

## UZASADNIENIE

### 1. Przedmiot regulacji

Niniejszą uchwałą przyjmuje się Procedurę zgłaszania i identyfikacji propozycji projektów zakładających utworzenie funduszy do zarządzania instrumentami finansowymi planowanymi do wdrożenia w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 (dalej: Procedura).

### 2. Podstawa prawna

Zgodnie z art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486 z późn. zm.) do jednych z zadań Zarządu Województwa należy wykonywanie regionalnego programu operacyjnego.

Stosownie z kolei do treści art. 28 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2016 r. poz. 217 z późn. zm.) (dalej: ustawa wdrożeniowa) jednym z sposobów realizacji regionalnego programu operacyjnego jest zapewnienie wkładu finansowego ze środków programu operacyjnego na rzecz instrumentów finansowych na zasadach określonych w części drugiej w tytule IV rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r., str. 347) (dalej: rozporządzenie ogólne).

Punkt 8.2.1. Wytycznych w zakresie trybu wyboru projektów na lata 2014-2020 (MIIR/H 2014-2020/9(01)/03/2015) (dalej: Wytyczne) przewiduje z kolei, że to właściwa instytucja (w niniejszym przypadku Zarząd Województwa) opracowuje tryb zgłaszania oraz przyjmowania zgłoszeń projektów w trybie pozakonkursowym.

### 3. Konsultacje wymagane przepisami prawa

Nie dotyczy.

### 4. Uzasadnienie merytoryczne

Zgodnie z przepisami rozporządzenia ogólnego jednym ze sposobów realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest przekazanie wkładu z programu do podmiotów w celu utworzenia funduszy funduszy. Zarząd Województwa, kierując się koniecznością zapewnienia efektywnej i długotrwałej interwencji podjął decyzję o wykorzystaniu formuły funduszy funduszy w ramach Programu. Zgodnie ze Stanowiskiem<sup>1</sup> Zarządu Województwa, w celu dywersyfikacji, profesjonalizacji i zapewnienia maksymalnej skuteczności działań realizowanych w formie instrumentów finansowych w ramach Programu założono utworzenie trzech funduszy funduszy. Przyjęcie *Procedury* stanowi niezbędny etap umożliwiający kontynuację dotychczas prowadzonego z tymi podmiotami dialogu. Umożliwi bowiem skierowanie do nich wniosku o przedłożone fiszki projektowej – dokumentu zawierającego podstawowe założenia planowanego projektu. Tego typu dokument będzie stanowił podstawę dyskusji prowadzonej z poszczególnymi podmiotami.

---

<sup>1</sup> Stanowisko Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w przedmiocie zatwierdzenia modelu wdrażania oraz rozpoczęcia dialogu z podmiotami mającymi pełnić role podmiotów wdrażających fundusze funduszy w systemie wdrażania instrumentów finansowych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 przyjęte na posiedzeniu w dniu 11 stycznia 2017 r.

Przyjęcie trybu procedowania opartego przez analogię na mechanizmach przewidzianych w Wytycznych dla trybu pozakonkursowego wynika z braku na szczeblu przepisów prawa krajowego odpowiedniej procedury dla wyboru podmiotów wdrażających fundusze funduszy<sup>2</sup>. Zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Rozwoju z dnia 25 października 2016 r. (znak: DKF.VII.0212.10.2016.AJN.1) w odniesieniu do wyboru podmiotów mających wdrażać fundusze funduszy zastosowanie znajdzie art. 28 ustawy wdrożeniowej, który przewiduje, że wniesienie przez instytucję zarządzającą wkładu na rzecz instrumentów finansowych odbywa się zgodnie z zasadami przewidzianymi w przepisach rozporządzenia ogólnego. Innymi słowy, w ocenie Ministerstwa przywołany przepis ustawy wdrożeniowej stanowi *lex specialis* w stosunku do art. 38 przedmiotowej ustawy. Kierując się powyższymi założeniami oraz faktem, że przepisy rozporządzenia ogólnego zakładają wybór przez instytucję zarządzającą podmiotów wdrażających fundusze funduszy w zgodzie z właściwymi przepisami z zakresu zamówień publicznych, Zarząd Województwa podjął decyzję o wyborze podmiotów wdrażających fundusze funduszy nastąpi w trybie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 poz. 2164 z późn. zm.). W zakresie, w jakim proces wyboru nie jest uregulowany przepisami ww. ustawy zastosowanie znajdą przez analogię postanowienia Wytycznych.

## **5. Ocena skutków regulacji**

Przyjęcie *Procedury* umożliwi kontynuację dialogu z podmiotami mającymi pełnić rolę podmiotów wdrażających fundusze funduszy.

---

<sup>2</sup> Brak takiej procedury został zidentyfikowany przez Ministerstwo Rozwoju i Finansów – procedowana obecnie propozycja zmiany ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 zakłada uzupełnienie regulacji art. 38 przedmiotowej ustawy (określającego tryby wyboru projektów) o wybór projektów dotyczących instrumentów finansowych w ramach procedury określonej w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych.