

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Niniejszą uchwałą zmienia się uchwałę w sprawie udzielenia ulg Wojewódzkiemu Szpitalowi Zespolonemu im. L. Rydygiera w Toruniu w spłacie należności pieniężnej przypadającej Województwu Kujawsko-Pomorskiemu. Zmiany polegają na:

- 1) odroczeniu terminu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) do 31 stycznia 2018 r.;
- 2) rozłożeniu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) na 20 rat płatnych po 100 tys. zł, od 31 stycznia 2018 r. do 31 sierpnia 2019 r. Termin płatności poszczególnych rat ustala się na ostatni dzień miesiąca.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Art. 59 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) stanowi, że w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom podległym, mogą być umarzane albo ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Uchwałą Nr XXV/427/12 z dnia 27 sierpnia 2012 r. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego określił szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Województwu Kujawsko-Pomorskiemu lub jego jednostkom podległym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organu i osób uprawnionych do udzielania ulg (Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego poz. 1760).

§ 6 ust. 1 pkt 2 cyt. uchwały stanowi, że należności mogą być na wniosek dłużnika umarzane w całości lub części, ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym w szczególności jeżeli dłużnik będący osobą prawną lub jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej – znalazł się w przejściowej trudnej sytuacji ekonomicznej, istnieje zagrożenie likwidacji miejsc pracy lub w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika.

§ 10 cyt. uchwały stanowi, że w przypadku braku możliwości wywiązania się przez dłużnika z terminów płatności określonych w porozumieniu o odroczeniu terminu zapłaty lub rozłożeniu płatności należności na raty, dopuszcza się możliwość zmiany terminów płatności pod warunkiem złożenia przez dłużnika wniosku przed terminem wymagalności należności odroczonej lub rozłożonej na raty.

Z § 16 cyt. uchwały wynika, że uprawnionymi do udzielenia ulg są Zarząd Województwa – w sprawach, w których wartość należności przypadających Województwu Kujawsko-Pomorskiemu przewyższa 50.000 zł, Marszałek Województwa – w sprawach, w których wartość należności przypadających Województwu Kujawsko-Pomorskiemu nie przekracza 50.000 zł.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Projekt uchwały nie podlega procedurze uzgodnień.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wojewódzki Szpital Zespolony im. L. Rydygiera w Toruniu, na podstawie § 3 i § 4 uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr XLI/1015/09 z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie połączenia samodzielnych publicznych zakładów opieki

zdrowotnej, jako następcą prawnym, jest zobowiązany do spłaty pożyczki udzielonej Wojewódzkiemu Szpitalowi Dziecięcemu w Toruniu, mocą uchwały Nr 8/73/06 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 grudnia 2006 r. i umową ZD.3051-UKP-48/2006 z dnia 28 grudnia 2006 r. Do połączenia Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego im. L. Rydygiera w Toruniu z Wojewódzkim Szpitalem Dziecięcym w Toruniu oraz z Samodzielnym Wojewódzkim Centrum Stomatologii w Toruniu doszło w dniu 8 listopada 2010 r.

Kwota udzielonej Wojewódzkiemu Szpitalowi Dziecięcemu w Toruniu pożyczki wynosiła 3 mln złotych. Oprocentowanie pożyczki ustalone zostało na 1% w skali roku. Wojewódzki Szpital Dziecięcy w Toruniu, nie spłacił pożyczki (umowa była aneksowana w zakresie terminu spłaty pożyczki i odsetek od pożyczki). Ostatecznie termin spłaty pożyczki upłynął 30 listopada 2009 r., natomiast odsetek upłynął 31 grudnia 2009 r.

Uchwałą Nr 52/1662/12 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 grudnia 2012 r. Województwo Kujawsko-Pomorskie udzieliło, następcy prawnemu, Wojewódzkiemu Szpitalowi Zespołowemu im. L. Rydygiera w Toruniu ulg w spłacie przedmiotowej należności pieniężnej. Ulgi polegały na:

- 1) umorzeniu kwoty 1 mln zł (słownie: jeden milion złotych) z tytułu należności głównej;
- 2) umorzeniu odsetek za zwłokę naliczonych na podstawie art. 481 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.), z tytułu niespłacenia pożyczki w kwocie 3 mln zł (słownie: trzy miliony złotych) w terminie określonym w umowie pożyczki;
- 3) odroczeniu terminu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) do 30 stycznia 2014 r.;
- 4) rozłożeniu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) na 20 rat płatnych po 100 tys. zł, od 30 stycznia 2014 r. do 31 sierpnia 2015 r. Termin płatności poszczególnych rat ustalono na ostatni dzień miesiąca.

Odsetki od pożyczki miały być zapłacone przez Szpital:

- 1) za rok 2013 do dnia 27 grudnia 2013 r.;
- 2) za rok 2014 do dnia 27 grudnia 2014 r.,
- 3) za rok 2015 do 31 sierpnia 2015 r.

W wykonaniu przedmiotowej uchwały w dniu 28 grudnia 2012 r. zostało zawarte pomiędzy Województwem Kujawsko-Pomorskim a Szpitalem stosowne porozumienie.

W związku ze zbliżającym się terminem płatności rat pożyczki i brakiem możliwości jej spłaty od 30 stycznia 2014 r., dyrektor Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego im. L. Rydygiera w Toruniu wystąpił, do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, z wnioskiem o odroczenie terminu płatności pożyczki.

Uchwałą Nr 2/46/14 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 15 stycznia 2014 r. zmieniającą uchwałę w sprawie udzielenia ulg w spłacie należności pieniężnej przypadającej Województwu Kujawsko-Pomorskiemu, udzielone zostały kolejne ulgi w spłacie pożyczki. Ulgi polegały na:

- 1) odroczeniu terminu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) do 30 stycznia 2015 r.
- 2) rozłożeniu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) na 20 rat płatnych po 100 tys. zł, od 30 stycznia 2015 r. do 31 sierpnia 2016 r. termin płatności rat ustalony został na ostatni dzień miesiąca.

Odsetki od pożyczki miały być zostać zapłacone przez Szpital:

- 1) za rok 2014 do dnia 24 grudnia 2014 r.;
- 2) za rok 2015 do dnia 24 grudnia 2015 r.,
- 3) za rok 2016 do 31 sierpnia 2016 r.

W wykonaniu przedmiotowej uchwały w dniu 29 stycznia 2014 r. zostało zawarte pomiędzy Województwem Kujawsko-Pomorskim a Szpitalem stosowne porozumienie.

W związku ze zbliżającym się terminem płatności rat pożyczki i brakiem możliwości jej spłaty od 30 stycznia 2015 r., dyrektor Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego im. L. Rydygiera w Toruniu wystąpił, do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, z wnioskiem o odroczenie terminu płatności pożyczki.

Uchwałą Nr 3/52/15 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 stycznia 2015 r. zmieniającą uchwałę w sprawie udzielenia ulg w spłacie należności pieniężnej przypadającej Województwu Kujawsko-Pomorskiemu, udzielone zostały kolejne ulgi w spłacie pożyczki. Ulgi polegały na:

- 1) odroczeniu terminu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) do 31 stycznia 2016 r.;
- 2) rozłożeniu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) na 20 rat płatnych po 100 tys. zł, od 31 stycznia 2016 r. do 31 sierpnia 2017 r. Termin płatności poszczególnych rat ustalono na ostatni dzień miesiąca.

Odsetki od pożyczki miały zostać zapłacone przez Szpital:

- 1) za rok 2015 do dnia 24 grudnia 2015 r.;
- 2) za rok 2016 do dnia 24 grudnia 2016 r.;
- 3) za rok 2017 do 31 sierpnia 2017 r.

W wykonaniu przedmiotowej uchwały w dniu 3 lutego 2015 r., zawarte zostało stosowne porozumienie pomiędzy Województwem Kujawsko-Pomorskim a Szpitalem.

W związku ze zbliżającym się terminem płatności rat pożyczki i brakiem możliwości jej spłaty od 30 stycznia 2016 r., dyrektor Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego im. L. Rydygiera w Toruniu wystąpił, do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, z wnioskiem o odroczenie terminu płatności pożyczki.

Uchwałą Nr 4/86/16 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 stycznia 2016 r. zmieniającą uchwałę w sprawie udzielenia ulg w spłacie należności pieniężnej przypadającej Województwu Kujawsko-Pomorskiemu, udzielone zostały kolejne ulgi w spłacie pożyczki. Ulgi polegały na:

- 1) odroczeniu terminu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) do 31 stycznia 2017 r.;
- 2) rozłożeniu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) na 20 rat płatnych po 100 tys. zł, od 31 stycznia 2017 r. do 31 sierpnia 2018 r. Termin płatności poszczególnych rat ustalono na ostatni dzień miesiąca.”

W wykonaniu przedmiotowej uchwały w dniu 27 stycznia 2016 r., zawarte zostało stosowne porozumienie pomiędzy Województwem Kujawsko-Pomorskim a Szpitalem.

Po zmianie spłata pożyczki miała następować zgodnie z następującym harmonogramem:

- 1) I rata 100 tys. zł spłata do 31 stycznia 2017 r.;
- 2) II rata 100 tys. zł spłata do 28 lutego 2017 r.;
- 3) III rata 100 tys. zł spłata do 31 marca 2017 r.;
- 4) IV rata 100 tys. zł spłata do 30 kwietnia 2017 r.;
- 5) V rata 100 tys. zł spłata do 31 maja 2017 r.;
- 6) VI rata 100 tys. zł spłata do 30 czerwca 2017 r.;
- 7) VII rata 100 tys. zł spłaty do 31 lipca 2017 r.;
- 8) VIII rata 100 tys. zł spłata do 31 sierpnia 2017 r.;
- 9) IX rata 100 tys. zł spłata do 30 września 2017 r.;
- 10) X rata 100 tys. zł spłata do 31 października 2017 r.;
- 11) XI rata 100 tys. zł spłata do 30 listopada 2017 r.;
- 12) XII rata 100 tys. zł spłata do 31 grudnia 2017 r.;
- 13) XIII rata 100 tys. zł spłata do 31 stycznia 2018 r.;
- 14) XIV rata 100 tys. zł spłata do 28 lutego 2018 r.;
- 15) XV rata 100 tys. zł spłata do 31 marca 2018 r.;
- 16) XVI rata 100 tys. zł spłata do 30 kwietnia 2018 r.;

- 17) XVII rata 100 tys. zł spłata do 31 maja 2018 r.;
- 18) XVIII rata 100 tys. zł spłata do 30 czerwca 2018 r.;
- 19) XIX rata 100 tys. zł spłata do 31 lipca 2018 r.;
- 20) XX rata 100 tys. zł spłata do 31 sierpnia 2018 r.

Szpital zgodnie z § 4 umowy pożyczki ZD.3051-UKP-48/2006 zawartej w dniu 28 grudnia 2006 r. zobowiązany jest do zapłacenia oprocentowania pożyczki w wysokości 1 % w stosunku rocznym.

Odsetki za rok 2016 wyniosą 20 000 zł. Odsetki za rok 2017 i 2018 miały być naliczone za faktyczny okres korzystania z pożyczki licząc od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia poprzedzającego dzień wpływu środków z tytułu spłaty pożyczki na rachunek Województwa.

Odsetki od pożyczki miały zostać zapłacone przez Szpital:

- 1) za rok 2016 do dnia 23 grudnia 2016 r.;
- 2) za rok 2017 do dnia 22 grudnia 2017 r.;
- 3) za rok 2018 do 31 sierpnia 2018 r.

W chwili obecnej Szpital wnioskuje o odroczenie terminu spłaty pożyczki do stycznia 2018 r. oraz płatność kwoty 2 mln zł w 20 ratach po 100 tys. zł.

Z wniosku o odroczenie terminu spłaty pożyczki wynika, że:

„Na bieżącą sytuację finansową Szpitala wpływ ma fakt występowania niekorzystnych dla Szpitala relacji związanych z rozliczaniem świadczeń zdrowotnych realizowanych na rzecz Narodowego Funduszu Zdrowia w oparciu o istniejący system tzw. „jednorodnych grup pacjentów”. System ten pomimo dokonywanych w nim stopniowych modyfikacji, nie odzwierciedla stanu, który faktycznie równoważyłby koszty ponoszone przez Szpital na płaszczyźnie działalności operacyjnej. Niedoszacowanie wyceny procedur medycznych w odniesieniu do szeregu świadczeń zdrowotnych realizowanych w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym w Toruniu, znajduje swój wyraz w postępującym pogarszaniu się stanu finansowego Szpitala, działającego w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

Wojewódzki Szpital Zespolony im. L. Rydygiera w Toruniu przewiduje zamknąć 2016 r. pozytywnym wynikiem finansowym na poziomie 170 000 zł, co nie będzie jednak odzwierciedlało faktycznego i rzeczywistego stanu sytuacji finansowej Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Toruniu.

Wynik finansowy, o którym mowa wyżej w głównej mierze będzie efektem przeksięgowania amortyzacji zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 14 czerwca 2012 r. o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz innych ustaw (Dz. U. z 2012 r. poz. 742) .

W ramach wymienionego art. 8 przedmiotowej ustawy obowiązuje zasada w myśl której tutejszy Szpital działając jako samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej, w pozostałych przychodach operacyjnych musi ująć przychody z tytułu rozliczeń międzyokresowych przychodów dokonanych równolegle od odpisów amortyzacyjnych lub umorzeniowych od środków trwałych otrzymanych przez Szpital nieodpłatnie lub sfinansowanych na rzecz Szpitala w formie dotacji.

Realizacja zasady, o której mowa wyżej spowoduje, że w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym w Toruniu w okresie do końca 2016 r. zaistnieje w zapisach księgowych przychód w wysokości 7.750.000 zł, co nie pozostanie bez wpływu na realne ukształtowanie się przewidywanego wyniku finansowego za 2016 r.

Wyżej wymieniony przychód nie znajdzie również swojego wyrazu w faktycznym zwiększeniu się stanu środków finansowych na rachunku bankowym Szpitala, które to środki można by przeznaczyć na działalność związaną z bieżącą organizacją i realizacją przedmiotu działania Szpitala.

Należy na uwadze mieć również to, że bez dokonania operacji w zapisach księgowych Szpitala, o której mowa w art. 8 cytowanej ustawy, Wojewódzki Szpital Zespolony w Toruniu odnotowałby za 2016 r. ujemny wynik finansowy na poziomie 7.580.000 zł.

Powyższa sytuacja negatywnie wpływa na zachowanie reguł wynikających z istoty rachunku ekonomicznego, a co za tym idzie, zrównoważenie poziomu przychodów i kosztów w Szpitalu w obszarze działalności operacyjnej staje się ograniczone, a niekiedy niemożliwe.

Spłata od stycznia 2017 r. pożyczki udzielonej Wojewódzkiemu Szpitalowi Dziecięcemu w Toruniu, który od listopada 2010 r. jest w strukturze Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego im. L. Rydygiera w Toruniu byłaby równoznaczna ze zmniejszeniem ilości środków pieniężnych niezbędnych do terminowego regulowania zobowiązań z tytułu dostaw i usług jak również wypłaty wynagrodzeń dla pracowników, co w konsekwencji spowodowałoby powstanie zobowiązań wymagalnych, blokowanie dostaw i usług oraz dochodzenie wierzytelności przez kontrahentów na drodze sądowej i egzekucyjnej.

Pojawienie się zobowiązań wymagalnych w Szpitalu doprowadziłoby do naruszenia ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Większość świadczeń zdrowotnych w dalszym ciągu jest limitowana przez Narodowy Fundusz Zdrowia. Szpital nie może odmówić przyjęcia pacjenta w stanie zagrożenia życia lub zdrowia wymagającego natychmiastowego udzielenia świadczeń. Brak zapłat za wypracowane świadczenia zdrowotne ponadlimitowe i ratujące życie w efekcie powoduje wzrost kosztów, a jednocześnie także zobowiązań, co nie pozostaje bez wpływu na bieżący stan sytuacji finansowej Szpitala.

Występujące po stronie Narodowego Funduszu Zdrowia systematyczne ograniczenia ilościowego kontraktowania świadczeń zdrowotnych jak i stosowanie z jego strony niskich stawek na realizację tych świadczeń wywołuje określone trudności na płaszczyźnie społecznej oraz ekonomicznej.

Istniejący w powyższym zakresie stan rzeczy i wynikające z niego określone trudności, w tym spadek dopływu środków pieniężnych, nie mogą stanowić dla zarządzających Szpitala przesłanek do ograniczenia lub też do zaprzestania działalności określonej przedmiotem działania Szpitala.

W obecnej sytuacji makroekonomicznej, zarządzanie Szpitalem charakteryzuje się dużą złożonością organizacyjną dla potrzeb zapewnienia pełnej i prawidłowej realizacji zadań wynikających z przedmiotu jego działania.

Podkreślenia wymaga również fakt, że działalność Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego w Toruniu stanowi znaczenie strategiczne dla naszego regionu, z jego działalności korzysta szerokie spektrum społeczności województwa kujawsko-pomorskiego, a szereg świadczeń można wykonać tylko i wyłącznie w Szpitalu.”

5. Ocena skutków regulacji:

Uchwała powoduje skutki finansowe dla budżetu Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Od udzielonej pożyczki Wojewódzki Szpital Dziecięcy w Toruniu/Wojewódzki Szpital Zespołowy im. L. Rydygiera w Toruniu spłaca sukcesywnie odsetki w niżej wskazanych wielkościach:

- 1) 2008 r.- 30.246,57 zł;
- 2) 2009 r.- 60.000,00 zł;
- 3) 2010 r.- 30.000,00 zł;
- 4) 2011 r.- 30.000,00 zł;
- 5) 2013 r.- 50.021,37 zł;
- 6) 2014 r. - 20.000,00 zł;
- 7) 2015 r. - 20.000,00 zł.
- 8) 2016 r.- 20.000,00 zł (termin płatności w dniu 23 grudnia 2016 r.)

Po zmianie spłata pożyczki będzie następować zgodnie z następującym harmonogramem:

- 1) I rata 100 tys. zł spłata do 31 stycznia 2018 r.;
- 2) II rata 100 tys. zł spłata do 28 lutego 2018 r.;

- 3) III rata 100 tys. zł spłata do 31 marca 2018 r.;
- 4) IV rata 100 tys. zł spłata do 30 kwietnia 2018 r.;
- 5) V rata 100 tys. zł spłata do 31 maja 2018 r.;
- 6) VI rata 100 tys. zł spłata do 30 czerwca 2018 r.;
- 7) VII rata 100 tys. zł spłaty do 31 lipca 2018 r.;
- 8) VIII rata 100 tys. zł spłata do 31 sierpnia 2018 r.;
- 9) IX rata 100 tys. zł spłata do 30 września 2018 r.;
- 10) X rata 100 tys. zł spłata do 31 października 2018 r.;
- 11) XI rata 100 tys. zł spłata do 30 listopada 2018 r.;
- 12) XII rata 100 tys. zł spłata do 31 grudnia 2018 r.;
- 13) XIII rata 100 tys. zł spłata do 31 stycznia 2019 r.;
- 14) XIV rata 100 tys. zł spłata do 28 lutego 2019 r.;
- 15) XV rata 100 tys. zł spłata do 31 marca 2019 r.;
- 16) XVI rata 100 tys. zł spłata do 30 kwietnia 2019 r.;
- 17) XVII rata 100 tys. zł spłata do 31 maja 2019 r.;
- 18) XVIII rata 100 tys. zł spłata do 30 czerwca 2019 r.;
- 19) XIX rata 100 tys. zł spłata do 31 lipca 2019 r.;
- 20) XX rata 100 tys. zł spłata do 31 sierpnia 2019 r.

Szpital zgodnie z § 4 umowy pożyczki ZD.3051-UKP-48/2006 zawartej w dniu 28 grudnia 2006 r. zobowiązany jest do zapłacenia oprocentowania pożyczki w wysokości 1 % w stosunku rocznym.

Odsetki za rok 2017 wyniosą 20 000 zł. Odsetki za rok 2018 i 2019 naliczone zostaną za faktyczny okres korzystania z pożyczki licząc od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia poprzedzającego dzień wpływu środków z tytułu spłaty pożyczki na rachunek Województwa.

Odsetki od pożyczki zostaną zapłacone przez Szpital:

- 1) za rok 2017 do dnia 23 grudnia 2017 r.;
- 2) za rok 2018 do dnia 22 grudnia 2018 r.;
- 3) za rok 2019 do 31 sierpnia 2019 r.

Udzielenie Wojewódzkiemu Szpitalowi Zespolonemu im. L. Rydygiera w Toruniu ulg polegających na:

- 1) odroczeniu terminu płatności pozostałej do spłaty kwoty 2 mln zł (słownie: dwa miliony złotych) do 31 stycznia 2018 r.;
- 2) rozłożeniu płatności kwoty 2 mln zł (słownie dwa miliony złotych) na 20 rat płatnych po 100 tys. zł, od 31 stycznia 2018 r. do 31 sierpnia 2019 r., których termin płatności ustalono na ostatni dzień miesiąca
nie będzie stanowić pomocy publicznej.

Art. 107 ust. 1 „Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej” (TFUE) stanowi, iż z zastrzeżeniem wyjątków przewidzianych w Traktatach, każda pomoc udzielana przez państwo członkowskie lub ze źródeł państwowych, w jakiegokolwiek formie, która narusza lub grozi naruszeniem konkurencji przez uprzywilejowanie niektórych przedsiębiorstw lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna z zasadami rynku wewnętrznego w zakresie, w jakim wpływa negatywnie na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi. Oznacza to, iż wsparcie dla przedsiębiorstwa podlega przepisom dotyczącym pomocy publicznej, o ile jednocześnie spełnione są następujące przesłanki:

- 1) udzielane jest ono przez państwo lub ze środków państwowych - kryterium spełnione,
- 2) przedsiębiorstwo uzyskuje przysporzenie na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku - kryterium spełnione,
- 3) ma charakter selektywny (uprzywilejowuje określone przedsiębiorstwo lub przedsiębiorstwa albo produkcję określonych towarów)- kryterium spełnione,
- 4) grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję oraz wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi UE - kryterium niespełnione.

Na gruncie prawa UE, zakłady opieki zdrowotnej traktowane są jako podmioty podlegające przepisom o pomocy publicznej. Jednocześnie podkreślić należy, iż obowiązek stosowania tych przepisów występuje niezależnie od faktu, czy przepisy obowiązujące w danym państwie członkowskim przyznają danemu podmiotowi status przedsiębiorcy. W ocenie Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, wsparcie udzielane ze środków publicznych na rzecz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (z uwagi na specyfikę ich funkcjonowania i kształt publicznego systemu opieki zdrowotnej), co do zasady, nie wpływa negatywnie na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi, dlatego też nie znajdują do niego zastosowania reguły dotyczące udzielania pomocy publicznej. W każdym przypadku konieczna jest jednak indywidualna ocena czy wsparcie udzielane ze środków publicznych jest pomocą publiczną.

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego ocenia, że wsparcie ze środków publicznych przyznane na rzecz Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego im. L. Rydygiera w Toruniu, prowadzącego działalność w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych finansowanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia, nie narusza lub nie grozi naruszeniem konkurencji oraz negatywnie nie wpływa na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi. Przy ocenie brane są takie okoliczności jak:

- 1) lokalizacja – Wojewódzki Szpital Zespołowy im. L. Rydygiera w Toruniu jest oddalony od granic z innymi państwami członkowskimi,
- 2) kategorie osób korzystających z usług medycznych świadczonych przez Wojewódzki Szpital Zespołowy im. L. Rydygiera w Toruniu. Szpital w sposób ciągły i trwały zaspokaja potrzeby obywateli polskich, w szczególności lokalnej społeczności Torunia i okolic, w zakresie ochrony zdrowia w ramach gwarantowanych przez państwo świadczeń zdrowotnych. Udzielanie świadczeń na rzecz obywateli innych państw członkowskich ma miejsce w ograniczonym zakresie.