagi i wnioski;
- wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
- propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

## Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

„Plan gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” zawiera między innymi :

- a) analizę aktualnego stanu gospodarki odpadami na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego,
- b) prognozowane zmiany w zakresie gospodarki odpadami,
- c) przyjęte cele w zakresie gospodarki odpadami z podaniem terminów ich osiągnięcia, w tym cele dotyczące zapobiegania powstawaniu odpadów i ograniczania ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowisko odpadów,

- d) kierunki działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz kształtowania systemu gospodarki odpadami, podejmowanych dla osiągnięcia celów,
- e) podział na regiony gospodarki odpadami komunalnymi wraz ze wskazaniem gmin wchodzących w skład regionu,
- f) wskazanie regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacji przewidzianych do zastępczej obsługi tych regionów, w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn,
- g) harmonogram, określenie wykonawców i sposobu finansowania zadań wynikających z przyjętych kierunków działań,
- h) określenie sposobu monitoringu i oceny wdrażania planu pozwalającego na określenie sposobu oraz stopnia realizacji celów i zadań zdefiniowanych w planie.

Główne cele, wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami to:

1) Odpady komunalne, w tym odpady ulegające biodegradacji:

- Osiągnięcie poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła z odpadów komunalnych w wysokości minimum 50% ich masy do 2020 r.,
- Poddanie recyklingowi co najmniej 60% odpadów komunalnych do 2025 r.,
- Poddanie recyklingowi co najmniej 65% odpadów komunalnych do 2030 r.,
- Redukcja składowania odpadów komunalnych do maksymalnie 10% do 2030 r.,
- Propagowanie działań zmierzających do zmniejszenia ilości powstających odpadów, w szczególności poprzez zapobieganie powstawaniu odpadów, w tym ograniczenie marnotrawienia żywności - działanie ciągłe,
- Zwiększanie świadomości społeczeństwa na temat właściwego gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym odpadami żywności i innymi odpadami ulegającymi biodegradacji,
- Utrzymanie tendencji ograniczenia ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów, tak by w roku 2020 r. nie składować więcej niż 35% masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.,
- Rozszerzenie selektywnej zbiórki odpadów, we wszystkich nieruchomościach (zamieszkałych i niezamieszkałych), ze szczególnym uwzględnieniem selektywnej zbiórki odpadów surowcowych - działanie ciągłe,
- Wprowadzenie, do końca 2021 r., we wszystkich gminach w systemów selektywnego odbierania odpadów zielonych i bioodpadów u źródła,
- Rozwój selektywnej zbiórki odpadów niebezpiecznych, wytwarzanych w grupie odpadów komunalnych - działanie ciągłe,
- Ujednolicenie systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, co najmniej w obrębie Regionów gospodarki odpadami komunalnymi - do końca 2020 r.,
- Dokończenie działań w zakresie zamykania i rekultywacji lokalnych składowisk odpadów do końca 2022 r.,
- Budowa, rozbudowa, modernizacja i doposażenie gminnych punktów selektywnego zbierania odpadów do końca 2022 r.,

- Wspieranie działań w zakresie tworzenia punktów napraw i ponownego użycia - działanie ciągłe,
- Wprowadzenie selektywnego zbierania bioodpadów z zakładów zbiorowego żywienia do końca 2022 r.,
- Tworzenie i prowadzenie przez gminy wspólnych systemowych i kompleksowych rozwiązań w gospodarce odpadami komunalnymi, pozwalających na osiągnięcie wymaganych prawem poziomów odzysku i recyklingu: papieru, szkła, tworzyw sztucznych i metali oraz redukcji składowania odpadów ulegających biodegradacji,
- Zmniejszenie liczby miejsc porzucania odpadów komunalnych,
- Wdrażanie nowoczesnych technologii przetwarzania odpadów w szczególności metod odzysku i recyklingu odpadów surowcowych i odpadów ulegających biodegradacji zebranych selektywnie,
- Zbilansowanie funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w świetle obowiązującego zakazu składowania określonych frakcji odpadów komunalnych i pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych, w tym odpadów o zawartości ogólnego węgla organicznego powyżej 5% s.m. i o ciepłe spalania powyżej 6 MJ/kg suchej masy, od 1 stycznia 2016 r.

## 2) Odpady powstające z produktów (poużytkowe) :

- Zapobieganie powstawaniu odpadów,
- Zwiększenie odzysku, w tym ponownego użycia odpadów przemysłowych w procesach produkcyjnych,
- Unieszkodliwianie odpadów zgodnie z przepisami prawa,
- Ograniczanie ilości odpadów deponowanych na składowiskach,
- Wdrożenie systemów pełnej i wiarygodnej ewidencji odpadów i metod ich zagospodarowania,
- Modernizacja składowisk eksploatowanych i rekultywacja terenów zdegradowanych.

## 3) Odpady niebezpieczne :

- Zapobieganie powstawaniu odpadów niebezpiecznych,
- Rozwój i organizacja nowych systemów zbierania odpadów niebezpiecznych.
- Sukcesywne zwiększanie ilości odpadów poddanych procesom odzysku,
- Minimalizacja ilości wytworzonych odpadów niebezpiecznych poddanych procesowi unieszkodliwiania poprzez składowanie,

„Plan gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” zawiera podział na regiony gospodarki odpadami komunalnymi wraz ze wskazaniem gmin wchodzących w skład regionu.

Uwzględniając wytyczne, wymogi określone w ustawie o odpadach oraz analizując możliwości techniczne instalacji unieszkodliwiania odpadów na terenie województwa kujawsko-pomorskiego, możliwości spełniania kryteriów zakładów zagospodarowania odpadów, wytycznych dotyczących systemowych i kompleksowych rozwiązań w gospodarce odpadami komunalnymi województwa

kujawsko-pomorskiego, uznano, iż podstawą gospodarki odpadami komunalnymi w województwie winny być cztery Regiony Gospodarki Odpadami Komunalnymi:

- Region 1 - Północny,
- Region 2 - Wschodni,
- Region 3- Południowy,
- Region 4 – Zachodni.

W poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi wskazano regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych oraz instalacje przewidziane do zastępczej obsługi tych regionów, w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn oraz do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. „Plan gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” wskazuje spalarnię odpadów komunalnych, zlokalizowaną w Bydgoszczy jako ponadregionalną spalarnię odpadów komunalnych w regionach gospodarki odpadami komunalnymi: Północnym, Wschodnim, Południowym i Zachodnim.

Załącznikiem do „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028”, jest plan inwestycyjny, określający potrzebną w województwie kujawsko-pomorskim infrastrukturę, dotyczącą odpadów komunalnych, w tym odpadów budowlanych i rozbiórkowych, służącą zapobieganiu powstawaniu tych odpadów oraz gospodarowaniu tymi odpadami. Plan inwestycyjny zawiera wskazanie planowanych inwestycji, oszacowanie kosztów planowanych inwestycji i wskazanie źródeł ich finansowania oraz harmonogram realizacji planowanych inwestycji.

Analiza przyjętych w planie celów i wynikających z nich przedsięwzięć dotyczących gospodarki odpadami wykazała, że są to przedsięwzięcia mające na celu poprawę stanu środowiska w województwie, skierowane na zapobieganie powstawaniu odpadów u źródła, ograniczenie ilości wytwarzanych odpadów, ograniczenie składowania odpadów a zagospodarowanie ich poprzez odzysk, w tym recykling i unieszkodliwianie z wyjątkiem składowania.

Zaproponowanie rozwiązań wariantowych dla tak określonych celów właściwie polega na odejściu od wyznaczonych prawem celów. Oczywiście jednym z wariantów mogłoby być zaostrezenie wyznaczonych przez prawo krajowe i unijne celów, jednakże, wariant ten z uwagi na ograniczenia organizacyjne i finansowe mógłby okazać się nieracjonalny. Tym bardziej, że wyznaczenie celów i działań w ramach Planu poprzedza szczegółowa analiza możliwości i potrzeb oraz wyzwań w zakresie gospodarki odpadami.

W przypadku braku realizacji ustaleń planu – wariant zero stwierdzono, że zaniechanie działań przedstawionych w planie spowodowałoby zagrożenie środowiska poprzez zwiększoną ilość odpadów kierowanych na składowiska, co w konsekwencji mogłoby spowodować konieczność wzrostu ilości składowisk oraz spowodować oddziaływania związane z lokalizacją nowych obiektów.

Wskazana jest zatem realizacja wariantu zgodnego z założeniami przyjętymi w planie w celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w województwie.

Analizując możliwe rozwiązania alternatywne w stosunku do zaproponowanych w planie można rozważyć:

- Pozostawienie dotychczasowego podziału na 6 Regionów Gospodarki Odpadami Komunalnymi, co wprowadza brak funkcjonowania alternatywnych instalacji w regionie. Podział na 4 Regiony wynikał wniosków gmin, które argumentowały taką potrzebę alternatywnych instalacji w regionie celem eliminacji monopolistycznych praktyk zarządzających instalacjami,

- zasadność docelowego funkcjonowania wszystkich zaproponowanych w skali województwa 14 składowisk odpadów o statusie regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (ponadto funkcjonują składowiska przemysłowe i składowiska odpadów niebezpiecznych). Plan przewiduje funkcjonowanie 4 Regionów Gospodarki Odpadami Komunalnymi opartych o 14 RIPOK-ów w zakresie składowania odpadów w zakresie składowania odpadów powstających w mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, o przepustowości wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkałego minimum przez 150 tys. mieszkańców.

Ponadto analizując planowane działania można by wariantować konkretne rozwiązania technologiczne, których efektywność może wpływać na globalny koszt gospodarki odpadami w regionie. Na poziomie tego dokumentu brak jest takich informacji i będą one analizowane na poziomie przeprowadzanych ocen oddziaływania wykonywanych dla tych przedsięwzięć.

W przypadku pozostałych zaproponowanych działań, wpływających korzystnie na środowisko, zaproponowanie rozwiązań alternatywnych jest nieuzasadnione.

## **Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko**

Celem opracowania Prognozy oddziaływania na środowisko, będącej elementem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, sporządzonej dla projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, zgodnie z obowiązującymi przepisami i uzgodnieniami, była kompleksowa analiza możliwego oddziaływania na poszczególne elementy środowiska, przewidzianych w planie działań, ocena występowania oddziaływań skumulowanych, analiza możliwości zastosowania rozwiązań alternatywnych oraz potrzeby działań kompensacyjnych.

Zakres rzeczowy prognozy oddziaływania projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami na środowisko został określony w myśl art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2016 poz. 353, z późn. zm.) i obejmował:

- a) informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami;
- b) informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy;
- c) propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania;
- d) informacje o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko;
- e) streszczenie sporządzone w języku niespecjalistycznym.

Stopień szczegółowości informacji zawartych w prognozie pozwolił na określenie, analizę i ocenę:

- a) istniejącego stanu środowiska oraz potencjalnych zmian tego stanu w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu;
- b) stanu środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem;
- c) istniejących problemów ochrony środowiska istotne z punktu widzenia realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności dotyczące obszarów podlegających ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody;
- d) celów ochrony środowiska ustanowionych na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym, istotnych z punktu widzenia projektowanego dokumentu, oraz sposoby, w jakich

te cele i inne problemy środowiska zostały uwzględnione podczas opracowywania dokumentu;

- e) przewidywane znaczące oddziaływania, na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru, a także na środowisko jako całości.

W myśl art. 53 cytowanej powyżej ustawy, zakres prognozy oddziaływania na środowisko został uzgodniony z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Bydgoszczy (pismo z dnia 11 września 2015 r., znak: WOO.411.184.2014.AG) oraz z Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Bydgoszczy (pismo z dnia 2 września 2015 r., znak: NNZ.90222.3.497.2015).

Dokonano analizy obecnego stanu środowiska w oparciu o Raporty o stanie środowiska oraz analizy aktualnego stanu w zakresie gospodarki odpadami, a następnie analizy prognozowanego stanu gospodarki odpadami oraz proponowanych kierunków działań dla poszczególnych komponentów środowiska. Przeanalizowane zostały wyznaczone cele dla gospodarki odpadami w województwie kujawsko-pomorskim oraz zaproponowane kierunki działania, aby te wyznaczone cele osiągnąć. Wnioski z przeprowadzonej analizy zostały odniesione do stanu środowiska w województwie. Dokonano analizy skutków realizacji planowanych działań określonych w dokumencie.

W prognozie dokonano analizy oddziaływań na środowisko poszczególnych celów i kierunków działań przewidzianych do realizacji w ramach projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami. Wykorzystano wyniki monitoringu środowiska zawarte w raportach WIOŚ o stanie środowiska regionu, dane literaturowe oraz ustalenia własne, które zestawiono z analizą regionalnych uwarunkowań ekofizjograficznych województwa.

Przeanalizowano zaproponowane kierunki działań pod kątem zgodności z działaniami określonymi w dokumentach nadrzędnych w stosunku do rozpatrywanego.

Do zobrazowania i przedstawienia możliwych oddziaływań posłużono się jakościową analizą macierzową, w której zawarto:

- cele i kierunki działań planowane do realizacji w ramach wojewódzkiego planu gospodarki odpadami,
- poszczególne elementy środowiska, na które może mieć wpływ realizacja zadań (różnorodność biologiczna, ludzie, zwierzęta, rośliny, woda, powietrze i klimat, powierzchnia ziemi, krajobraz, zasoby naturalne, zabytki i dobra materialne, Natura 2000).
- przewidywane oddziaływania i skutki wynikające z realizacji tych celów (z podziałem na oddziaływania bezpośrednie i pośrednie, wtórne i skumulowane, stałe i okresowe, pozytywne, negatywne i obojętne),

Wojewódzki plan gospodarki odpadami (przede wszystkim definiując cele jako punkt wyjścia) stawia wyzwanie zachowania hierarchii sposobów postępowania z odpadami, a więc kładzie przede wszystkim nacisk na zapobieganie powstawania odpadów (sieci napraw do ponownego użycia) oraz selektywne zbieranie (sortowanie) odpadów, zaś składowanie, przekształcanie termiczne oraz mechaniczno-biologiczne powinno być uzupełnieniem systemu przetwarzania odpadów. Założenia poszczególnych celów i działań mają charakter bardzo ogólny, wskazują jedynie obszary działań bez wskazywania konkretnych działań czy rozwiązań z naciskiem na zachowanie wskazanej hierarchii. Dlatego też Prognoza skupia się przede wszystkim na zachowanie celów związanych z minimalizacją odpadów oraz ich właściwym gospodarowaniem, z tej perspektywy w ujęciu bardziej szczegółowym dokonując kategoryzacji przedsięwzięć miękkich i inwestycyjnych jakie mogą być konieczne w celu wypełnienia generalnych celów wskazanych w Planie.

Zapobieganie i minimalizacja wytwarzania odpadów są priorytetem w ustanowionej w prawie wspólnotowym hierarchii postępowania z odpadami, stanowiące jednocześnie cel, dla osiągnięcia, którego kraje członkowskie Unii Europejskiej mają obowiązek podejmować odpowiednie działania.

Podstawową zasadą w gospodarce odpadami jest postępowanie zgodne z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, której przestrzeganie wpływa na ograniczenie negatywnego wpływu na środowisko oraz optymalnego wykorzystania substancji zawartych w odpadach. Prawo unijne i polskie wprowadziło następującą hierarchię sposobów postępowania z odpadami:

- 1) zapobieganie powstawaniu odpadów;
- 2) przygotowanie do ponownego użycia;
- 3) recykling;
- 4) inne procesy odzysku;
- 5) unieszkodliwienie.

W zakresie zbiórki i transportu odpadów niezbędne jest przyjęcie określonego programu zbiórki selektywnej, jako integralnej części zarządzania odpadami w gminie. Wskazane jest integrowanie systemów zarządzania gospodarką odpadami komunalnymi, poprzez tworzenie porozumień lub związków międzygminnych.

W planie przewidziano m.in budowę Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów, rozbudowę lub modernizację instalacji do doczyszczania selektywnie zebranych frakcji odpadów (w tym przyjmujące zmieszane odpady komunalne) i budowę nowych instalacji, rozbudowę lub modernizację instalacji do przetwarzania odpadów zielonych lub/i innych bioodpadów oraz budowę nowych instalacji. Wszystkie wymienione powyżej działania z wyjątkiem budowy PSZOK będą prowadzone na terenie lub w sąsiedztwie istniejących instalacji związanych z gospodarką odpadami.

Obecne instalacje wskazane, jako regionalne, w wyniku przeprowadzonych w ostatnich latach inwestycji, mają wystarczające moce przerobowe do obsługi regionów i województwa, jako całości, w zakresie przetwarzania odpadów komunalnych zmieszanych. Mogą wystąpić potrzeby w zakresie podwyższenia standardu technicznego instalacji lub efektywności odzysku odpadów, lecz moce przerobowe, w zakresie przetwarzania odpadów komunalnych zmieszanych nie powinny być zwiększane.

Przepustowość istniejących instalacji do przetwarzania odpadów zielonych i bioodpadów jest wystarczająca do obsługi poszczególnych regionów i województwa, jako całości. Jednakże z uwagi na potrzebę większej dostępności (m.in.: zmniejszenie odległości, poprawa układu komunikacyjnego) do instalacji kompostowania lub fermentacji odpadów zielonych i innych bioodpadów, projektuje się w niniejszym planie, wyznaczenie dwóch, niedużych (do 1000 Mg/rok) instalacji regionalnych do przetwarzania odpadów zielonych i innych bioodpadów: w gminie Sępólno Krajeńskie i gminie Jeziora Wielkie.

W związku z proponowanymi działaniami zawartymi w planie gospodarki odpadami ich efektem będzie ograniczenie ilości odpadów kierowanych na składowiska przy jednoczesnym zwiększeniu ilości odpadów kierowanych do odzysku lub unieszkodliwiania metodami innymi niż składowanie. Wdrożenie zaproponowanych działań przyczyni się do poprawy stanu środowiska w województwie. Zmiany stanu środowiska będące pochodną ustaleń planu będą przedstawiały się następująco:

- poprawa stanu powietrza atmosferycznego - co wiąże się, eliminacją wielu rodzajów odpadów z procesu składowania i poddaniem ich procesom odzysku; Również instalacja termicznego

unieszkodliwienia odpadów dla aglomeracji toruńsko-bydgoskiej przy prawidłowej eksploatacji nie będzie wywierać negatywnego wpływu na stan powietrza.

- poprawa jakości wód podziemnych i powierzchniowych – co wiąże się z zamykaniem składowisk innych niż niebezpieczne i obojętne nie spełniających wymogów ochrony środowiska w zakresie zabezpieczenia przed przedostaniem się do środowiska wód odciekowych, rekultywacją zamykanych składowisk, wyeliminowanie zostanie w dużej mierze składowanie większości rodzajów odpadów, a wdrożone zostaną procesy ich odzysku zatem nie będą one źródłem zanieczyszczenia wód podziemnych i powierzchniowych.
- przeciwdziałanie degradacji gleby – w wyniku działań związanych z rekultywacją zamykanych składowisk, likwidacją i przeciwdziałaniem powstawaniu „dzikich wysypisk”, , wprowadzeniem systemu zorganizowanej zbiórki odpadów od wszystkich mieszkańców województwa oraz selektywnym zbieraniem poszczególnych grup odpadów, właściwym postępowaniem z odpadami niebezpiecznymi, wyeliminowaniem procesu składowania wielu rodzajów odpadów i skierowaniem tych odpadów do odzysku,
- oddziaływanie na rzeźbę terenu i krajobraz - pozytywnym aspektem dla istniejącego krajobrazu będzie likwidacja i rekultywacja zamykanych składowisk oraz dzikich wysypisk. Negatywnie nie będzie również oddziaływać lokalizacja projektowanych 70 PSZOK-ów , gdyż planowane są one w miejscach łatwo dostępnych , z dobrymi drogami dojazdowymi .
- oddziaływanie na środowisko przyrodnicze oraz na formy ochrony przyrody i krajobrazu - realizacja ustaleń planu poprzez poprawę stanu czystości wód, atmosfery, gleby spowoduje również poprawę warunków siedliskowych dla poszczególnych gatunków roślin i zwierząt. Prawidłowe sposoby zagospodarowania odpowiednich rodzajów odpadów powinny wyeliminować niekontrolowane usuwanie do środowiska odpadów. Wdrożenie ustaleń planu nie będzie stanowić zagrożenia dla ustanowionych na terenie województwa form ochrony przyrody. Skutki realizacji działań zaproponowanych w analizowanym dokumencie pozwalają na stwierdzenie, że będą miały one pozytywny wpływ również na istniejące formy ochrony przyrody poprzez poprawę stanu czystości wód, gleby i powietrza w ich otoczeniu Przewidywane działania nie stanowią zagrożenia dla walorów przyrodniczych i krajobrazowych istniejących form ochrony przyrody. Działania przewidziane planem wykluczają możliwość znaczącego oddziaływania powstających odpadów na obszary chronione, ale również zapewniają ochronę powyższym obszarom przed niekorzystnym wpływem odpadów na istniejące na ich terenie siedliska.

Plan nie zawiera propozycji działań, które byłyby sprzeczne lub zagrażające siedliskom przyrodniczym lub krajobrazowym tych obszarów jak i funkcji obszarów objętych ochroną prawną. Wszystkie instalacje wskazane w planie zlokalizowane są poza terenami cennymi przyrodniczo.

- oddziaływanie na zdrowie ludzi - realizacja ustaleń objętych projektowanym dokumentem wpłynie pozytywnie na warunki życia i zdrowie ludzi. Przedstawione działania w planie nie spowodują pogorszenia jakości wody pitnej dla mieszkańców województwa, nie spowodują pogorszenia stanu czystości poszczególnych elementów środowiska, tj. wód podziemnych i powierzchniowych, stanu czystości gleby oraz powietrza, nie będą miały wpływu na zmianę warunków klimatycznych regionu, nie spowodują pogorszenia jakości przyrodniczych terenów rekreacyjnych, a wręcz spowodują poprawę walorów krajobrazowych.



## **Opinie właściwych organów**

W ramach strategicznej oceny oddziaływania projektu dokumentu na środowisko, opracowany przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projekt „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” wraz z prognozą oddziaływania projektu dokumentu na środowisko został zaopiniowany pozytywnie przez Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy (pismo z dnia 26 września 2016 r., znak: NNZ.9022.1.4679.2016) oraz został zaopiniowany pozytywnie przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy (pismo z dnia 7 października 2016 r., znak: WOO.410.401.2016.KB).

## **Zgłoszone uwagi i wnioski**

W myśl art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2016 poz. 353, z późn. zm.), organ opracowujący projekt dokumentu zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, zgodnie z przepisami działu III rozdział 1 i 3, w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko.

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego zapewnił udział społeczeństwa, na zasadach określonych w art. 39 i 40 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 z późn.zm.).

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w dniu 1 września 2015 r., podał do publicznej wiadomości w prasie o zasięgu regionalnym oraz na stronie BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, informację o przystąpieniu do opracowania projektu „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028”. Do publicznej wiadomości podana została informacja o:

- a) przystąpieniu do opracowania projektu dokumentu i o jego przedmiocie,
- b) możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu,
- c) możliwości składania uwag i wniosków,
- d) sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie co najmniej 21-dniowy termin ich składania,
- e) organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków oraz o sposobie, w jaki mogą być wnoszone uwagi i wnioski, tj:
  - w formie pisemnej,
  - ustnie do protokołu,
  - za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym, o którym mowa w ustawie z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym.

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 7 września 2016 r. podał do publicznej wiadomości w prasie o zasięgu regionalnym oraz na stronie BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu informację o opracowaniu projektu „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028”. Do publicznej wiadomości podana została informacja o:

- a) opracowaniu projektu dokumentu i o jego przedmiocie,

- b) możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu,
- c) możliwości składania uwag i wniosków,
- d) sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie co najmniej 21-dniowy termin ich składania,
- e) organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków oraz o sposobie, w jaki mogą być wnoszone uwagi i wnioski, tj:
  - w formie pisemnej,
  - ustnie do protokołu,
  - za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym, o którym mowa w ustawie z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym.

Wszystkie zgłoszone uwagi i wnioski zostały poddane szczegółowej analizie. Wszystkie zasadne uwagi i wnioski zostały uwzględnione w opracowanym projekcie dokumentu.

Zgłoszone w ramach udziału społeczeństwa uwagi, propozycje i wnioski do projektu „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” oraz sposób ich rozpatrzenia przedstawiono w załączniku nr 13 dokumentu.

### **Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone**

Z uwagi na fakt, iż województwo kujawsko-pomorskie nie jest regionem granicznym, nie wystąpią w wyniku realizacji ustaleń wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oddziaływania o charakterze transgranicznym, w rozumieniu ustawy Prawo ochrony środowiska.

Analizowany dokument nie wymaga przeprowadzenia procedury oceny transgranicznego oddziaływania na środowisko.

### **Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.**

Wdrożenie w życie zaproponowanych w projekcie „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” rozwiązań wymaga stałego monitorowania realizacji planu oraz podjęcia odpowiednich kroków i działań w przypadku stwierdzenia rozbieżności w stosunku do zakładanych rezultatów a osiągniętego stanu rzeczywistego.

Ocena realizacji założonych kierunków i celów prowadzona będzie poprzez ocenę realizacji wyznaczonych w wojewódzkim planie gospodarki odpadami zadań oraz ocenę wskaźników odpowiadających założonym w planie celom.

W celu oceny stanu wdrażania „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” niezbędne jest prowadzenie działań monitoringowych realizacji planu. Uzyskane wyniki mają za zadanie dokonanie oceny stanu gospodarki odpadami na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego. Źródłem danych do przeprowadzenia oceny będą tymczasowo informacje gromadzone w istniejących bazach, zbierane w ramach systemu administracyjnego, w szczególności:

- dane zawarte w Wojewódzkim Systemie Odpadowym;
- dane zawarte w bazie danych o produktach i opakowaniach;
- sprawozdania gmin z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi;
- informacje otrzymane z gmin w wyniku przeprowadzonych badań (ankiety, zapytania);
- raporty o stanie środowiska, przygotowane przez WIOŚ w Bydgoszczy;
- sprawozdania z działalności WFOŚiGW w Toruniu;
- sprawozdania z działalności NFOŚ;
- informacje RDOS w Bydgoszczy.

Docelowo źródłem danych będą informacje z bazy danych o produktach, opakowaniach i gospodarce odpadami (BDO).

Monitoring wojewódzkiego planu gospodarki odpadami prowadzony będzie w oparciu o wybrane wskaźniki w zakresie monitorowania i oceny wdrażania planu, wymienione w tabeli nr 108 wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.

W myśl wymogów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2016 r. poz. 1987 z późn. zm.), z realizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami sporządzane są sprawozdania, obejmujące okres 3 lat kalendarzowych, według stanu na dzień 31 grudnia roku kończącego ten okres, zwany dalej "okresem sprawozdawczym". Sprawozdania z realizacji planów gospodarki odpadami zawierają informacje dotyczące realizacji postanowień tych planów, ocenę stanu gospodarki odpadami, ocenę stanu realizacji zadań oraz osiągnięcia celów. Sprawozdanie z realizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami przygotowuje i przedkłada sejmikowi województwa oraz ministrowi właściwemu do spraw środowiska zarząd województwa, w terminie 12 miesięcy po upływie okresu sprawozdawczego. W sprawozdaniach z realizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami będą zamieszczone także wykazy instalacji do zagospodarowania odpadów komunalnych według stanu na ostatni dzień okresu sprawozdawczego, z wydzieleniem:

- kompostowni selektywnie zbieranych odpadów organicznych;
- zakładów fermentacji;
- zakładów mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych;
- sortowni odpadów komunalnych selektywnie zebranych;
- sortowni odpadów zmieszanych;
- spalarni zmieszanych odpadów komunalnych;
- składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, na których składowane są odpady komunalne;
- instalacji do recyklingu: papieru, metali, szkła, tworzyw sztucznych wraz, z podaniem co najmniej rodzaju instalacji, nazwy, adresu, zdolności przerobowych.

W sprawozdaniu z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami będą zamieszczane również wykazy instalacji do zagospodarowania odpadów innych niż komunalne:

- stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji;
- zakładów przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego;
- instalacji do regeneracji olejów odpadowych;

- instalacji do poddawania odzyskowi odpadów z budowy, remontów i demontażu obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej;
  - instalacji do recyklingu zużytych opon;
  - zakładów i linii przetwarzania zużytych baterii lub zużytych akumulatorów;
  - instalacji unieszkodliwiania PCB;
  - składowisk odpadów obojętnych;
  - składowisk odpadów niebezpiecznych;
  - składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, na których nie są składowane odpady komunalne;
  - obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych;
  - składowisk odpadów niebezpiecznych, na których są składowane odpady zawierające azbest oraz składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, na których wydzielono kwatery do składowania odpadów zawierających azbest;
  - spalarni przeznaczonych wyłącznie do spalania odpadów medycznych i weterynaryjnych;
  - pozostałych spalarni odpadów;
- wraz z podaniem co najmniej rodzaju i liczby instalacji, nazwy, adresu, zdolności przerobowych.

Analiza dokonana w oparciu o wybrane wskaźniki monitorowania i wdrażania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami (wskazane powyżej), w tym wyniki zebrane w sprawozdaniu z realizacji planów gospodarki odpadami, obejmujących okres 3 lat kalendarzowych, pozwoli na ocenę efektywności realizacji założeń planu gospodarki odpadami oraz da podstawę do aktualizacji niniejszego dokumentu.