

UCHWAŁA NR XXVIII/494/16
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 19 grudnia 2016 r.

w sprawie **określenia programu ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz poziomu docelowego dla arsenu – aktualizacja**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r., poz. 486), art. 84 i art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672 z późn. zm.¹) uchwała się, co następuje:

§ 1. Określa się „Program ochrony powietrza strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz poziomu docelowego dla arsenu - aktualizacja,” zgodnie z załącznikami nr 1-4 do niniejszej uchwały.

§ 2. Obszar objęty Programem, w którym naruszone zostały standardy jakości środowiska - średniodobowe i średnioroczne poziomy dopuszczalne pyłu zawieszonego PM10 wraz z wielkościami tych przekroczeń oraz źródłami ich wprowadzania do powietrza zostały wskazane z załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Podstawowe kierunki działań niezbędnych do przywracania standardów jakości środowiska - poziomów dopuszczalnych dla pyłu zawieszonego PM10 w strefie, wraz z harmonogramem rzeczowo-finansowym planowanych działań oraz z wykazem podmiotów, do których skierowane są obowiązki ustalone w Programie określa załącznik nr 2 do uchwały.

§ 4. Obowiązki organów i podmiotów zlokalizowanych na terenie strefy objętej Programem określa załącznik nr 3 do uchwały.

§ 5. Zobowiązuje się wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast nie będących miastami na prawach powiatu do przedkładania sprawozdań z realizacji Programu do właściwych miejscowo starostów w terminie do dnia 31 marca każdego roku, w sposób określony w załączniku nr 4 do uchwały.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2016 r. poz. 831, 903, 1250 i 1427.

§ 6. Zobowiązuje się starostów powiatów i Prezydenta Miasta Grudziądza do przedkładania sprawozdań z realizacji Programu do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego dołączając sprawozdania z gmin, w terminie do dnia 30 kwietnia każdego roku, w sposób określony w załączniku nr 4 do uchwały.

§ 7. Wyznacza się Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy do monitorowania realizacji Programu.

§ 8. Termin realizacji Programu ustala się na dzień 31 grudnia 2025 roku.

§ 9. W uchwale Nr XXX/537/13 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 stycznia 2013 roku w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenia poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz docelowych dla arsenu i ozonu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2013 r., poz. 787), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Określa się program ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenia poziomu docelowego ozonu.”;

2) § 2 otrzymuje brzmienie:

„ § 2. W strefie objętej Programem naruszone zostały poziomy docelowe dla ozonu. Wielkości przekroczeń ozonu oraz źródła wprowadzania prekursorów ozonu do powietrza zostały wskazane w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały.”;

3) uchyla się:

a) w § 3 pkt 1,

b) w § 6 pkt 1,

c) w § 7 pkt 1.

4) uchyla się załącznik nr 1, 3 i 8 do ww. uchwały.

§ 10. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 11. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

UZASADNIENIE

1. **Przedmiot regulacji**

Przedmiotem regulacji jest uchwała określająca „Program ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz poziomu docelowego dla arsenu - aktualizacja.”

2. **Podstawa prawna:**

Zgodnie z art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r., poz. 672 z późn. zm.) sejmik województwa jest organem właściwym do określenia w drodze uchwały programu ochrony powietrza.

3. **Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi)**

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, dokonawszy analizy przesłanek wymienionych w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353 z późn. zm.) ustalił, iż projekt „Programu ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz poziomu docelowego dla arsenu – aktualizacja” nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Stanowisko to zostało potwierdzone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w piśmie z dnia 12 listopada 2015 roku, znak WOO.410.530.2015.KJ, w którym uzgodnił brak konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla ww. projektu.

W myśl art. 91 ust. 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska oraz w związku z art. 30 i 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko zarząd województwa zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie programu ochrony powietrza. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowania projektu dokumentu pn. „Program ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz poziomu docelowego dla arsenu - aktualizacja”, a następnie podał do publicznej wiadomości

informację o opracowaniu ww. projektu dokumentu oraz o konsultacjach społecznych, podając 21 dniowy termin na wnoszenie ewentualnych uwag i wniosków. Powyższe informacje zamieszczono: na stronie BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu na tablicy ogłoszeń: Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu (Departament Środowiska) oraz w prasie o zasięgu regionalnym województwa kujawsko-pomorskiego. W ramach konsultacji społecznych zorganizowano spotkanie informacyjne na temat przedmiotowego projektu dokumentu. W wyznaczonym terminie cztery podmioty wniosły swoje uwagi do projektu przedmiotowego dokumentu.

Uwzględniając przepis art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przedstawił projekt uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz poziomu docelowego dla arsenu – aktualizacja do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom. Termin do wydania opinii przez właściwe organy wynosił miesiąc od dnia otrzymania projektu ww. uchwały, a zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska organy, które nie wydały opinii w wyżej wymienionym terminie zaakceptowały projekt uchwały w sprawie określenia programu ochrony powietrza. W ramach opiniowania przez właściwe organy wpłynęło 15 opinii od starostów, prezydentów, burmistrzów i wójtów, w tym 2 opinie z uwagami.

Stosownie do art. 42 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do przyjętego Programu zostanie dołączona informacja w sprawie sposobu i zakresu uwzględnienia uwag i wniosków zgłoszonych w toku procedury zapewnienia udziału społeczeństwa w opracowywaniu przedmiotowego projektu dokumentu.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Uchwałą Nr XXX/537/13 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 stycznia 2013 roku określony został „Program ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenia poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz poziomu docelowego dla arsenu”.

W myśl art. 91 ust. 9c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska w przypadku stref, dla których programy zostały uchwalone, a standardy jakości powietrza

są przekraczane, zarząd województwa zobowiązany jest opracować projekt aktualizacji programu ochrony powietrza w terminie 3 lat od dnia wejścia w życie uchwały sejmiku województwa określającej poprzedni program ochrony powietrza. Z przedłożonej tutejszemu organowi przez Wojewódzkiego Inspektora Wojewódzkiego z Bydgoszczy „Rocznej oceny jakości powietrza atmosferycznego w województwie kujawsko-pomorskim za rok 2014” wynikało, że strefa kujawsko-pomorska została ponownie zakwalifikowana według kryteriów dla ochrony zdrowia do klasy C, między innymi ze względu na przekroczenia stężeń: 24-godzinnych i średnich rocznych pyłu zawieszonego PM10.

W związku z powyższym przyjęty uchwałą Nr XXX/537/13 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 stycznia 2013 roku „Program ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz poziomu docelowego dla arsenu” wymagał aktualizacji, w zakresie pyłu zawieszonego PM10.

Wobec powyższego i zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opracował projekt uchwały w sprawie aktualizacji programu ochrony powietrza, a sejmik województwa jest organem właściwym, aby podjąć uchwałę określającą przedmiotowy program ochrony powietrza.

W opracowanym programie ochrony powietrza, na podstawie przeprowadzonej diagnozy stanu powietrza atmosferycznego, wskazano na przyczyny występowania przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 w strefie kujawsko-pomorskiej oraz przedstawiono działania naprawcze, mające na celu eliminację przyczyn tych zanieczyszczeń. Przewiduje się, że podejmowane w ramach programu ochrony powietrza działania będą miały bezpośrednie przełożenie na poprawę stanu jakości powietrza w ww. strefie.

Program ochrony powietrza zgodnie z zapisem art. 84 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska jest aktem prawa miejscowego.

W związku z określeniem w § 1 niniejszej uchwały aktualizacji programu ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz poziomu docelowego dla arsenu, w § 9 niniejszej uchwały orzeczono o utracie mocy programu dotychczas obowiązującego, który wobec powyższego stał się bezprzedmiotowy i winien zostać wycofany z obrotu prawnego.

5. Ocena skutków regulacji:

„Program ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz poziomu

docelowego dla arsenu - aktualizacja” służyć będzie osiągnięciu celów założonych w polityce ekologicznej państwa i wdrażaniu działań naprawczych oraz kierunków postępowania celem przywrócenia naruszonych standardów jakości środowiska – poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 w powietrzu w strefie kujawsko-pomorskiej. Program jest zgodny z założeniami dokumentów strategicznych o charakterze krajowym i regionalnym.