

## UZASADNIENIE

### 1. Zakres regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie przyjęcia do dofinansowania projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013, konkurs Nr RPOWKP 79/I/1.1/2012.

### 2. Podstawa prawna:

Zgodnie z 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486), art. 25 oraz art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2016 poz. 383).

### 3. Zgodność projektu z prawem Unii Europejskiej:

Zgodnie z regulacjami prawnymi Unii Europejskiej:

- 1) Rozporządzenia Rady (WE) Nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) Nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, s. 25-78 z późn. zm.);
- 2) Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 1080/2006 z dnia 5 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i uchylającego rozporządzenie (WE) Nr 1783/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, s. 1-11 z późn. zm.);
- 3) Rozporządzenia Komisji (WE) Nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) Nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności oraz rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (Dz. Urz. UE L 371 z 27.12.2006, s. 1-169 z późn. zm., sprostowanie - Dz. Urz. UE L 45 z 15.02.2007, s. 3);
- 4) Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009r., Nr 84, poz. 712 z późn. zm.) oraz rozporządzeń wykonawczych wydanych na podstawie ww. ustawy;
- 5) Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2013 poz. 885.);
- 6) Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 września 2007 r. w sprawie wydatków związanych z realizacją programów operacyjnych (Dz. U. Nr 175, poz.1232 z późn. zm.);
- 7) Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013;
- 8) Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013, - wersja 4, stanowiącego załącznik do Uchwały nr 62/1040/10 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 12 sierpnia 2010 r. z późn. zm.;
- 9) Krajowych wytycznych dotyczących kwalifikowania wydatków w ramach funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności w okresie programowania 2007-2013 z dnia 20 kwietnia 2010 r. (MRR/H/8(5)04/2010);
- 10) Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 przyjętych uchwałą Nr 27/306/08 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 10 kwietnia 2008 r. z późn. zm.;
- 11) Systemu Oceny Projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013, stanowiącego załącznik

do uchwały Nr 67/1419/11 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 listopada 2011 r.

#### **4. Uzasadnienie:**

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie w ramach RPO Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

W dniu 28 marca 2012 r. ogłoszono konkurs wniosków o dofinansowanie projektu dla Działania 1.1 Infrastruktura drogowa - drogi wojewódzkie, Oś priorytetowa 1. Rozwój infrastruktury technicznej. Nabór wniosków rozpoczęto od dnia 07.05.2012 r. w sposób ciągły do wyczerpania alokacji środków przewidzianych w ramach konkursu lub do zamknięcia konkursu uzasadnionej odpowiednią decyzją Instytucji Zarządzającej RPO. Konkurs w ramach Działania 1.1 Infrastruktura drogowa - drogi wojewódzkie ma charakter konkursu otwartego, bez preselekcji. Przedmiotowy konkurs został podzielony na 2 schematy, niniejsza uchwała dotyczy projektów, które uzyskują dofinansowanie w ramach Schematu 1. Samorząd Województwa. Wielkość środków przewidziana do alokacji na przedmiotowy konkurs wynosi 5.900.000,00 EURO, co stanowiło 24.431.900,00 PLN. Alokacja przeznaczona dla Schematu 1 wynosi 8.431.900,00 PLN. W momencie ogłoszenia konkursu zabezpieczono 5% alokacji, tj. 421.595,00 PLN dla Schematu 1 z przedmiotowego konkursu z przeznaczeniem na procedurę odwoławczą, czyli tym samym do rozdysponowania pozostaje kwota 8.010.305,00 PLN, tj. 95% alokacji.

Uchwałą nr 38/1161/12 z dnia 19 września 2012 r. przyznano dofinansowanie na kwotę 1.870.000,00 PLN. Uchwałą nr 41/1237/12 z dnia 12 października 2012 r. przyznano dofinansowanie na kwotę 1.689.896,82 PLN. Uchwałą nr 49/1524/12 z dnia 5 grudnia 2012 r. przyznano dofinansowanie na kwotę 2.053.920,06 PLN.

Uchwałą Nr 27/1056/13 z dnia 11 lipca 2013 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ogłoszenia naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Działania 1.1 Infrastruktura drogowa Schemat: drogi wojewódzkie, Oś priorytetowa 1. Rozwój infrastruktury technicznej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 (konkurs Nr RPOWKP 79/I/1.1/2012) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przesunął środki w kwocie 4.001.000,00 PLN ze Schematu 2. Miasta na prawach powiatu do Schematu 1. Samorząd Województwa.

Jednocześnie na etapie wdrażania w przedmiotowym konkursie, Schemat 1. Samorząd Województwa pojawiły się oszczędności poprzetargowe w kwocie 1.132.714,25 PLN. W związku z powyższym pozostało do rozdysponowania 7.951.797,37 PLN. Biorąc pod uwagę interpretację IZ RPO dotyczącą pojęcia „oszczędności poprzetargowe” wyrażoną w piśmie znak PRO.I.0724-74/10 z dnia 1 września 2011 r. zauważyć należy, że tzw. oszczędności poprzetargowe należy rozumieć w ten sposób, iż są to wszelkie oszczędności finansowe powstałe w trakcie realizacji projektów, które otrzymały dofinansowanie w danym konkursie, m.in. w przypadku, gdy rzeczywiste koszty realizacji projektu (np. wynikające z zastosowania zasady konkurencyjności lub procedur określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655 z późn. zm.)) będą niższe niż założone w dokumentacji projektowej (budżet projektu) lub w przypadku odstąpienia beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie projektu. Do ww. oszczędności zaliczyć również należy oszczędności powstałe w wyniku naliczonych korekt finansowych za naruszenia prawa zamówień publicznych związane z realizacją projektów współfinansowanych ze środków UE lub uznaniem części wydatków za niekwalifikowane. Poza tym, powyższa interpretacja uwzględniona została między innymi w Systemie Oceny Projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 – wersja 15 (stanowiącym

załącznik do uchwały nr 67/1419/11 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 listopada 2011 r.), w którym wprowadzony został zapis, iż tzw. oszczędności poprzetargowe objęte są zakresem pojęciowym tzw. oszczędności powstałych w wyniku realizacji projektów, które otrzymały dofinansowanie w danym konkursie (np. oszczędności poprzetargowe, odstąpienie beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie projektu). Przegląd ewentualnych oszczędności następować będzie raz na kwartał. Jednakże decyzja dotycząca przeznaczenia środków pochodzących z tzw. oszczędności dokonuje każdorazowo Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Uchwałą Nr 27/1070/13 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 11 lipca 2013 r. dokonano zmian w harmonogramie konkursów na lata 2008-2013 dla projektów współfinansowanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 oraz harmonogramie na 2013 r. polegających na zwiększeniu alokacji z kwoty 5.900.00,00 euro do kwoty 6.066.524,00 euro ( $x 4,3203 = 26.209.203,64$  PLN) w ramach Działania 1.1 Infrastruktura drogowa w konkursie Nr RPOWKP 79/I/1.1/2012. W związku z powyższym alokacja przeznaczona dla Schematu 1 wynosi 14.210.203,64 PLN.

Uchwałą nr 29/1176/13 z dnia 24 lipca 2013 r. przyznano dofinansowanie na kwotę 4.117.406,48 PLN. Łącznie zostało przyznane dofinansowanie z EFRR dla 4 projektów w kwocie wynoszącej 9.731.223,36 PLN.

W przypadku konkursu otwartego każdy wniosek, który uzyska pozytywną ocenę formalną, przejdzie do oceny merytorycznej i na jej etapie uzyska wynik pozytywny, tzn. uzyska minimalną ilość punktów w ramach kryteriów przyjętych uchwałą Nr 51/2008 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2007-2013 z dnia 29 września 2008 r. w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla Osi priorytetowej 1. Rozwój infrastruktury technicznej<sup>1</sup>, otrzymuje dofinansowanie do momentu wyczerpania alokacji przewidzianej na dany konkurs.

Na posiedzeniach Zespołu Oceniającego do oceny merytorycznej dla projektu z Działania 1.1 w dniach: od 27 września do 28 października 2013 roku oceniono pozytywnie pod względem merytorycznym 2 projekty złożone przez Województwo Kujawsko-Pomorskie. Uchwałą Nr 44/1618/13 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 6 listopada 2013 r. przyjęto 2 projekty do dofinansowania.

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął stanowisko w dniu 15 września 2016 r. w sprawie dokonania kontraktacji w ramach poszczególnych osi Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 do wysokości limitu

---

<sup>1</sup> Uchwała Nr 51/2008 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2007-2013 z dnia 29 września 2008 r. w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowej 1. Rozwój infrastruktury technicznej, uchwała Nr 67/2008 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2007-2013 z dnia 17 grudnia 2008 r., zmieniająca uchwałę w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowej 1 Rozwój infrastruktury technicznej, uchwała Nr 26/2009 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2007-2013 z dnia 9 września 2009 r., zmieniająca uchwałę w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowej 1 Rozwój infrastruktury technicznej, uchwała Nr 37/2009 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2007-2013 z dnia 21 września 2009 r., zmieniająca uchwałę w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowej 1 Rozwój infrastruktury technicznej, uchwała Nr 43/2009 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2007-2013 z dnia 15 października 2009 r., zmieniająca uchwałę w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowej 1 Rozwój infrastruktury technicznej, uchwała Nr 49/2009 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2007-2013 z dnia 3 grudnia 2009 r., zmieniająca uchwałę w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowej 1 Rozwój infrastruktury technicznej, uchwała Nr 1/2010 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2007-2013 z dnia 12 stycznia 2010 r., zmieniająca uchwałę w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowej 1 Rozwój infrastruktury technicznej, uchwała Nr 4/2010 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2007-2013 z dnia 28 stycznia 2010 r., zmieniająca uchwałę w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowej 1 Rozwój infrastruktury technicznej, uchwała Nr 55/2010 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2007-2013 z dnia 28 września 2010 r., zmieniająca uchwałę w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowej 1 Rozwój infrastruktury technicznej, uchwała Nr 59/2010 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2007-2013 z dnia 3 listopada 2010 r., zmieniająca uchwałę w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowej 1 Rozwój infrastruktury technicznej, uchwała Nr 11/2011 z dnia 8 kwietnia 2011 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla Osi priorytetowej 1. Rozwój infrastruktury technicznej, uchwała Nr 16/2011 z dnia 28 kwietnia 2011 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla Osi priorytetowej 1. Rozwój infrastruktury technicznej.

według stanu na dzień 5 września 2016 r. Zgodnie z wyżej wymienionym stanowiskiem Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zwiększeniu dofinansowania dla projektu pn. „Rozbudowa odcinka drogi wojewódzkiej nr 241 w związku z realizacją inwestycji pn. „Przebudowa mostu drogowego przez rzekę Orla w km 42+739 w m. Więcbork.” do kwoty 2.683.768,09 PLN, co stanowi uzupełnienie przyznanego dofinansowania do 99,00% kosztów kwalifikowalnych projektu.

Dokonana została analiza środków RPO WK-P na lata 2007-2013. Zwiększenie dofinansowania dla przedmiotowego projektu zgodnie z niniejszą uchwałą nie powoduje przekroczenia dostępnego limitu środków w działaniu 1.1 Infrastruktura drogowa oraz nie powoduje przekroczenia dostępnego limitu środków w Osi priorytetowej 1. Rozwój infrastruktury technicznej zgodnie z limitami kontraktacji z uwzględnioną nadkontraktacją przesłanymi w dniu 5 września 2016 r. z Ministerstwa Finansów.

#### **5. Ocena skutków regulacji:**

Projekt pn.„Rozbudowa odcinka drogi wojewódzkiej nr 241 w związku z realizacją inwestycji pn. „Przebudowa mostu drogowego przez rzekę Orla w km 42+739 w m. Więcbork.” ujęty w załączniku do uchwały otrzymuje zwiększenie dofinansowania z EFRR do kwoty 2.683.768,09 PLN, co stanowi zwiększenie przyznanego dofinansowania do 99,00% kosztów kwalifikowalnych projektu.

		<b>Limit alokacji w PLN</b>	<b>Kwota EFRR z uchwały w PLN</b>	<b>Limit pozostały w PLN (1-2)</b>
		<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
<b>Działanie</b>	<b>1.1</b>	<b>11.610.154,76</b>	<b>379.522,76</b>	<b>11.230.632,00</b>
<b>Oś</b>	<b>1</b>	<b>11.304.058,76</b>	<b>379.522,76</b>	<b>10.924.536,00</b>