

UCHWA/ A NR X/260/15
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 24 sierpnia 2015 r.

w sprawie **Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drw cy**

Na podstawie art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627, z późn. zm.¹), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Wyznacza się Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Drw cy, zwany dalej OChK Doliny Drw cy.

2. Położenie i opis granic OChK Doliny Drw cy określa załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Mapa OChK Doliny Drw cy stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykaz współrzędnych punktów zamienia granicy OChK Doliny Drw cy stanowi załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 4. Ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów na terenie OChK Doliny Drw cy polegają na:

- 1) zachowaniu różnorodności biologicznej siedlisk;
- 2) ochronie doliny rzeki Drw cy wraz z pasem roślinności okalającej;
- 3) propagowaniu nasadzeń rodzimych gatunków drzew i krzewów liściastych;
- 4) prowadzeniu racjonalnej gospodarki leśnej, polegającej na zachowaniu różnorodności biologicznej siedlisk w obrębie doliny rzeki Drw cy.

§ 5. Na obszarze OChK Doliny Drw cy, wprowadza się następujące zakazy:

- 1) zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk, złowienie ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolniczą, leśną, rybacką i łowiecką;
- 2) realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r., poz. 628 i 842, z 2014 r., poz. 805, 850, 926, 1002, 1101 i 1863 oraz z 2015 r., poz. 222, 774, 1045.

ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;

- 3) likwidowania i niszczenia zadrzewień różnorodnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej i zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych;
- 4) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym lub przeciwosuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych;
- 5) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli służy innym celom niż ochrona przyrody lub zrównoważone wykorzystanie użytków rolnych i leśnych oraz racjonalnej gospodarki wodnej lub rybackiej;
- 6) likwidowania naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy i obszarów wodno-błotnych;
- 7) lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.

§ 6. 1. Zakaz o którym mowa w § 5 ust. 1 pkt 4 nie dotyczy:

- 1) działki ewidencyjne nr: 040502_2.0002.179/3; 040502_2.0002.180/3;
040502_2.0002.181/3; 040502_2.0002.182/3; 040502_2.0002.183/3;
040502_2.0002.184/3; 040502_2.0002.185/3; 040502_2.0002.186/3
w miejscowości Elgiszewo gmina Ciechocin,
- 2) nieruchomości oznaczonych następującymi numerami działek w miejscowości Nowodwór (040504_5.0013.112/2), (040504_5.0013.104/5), (040504_5.0013.155), (040504_5.0013.156) i Chełonie (040505_5.0004.171), położonych w powiecie golubsko-dobrzyńskim w jednostce ewidencyjnej gmina Kowalewo Pomorskie,
- 3) nieruchomości oznaczonych następującymi numerami działek w miejscowości Kamionki Duże (041506_2.0002.166/2), (041506_2.0002.167), (041506_2.0002.174), (041506_2.0002.175), położonych w powiecie toruńskim w jednostce ewidencyjnej gmina Łysomice.
- 4) z terenów Radziki III i Radziki V w miejscowości Radziki gmina Wąpielsk.

2. Wykaz współrzędnych punktów zamiana granicy obszarów określonych w ust. 1 pkt 1-4 stanowi załącznik nr 4 do niniejszej uchwały.

§ 7. 1. Zakaz o którym mowa w § 5 ust. 1 pkt 7 nie dotyczy:

- 1) miasta Golub-Dobrzy na następujących obszarach:
 - a) po obu stronach rzeki Drwicy wyłącznie od jej linii brzegowej i w granicach administracyjnych miasta,
 - b) wokół stawów hodowlanych, zlokalizowanych po prawej i lewej stronie ulicy Sokólskiej,
- 2) miasta Brodnicy na następujących obszarach:
 - a) na prawobrzeżnym odcinku rzeki Drwicy, biegnącym od grobli przeciwpowodziowej przy ulicy Ogrodowej do mostu na ulicy Sienkiewicza, obejmującym cały ten most,
 - b) przy południowej części jeziora Niskie Brodno wyłącznie od jego linii brzegowej, zaczynając po stronie wschodniej od działki nr 8/30, 8/31, 8/32, 8/33, 8/34, dalej równoległe do linii brzegowej otaczając jezioro od południa, a do działki nr 1/1 i 1/2 po stronie zachodniej tego jeziora;
- 3) gminy Brodnica na obszarze przy południowo-wschodniej części jeziora Niskie Brodno, na terenach zlokalizowanych przy ul. Wczasowej w odległości do 100 m od jego linii brzegowej,
- 4) działki ewidencyjnej nr 040503_2.0007.224/4 w miejscowości Lisewo gmina Golub-Dobrzy .

2. Wykaz współrzędnych punktów zamienia granicy obszarów określonych w ust. 1 pkt 1-4 stanowi załącznik nr 5 do niniejszej uchwały.

§ 8. Do postępowania, których przedmiotem jest uchwalenie lub zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, w których przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia lub zmiany planu lub studium oraz zawiadomiono o terminie wyłożenia ich projektów do publicznego wglądu, ale postępowanie nie zostało zakończone przed wejściem w życie niniejszej uchwały, stosuje się przepisy uchwały Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793) w brzmieniu obowiązującym przed wejściem w życie niniejszej uchwały.

§ 9. Nadzór nad Obszarem Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy sprawuje Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 10. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 11. Traci moc uchwała Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793), w której dotyczycej Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy wraz z załącznikiem nr 22.

§ 12. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Zakres regulacji dotyczy przyjęcia uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy.

2. Podstawa prawna:

-ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627, z późn. zm.):

Art. 23. 2. Wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawujący nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy wstępu do danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmiana granic obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, po zaopiniowaniu przez wstępujące miejscowo rady gmin, z powodu bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem.

3. Projekty uchwały sejmiku województwa, o których mowa w ust. 2, wymagają uzgodnienia z wstępującym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (zgodnie z przepisami wewnętrznymi):

Projekt uchwały sejmiku województwa w sprawie wyznaczenia, zmiany granic lub likwidacji obszaru chronionego krajobrazu wymaga zaopiniowania przez wstępujące miejscowo rady gmin oraz uzgodnienia z wstępującym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Zgodnie z powszechnie obowiązującymi wykładni prawa, procesowi uzgadniania i opiniowania podlegają także projekty uchwały wydawane w celu zmiany zakazów obowiązujących w granicach tych form ochrony przyrody. Taka interpretacja znajduje swoje uzasadnienie w treści wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 maja 2009 r. (sygn. akt Kp 2/09), gdzie wskazano zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, regulujących funkcjonowanie obszarów chronionego krajobrazu z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 i 3 ustawy o ochronie przyrody, projekt uchwały, stanowi załącznik do uchwały Nr IX/225/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego

Krajobrazu Doliny Drwicy, został przedstawiony w poniższym miejscowo radom gmin (tj. Radzie Gminy Bartniczka, Radzie Gminy Brodnica, Radzie Miejskiej w Brodnicy, Radzie Gminy Brzozie, Radzie Gminy Ciechocin, Radzie Gminy Dobrowa / ka, Radzie Miejskiej w Górznie, Radzie Gminy Golub-Dobrzy , Radzie Miasta Golubia-Dobrzynia, Radzie Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego, Radzie Miejskiej w Kowalewie Pomorskim, Radzie Gminy Lubicz, Radzie Gminy / ysomice, Radzie Gminy Obrowo, Radzie Gminy Osiek, Radzie Gminy Radomin, Radzie Miasta Torunia, Radzie Gminy Wapielsk, Radzie Gminy Zbiczno, Radzie Gminy Bobrowo) w celu zasięgnięcia opinii oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony środowiska w Bydgoszczy w celu uzgodnienia.

Przedmiotowy projekt uchwały został przekazany do uzgodnienia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony środowiska w Bydgoszczy pismem z dnia 23 czerwca 2015 r. (sygn. G-III.7122.39.2015), który pismem z dnia 13 lipca 2015 r. (sygn. WST.622.5.2015.DK) uzgodnił przedłożony projekt.

Pismem z dnia 23 czerwca 2015 r. (sygn. G-III.7122.39.2015) projekt przedmiotowej uchwały został przekazany do zaopiniowania w poniższym miejscowo radom gmin, tj. Radzie Gminy Bartniczka, Radzie Gminy Brodnica, Radzie Miejskiej w Brodnicy, Radzie Gminy Brzozie, Radzie Gminy Ciechocin, Radzie Gminy Dobrowa / ka, Radzie Miejskiej w Górznie, Radzie Gminy Golub-Dobrzy , Radzie Miasta Golubia-Dobrzynia, Radzie Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego, Radzie Miejskiej w Kowalewie Pomorskim, Radzie Gminy Lubicz, Radzie Gminy / ysomice, Radzie Gminy Obrowo, Radzie Gminy Osiek, Radzie Gminy Radomin, Radzie Miasta Torunia, Radzie Gminy Wapielsk, Radzie Gminy Zbiczno, Radzie Gminy Bobrowo.

Następnie rady gmin, tj. Rada Gminy Bartniczka uchwała Nr VII/39/15 z dnia 23 lipca 2015 r., Rada Gminy Brodnica uchwała Nr IX/46/15 z dnia 31 lipca 2015 r., Rada Gminy Golub-Dobrzy uchwała Nr X/49/2015 z dnia 31 lipca 2015 r., Rada Gminy Lubicz uchwała Nr XI/105/2015 z dnia 17 lipca 2015 r., Rada Gminy Bobrowo uchwała Nr VII/65/15 z dnia 28 lipca 2015 r., Rada Gminy Brzozie uchwała Nr VII/39/2015 z dnia 29 lipca 2015 r., Rada Gminy / ysomice uchwała Nr X/66/2015 z dnia 14 lipca 2015 r. oraz Rada Gminy Zbiczno uchwała Nr X/60/2015 z dnia 30 lipca 2015 r. w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy, wyraził negatywną opinię wobec przedstawionego projektu uchwały. Powodem negatywnego zaopiniowania są propozycje dokonania zmian w treści ustawowych zakazów obowiązujących na obszarze chronionego krajobrazu oraz wskazanie braku wykładni zawartych w nich pojęć, co nie może zostać uwzględnione w niniejszej uchwale ze względów formalno-prawnych, ponieważ

sejmik województwa nie posiada takich kompetencji prawnych. Natomiast postulaty dotyczące zmiany granic tego obszaru chronionego krajobrazu lub wprowadzenia na wybranych obszarach wyjątków od obowiązywania niektórych z zakazów, np. zakazu budowania nowych obiektów budowlanych w strefie 100 m, wymagają sporządzenia stosownych ekspertyz przyrodniczych i z powodów formalnych nie mogą zostać uwzględnione w niniejszej uchwale sejmiku.

Rada Miejska w Brodnicy podjęła uchwałę Nr IX/55/15 z dnia 31 lipca 2015 r. w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy, przyjętego przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr IX/225/15 z dnia 22 czerwca 2015 r., w której wyraziła negatywną opinię wobec przedstawionego projektu uchwały. Powodem negatywnego zaopiniowania jest postulat dotyczący wykreślenia z katalogu zakazów obowiązujących na Obszarze Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy, zakazu ujętego w § 5 pkt 2 (zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko), co wymaga sporządzenia stosownych ekspertyz przyrodniczych i z powodów formalnych nie może zostać uwzględniony w niniejszej uchwale sejmiku. W związku z powyższym, konsekwentnie nie zostaną dokonane postulowane zmiany w załącznikach nr 2 i nr 5 do tej uchwały. W treści niniejszej uchwały sejmiku uwzględniono propozycję modyfikacji brzmienia § 7 ust. 1 pkt 2 lit. a. Przedmiotowa korekta ma charakter techniczny i pozwala na właściwe zlokalizowanie na terenie miasta Brodnicy, wzdłuż rzeki Drwicy obszaru o zgodzonym reżimie zakazów, którego granice jednoznacznie i precyzyjnie wyznaczają współrzędne punktów zamienia granicy ujęte w załączniku nr 5 do niniejszej uchwały sejmiku województwa. Uwzględniono także propozycję o charakterze technicznym dotyczącą doprecyzowania granic obszaru o zgodzonym reżimie zakazów, wyznaczonego na terenie miasta Brodnicy przy południowej części jeziora Niskie Brodno. Obszar ten jednoznacznie i precyzyjnie wyznaczają współrzędne punktów zamienia granicy ujęte także w załączniku nr 5 do niniejszej uchwały sejmiku województwa.

Rada Miejska w Górnicy uchwałą Nr XI/51/2015 z dnia 23 lipca 2015 r. w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy, wyraziła negatywną opinię wobec przedstawionego projektu uchwały. Powodem negatywnego zaopiniowania jest ograniczenie swobodnego dysponowania gruntami przez rolników, co może mieć negatywny wpływ i nie jest wskazane ze względów społecznych.

Rada Gminy Ciechocin uchwała Nr IX/39/2015 z dnia 24 lipca 2015 r. w sprawie wyrażenia opinii do projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy, wyraziła pozytywną opinię wobec przedstawionego projektu uchwały. Natomiast postulat wyłączenia wskazanych obszarów spod obowiązującego zakazu wyrażonego w § 5 pkt 7 (zakaz lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych) wymaga sporządzenia stosownych ekspertyz przyrodniczych i z powodów formalnych nie może zostać uwzględniony w niniejszej uchwale sejmiku.

Rada Gminy Wapielsk uchwała Nr XII/46/15 z dnia 17 lipca 2015 r. w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego dotyczącej Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy, wyraziła pozytywną opinię wobec przedstawionego projektu uchwały z wyłączeniem § 5 pkt 7 (zakaz lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej). Wyłączenie to argumentowane jest brakiem wykładni zawartej w zakazie dotyczących zbiorników wodnych, co nie może zostać uwzględnione w niniejszej uchwale ze względów formalno-prawnych, ponieważ sejmik województwa nie posiada takich kompetencji prawnych.

Pozostałe w tym celu miejscowo rady gmin, tj. Rada Miasta Golubia-Dobrzynia, Rada Gminy Osiek, Rada Gminy Radomin, Rada Gminy Kowalewo Pomorskie, Rada Miejska w Toruniu, Rada Gminy Dobrowa / ka, Rada Miejska Jabłonowa Pomorskiego oraz Rada Gminy Obrowo, nie podjęła stosownych uchwał w sprawie uzgodnienia projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy. Zatem zgodnie z art. 80a ust. 2 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r., poz. 596 z późn. zm.), rozstrzygnięcie uznaje się za przyjęte w brzmieniu przedłożonym przez województwo.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, zgodnie z ustawą z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 92 poz.753), z dniem 1 sierpnia 2009 r. przejął kompetencje w zakresie obszarów chronionego krajobrazu. Jak wynika z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627 z późn. zm.), obszar chronionego krajobrazu obejmuje tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe

ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnieniem funkcji korytarzy ekologicznych.

Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy powołano rozporządzeniem nr 21/91 Wojewody Toruńskiego z 10.12.1991 r. w sprawie wyznaczenia obszarów chronionego krajobrazu w województwie toruńskim oraz reorganizacji zarządzania parkami krajobrazowymi i obszarami chronionego krajobrazu. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego biorąc pod uwagę zmienione przepisy ustawy o ochronie przyrody, podjęła uchwałę w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy, tj. uchwałę Nr VI/106/11 z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793). Powyższa uchwała obowiązuje do dnia dzisiejszego.

Troszczyk się o zrównoważony rozwój całego województwa, w tym także na obszarach chronionego krajobrazu oraz mając te na względzie potrzeby zgłaszane przez podmioty gospodarcze, samorządy gminne i mieszkańców, m.in. w sprawach postulujących zniesienie zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej oraz zakazu eksploatacji zasobów geologicznych, dokonano weryfikacji zasadności utrzymywania dotychczasowego systemu zakazów na wydzielonych częściach tych form ochrony przyrody w województwie kujawsko-pomorskim. W tym celu zlecono sporządzenie bazy danych geoinformacyjnych dla 31 obszarów chronionego krajobrazu w województwie kujawsko-pomorskim, w formie opracowania zawierającego zweryfikowane, uaktualnione i skompletowane dane informacyjne oraz dane i wnioski wynikające z dokonania waloryzacji przyrodniczej na wyodrębnionych częściach niektórych obszarów chronionego krajobrazu.

Należy podkreślić, iż zarówno w parkach krajobrazowych oraz obszarach chronionego krajobrazu, powinny obowiązywać ograniczenia właściwe dla danego parku lub obszaru, czy te dla ich części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w ustawie o ochronie przyrody, a wynikające z potrzeby właściwej ich ochrony. Przy wprowadzaniu przedmiotowych zakazów należy się kierować konstytucyjną zasadą proporcjonalności, zawartą w art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), stanowi cym, iż *ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób.* Zasada proporcjonalności nakazuje organom władzy publicznej użyć jedynie takich

rodków, które s niezbd ne dla osi gni cia konkretnego celu. Cel ten natomiast ma s y spo eczne stwu oraz powinien by osi gni ty zgodnie z zasad zrównowa onego rozwoju. Zrównowa ony rozwój, zgodnie z art. 3 pkt 50 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony rodowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z pó n. zm.), *to taki rozwój spo eczno-gospodarczy, w którym nast puje proces integrowania dzia politycznych, gospodarczych i spo ecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwa ci podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania mo liwo ci zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych spo eczno ci lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokole* . Powy sza zasada stosowana w odniesieniu do stanowienia zakazów, jakie maj obowi zywa w obszarach chronionego krajobrazu wymaga, aby ograniczenia mia swoje merytoryczne umocowanie i wynika z rzeczywistej potrzeby ochrony danego obszaru lub jego cz ci.

Kieruj c si ww. konstytucyjn zasad proporcjonalno ci oraz zasad zrównowa onego rozwoju, w niniejszej uchwale nie zastosowano zapisu dotycz cego obowi zywania bezwzgl dnego zakazu jakim jest: *zakaz wydobywania do celów gospodarczych ska w tym torfu, oraz skamienia ci, w tym kopalnych szcz tków ro lin i zwierz t, a tak e minera ów i bursztynu*. Uznano, i kwestie zwi zane z w ciw ochron przyrody i wyró niaj cych si krajobrazów, w procesie wydawania koncesji na eksploatacj z kopalin skutecznie reguluje inny ustawowy zakaz zawarty w tej e uchwale, tj. *zakaz realizacji przedsi wzi mog cych znacz co oddzia wa na rodowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 pa dziernika 2008 r. o dost pnianiu informacji o rodowisku i jego ochronie, udziale spo eczne stwa w ochronie rodowiska oraz o ocenach oddzia wania na rodowisko*, którego interpretacja musi odbywa si zgodnie z ustaw z dnia 3 pa dziernika 2008 r. o dost pnianiu informacji o rodowisku i jego ochronie, udziale spo eczne stwa w ochronie rodowiska oraz o ocenach oddzia wania na rodowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z pó n. zm.) oraz z rozporz dzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r., w sprawie przedsi wzi mog cych znacz co oddzia wa na rodowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397). Zwraca si jednak uwag , i ustawodawca wprowadzaj c ten zakaz do katalogu zakazów w art. 24 ust.1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z pó n. zm.), jednocze nie doda bardzo istotny i odnosz cy si bezpo rednio do sposobu jego stosowania ust. 3 w brzmieniu: *Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie dotyczy realizacji przedsi wzi mog cych znacz co oddzia wa na rodowisko, dla których przeprowadzona ocena oddzia wania na rodowisko wykaza brak znacz co negatywnego wp wu na ochron przyrody obszaru chronionego krajobrazu*.

Kieruj c si wnioskami wynikaj cymi z przeprowadzonej waloryzacji przyrodniczej, tj.:

- w miejscowości Elgiszewo, gmina Ciechocin, działki ewidencyjne nr 040502_2.0002.179/3; 040502_2.0002.180/3; 040502_2.0002.181/3; 040502_2.0002.182/3; 040502_2.0002.183/3; 040502_2.0002.184/3; 040502_2.0002.185/3; 040502_2.0002.186/3; - w miejscowości Nowodwór, gmina Kowalewo Pomorskie, działki ewidencyjne nr (040504_5.0013.112/2), (040504_5.0013.104/5), (040504_5.0013.155), (040504_5.0013.156); - w miejscowości Chełonie, gmina Kowalewo Pomorskie, działka ewidencyjna nr (040505_5.0004.171); - w miejscowości Kamionki Duże, gmina/ysomice, działki ewidencyjne nr (041506_2.0002.166/2), (041506_2.0002.167), (041506_2.0002.174), (041506_2.0002.175); - na żłach Radziki III i V w gminie Wpielsk, wskazane jest na ww. obszarach wprowadzić odstępstwo w stosunku do obowiązującego zakazu wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeb terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym lub przeciwosuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych, celem umożliwienia ich eksploatacji metodą odkrywkową, a po zaprzestaniu wydobycia o utworzenia na powyrobiskach cennych przyrodniczo obszarów wodno-biotycznych. Zwraca się uwagę na fakt, iż obecne na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy wyrobiska górnicze po odkrywkowej eksploatacji żł, jak np. w Radzikach, napełniają się wodą tworząc zbiorniki ekologicznie zbliżone charakterem do jezior i stawów. Ze względu na eutrofizację i zanieczyszczenia naturalnych akwenów, takie zbiorniki powyrobiskowe nierzadko stanowią dla hydrobiontów oraz awifauny i organizmów powiązanych z nimi zależnościami biocenotycznymi, co po zaprzestaniu działalności wydobywczej na danym żłu może doprowadzić do odtworzenia cennych przyrodniczo obszarów wodnych i wodno-biotycznych, które zanikają w wyniku naturalnego procesu sukcesji ekologicznej oraz działalności człowieka.

Przeprowadzona waloryzacja przyrodnicza na wyodrębnionych częściach Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy rekomenduje także zniesienie obowiązującego zakazu *lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.*

Zniesienie obowiązującego przedmiotowego zakazu dotyczy terenu działki ewidencyjnej nr 040503_2.0007.224/4 w miejscowości Lisewo, gmina Golub-Dobrzyń. Nieruchomość ta położona jest w pobliżu Golubia-Dobrzynia pośród istniejącej już zabudowy jednorodzinnej, w krajobrazie miejskim bez cech naturalności. Wykorzystana jest jako koszona łąka podsiana wysoko produktywnymi trawami i lucerną.

Ponadto zniesienie tego zakazu dotyczy wydzielonych enklaw oraz obszarów wzdłuż brzegów rzeki Drwicy i jeziora Niskie Brodno w granicach administracyjnych miasta

Brodnica i gminy Brodnica oraz miasta Golub-Dobrzy . Przedmiotowe obszary, ze wzgl du na lokalizacj wewn trz granic administracyjnych wymienionych miast, utraciły ju znacznie wczesniej swoje funkcje i walory przyrodnicze. S to tereny mocno przekształcone działalno ci człowieka, o intensywnej zabudowie miejskiej, przemysłowo-usługowej i komunikacyjnej, pozbawione siedlisk rolniczych i naturalnej i walorów krajobrazowych. Dlatego w wi kszo ci, w aktach prawa miejscowego posiadają one znacznie zmniejszon szeroko wyznaczonego pasa ochronnego od linii brzegów wód, głównie rzeki Drw cy.

Uznaje si , i wszystkie wprowadzone zmiany pozwol waciwie dopasowa system obowizujacych zakazów w stosunku do lokalnych potrzeb ochrony przyrody i krajobrazu, a tak e do uwarunkowa oraz działalno ci człowieka na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drw cy.

Zgodnie z tre ci rozporz dzenia Ministra rodowiska z dnia 11 wrze nia 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz. U. poz. 1080), dane okre laj ce obszar chronionego krajobrazu, winny by sporz dzone zgodnie z wytycznymi przyj tymi w rozporz dzeniu, tj. okre leniem jego powierzchni i opisem jego warto ci przyrodniczej oraz modelem poj ciowym danych przestrzennych, okre laj cym struktur oraz dok adno bazy geometrycznej tej formy ochrony przyrody. Zatem wykonanie opracowania wi za si z konieczno ci uszczegółwienia (doprecyzowania) przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drw cy. Zgodnie z uchwa€ Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu powierzchnia Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drw cy wynosi 56 848,00 ha, a po weryfikacji przebiegu granic powierzchnia b dzie wynosi 55 293,78 ha. Ró nica wielko ci powierzchni mi dzy powierzchniami zapisanymi w obowizujcej uchwale sejmiku, a powierzchniami obliczonymi po doprecyzowaniu przebiegu granicy obszaru, wynika ze stopnia szczegółwienia wyznaczenia granicy oraz ze zwi kszenia dok adno ci wykonywanych pomiarów poprzez okre lenie wspó cznych punktów za amania jego granicy. Konieczno opracowania przedmiotowego wykazu wspó cznych punktów za amania granic wed ug okre lonej metodyki wynika z tre ci rozporz dzenia Ministra rodowiska z dnia 11 wrze nia 2012 r.

Doprecyzowanie przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drw cy doprowadzi tak e do ujawnienia faktu, i jego cz o powierzchni 203,23 ha po ona jest na terenie Gminy Górzno. Z tego powodu wymagane jest przed enie niniejszego projektu uchwa€ Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego Radzie Miejskiej w Górznie celem jego zaopiniowania.

Natomiast dane dotycz ce powierzchni wyra one s w hektarach z dok adno ci do

dwóch miejsc po przecinku, zgodnie z treścią rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 lutego 2014 roku w sprawie określenia wzorów formularzy sprawozdawczych, objaśnień do sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2014 (Dz. U. poz. 415 z późn. zm.).

W niniejszej uchwale dokonano także uaktualnienia opisu tekstowego przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy, zwiksząc stopień jego szczegółowości w porównaniu do opisu zawartego w uchwale Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu.

Mając na uwadze powyższe wskazane jest podjęcie osobnej uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy. Rozwinięcie to umożliwi indywidualne kształtowanie polityki ekologicznej i racjonalne zarządzanie zasobami przyrodniczymi, w tym także m.in. ustaleń dotyczących czynnej ochrony ekosystemów, katalogu obowiązujących zakazów oraz odstępstw od tych zakazów, obowiązujących na terenie obszaru chronionego krajobrazu. Przyjęty w niniejszym projekcie uchwały zmieniony katalog zakazów nie narusza właściwej ochrony wyróżnionych krajobrazów o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowych ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnioną funkcją korytarzy ekologicznych.

5. Ocena skutków regulacji:

Podjęcie osobnej uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy umożliwi indywidualne kształtowanie polityki ekologicznej i racjonalne zarządzanie zasobami przyrodniczymi, w tym także m.in. ustaleń dotyczących czynnej ochrony ekosystemów, katalogu obowiązujących zakazów oraz odstępstw od tych zakazów obowiązujących na terenie obszaru chronionego krajobrazu, zapewniając jednocześnie utrzymanie właściwego stanu środowiska przyrodniczego, kulturowego oraz właściwej ochrony krajobrazu, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju. Ponadto uchwała ta, pozwoli spełnić istotne wymogi formalne określone w rozporządzeniu Ministra środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz.U. poz. 1080).

Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, traci moc uchwała Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793), w której dotyczył Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy wraz z załącznikiem nr 22.