



**Kujawsko-Pomorskie**

Regionalne Obserwatorium  
Terytorialne

# Opieka nad dziećmi do lat 3 w województwie kujawsko-pomorskim 2015

(w materiale wykorzystano dane do roku 2014 z systemów:

Banku Danych Lokalnych - GUS,

Systemu Strateg - GUS,

Dziedzinowych Baz Wiedzy - GUS)

Materiał przygotowany przez:

Biuro Analiz

w Wydziale Analiz i Ewaluacji

Departament Rozwoju Regionalnego

Urząd Marszałkowski

## Spis treści

|  |    |
|--|----|
| <b>Wprowadzenie</b> .....                              | 3  |
| <b>1. Opieka nad dziećmi do lat 3</b> .....            | 3  |
| <b>1.1. Zmiany liczby dzieci do lat 3</b> .....        | 3  |
| <b>1.2. Placówki opieki nad dziećmi do lat 3</b> ..... | 7  |
| <b>2. Program „MALUCH”</b> .....                       | 12 |
| <b>3. Podsumowanie i wnioski</b> .....                 | 15 |

## **Wprowadzenie**

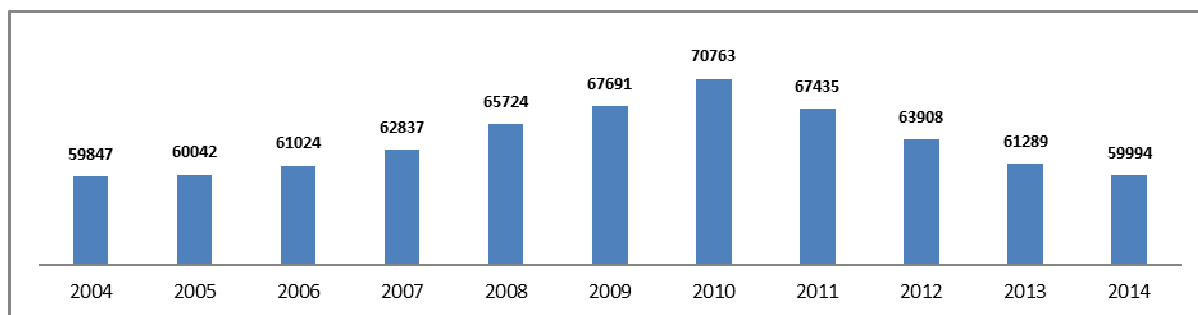
Celem opracowania jest przedstawienie sytuacji demograficznej w grupie dzieci do lat 3, które mogą zostać objęte opieką w instytucjach uprawnionych do świadczenia tego rodzaju usług, tj. żłobkach, oddziałach żłobkowych i klubach dziecięcych. Materiał zawiera również najnowsze dane (za lata 2013 i 2014) znajdujące się w zasobach statystyki publicznej (Głównego Urzędu Statystycznego - Banku Danych Lokalnych), dotyczące wykorzystania miejsc w żłobkach w województwie kujawsko-pomorskim. Analiza dotycząca upowszechnienia opieki żłobkowej jest niezbędna do wdrożenia Regionalnego Programu Operacyjnego (RPO) Województwa Kujawsko - Pomorskiego na lata 2014 – 2020, w ramach Poddziałania 8.4.2 Rozwój usług opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 w ramach Działania 8.4 Godzenie życia zawodowego i rodzinnego Osi priorytetowej 8 Aktywni na rynku pracy. Zgodnie z zapisami RPO, wsparcie w tym zakresie kierowane będzie na obszary charakteryzujące się słabym dostępem do usług wychowania edukacji żłobkowej. Wynika to z faktu, że działania infrastrukturalne (finansowane z EFRR) mają być realizowane w powiązaniu z działaniami miękkimi (finansowanymi z EFS), a ze względu na ograniczone środki finansowe, inwestycje infrastrukturalne będą realizowane tylko na obszarach o niskim poziomie edukacji żłobkowej.

### **1. Opieka nad dziećmi do lat 3**

#### **1.1. Zmiany liczby dzieci do lat 3**

W skali ostatnich 11 lat (2004 - 2014) liczba dzieci do lat 3 w województwie kujawsko-pomorskim pozostała na zbliżonym poziomie (59,9 tys.). Jednak od roku 2004 do roku 2010 obserwowano systematyczny wzrost (o 18,2%), następnie od 2011 roku spadek, by w roku 2014 powrócić do wartości zbliżonej do tej sprzed dekady. Zmiana liczby dzieci do lat 3 w poszczególnych jednostkach samorządu terytorialnego (patrz - Tabela 1.) wykazuje duże zróżnicowanie: największa ujemna zmiana, o -37,9%, miała miejsce w gminie wiejskiej Kowal, -31,9% w gminie Bądkowo, -27,6% w gminie Śliwice, -26,7% w gminie Chrostkowo, -23,5% w gminie Koneck. Największy przyrost dzieci w tej grupie wiekowej nastąpił w gminach Obrowo (51,4%), Osielsko (47,8%), Białe Błota (40,9%), Wielka Nieszawka (39,3%) i Złotniki Kujawskie (24,9%). Łącznie w tym okresie w 64 jednostkach nastąpił wzrost liczby dzieci do lat 3, a w 79 jednostkach spadek. Jednak w skali ostatnich 5 lat (2010 - 2014) tylko w 5 jednostkach wzrosła liczba dzieci do lat 3: w mieście Kowal (o 12,1%), w gminie wiejskiej Inowrocław (o 7,2%), w gminie Rogowo r. (o 3,2%), gminie Radomin (o 3,1%) oraz gminie Chodecz (o 1,7%), a liczba dzieci do lat 3 w województwie stanowiła 84,7% wartości z roku 2010 zmniejszając się o ponad 10 tys. osób (spadek z 70 763 do 59 994).

#### **Ryc. 1. Zmiana liczby dzieci w wieku do lat 3 w województwie kujawsko-pomorskim (2004-2014)**



**Tab. 1. Zmiana (%) liczby dzieci w wieku do lat 3 w latach 2004 - 2014 w gminach województwa kujawsko-pomorskiego (osoby i na 1 tys. mieszkańców).**

| Lp. | Jednostka terytorialna   | dzieci w wieku do 3 lat |                   |       |                   | zmiana w % liczby dzieci do 3 lat | zmiana w p. proc. liczby dzieci do 3 lat na 1 tys. mieszkańców |
|-----|--------------------------|-------------------------|-------------------|-------|-------------------|-----------------------------------|--|
|     |                          | osoby                   | na 1 tys. mieszk. | osoby | na 1 tys. mieszk. |                                   |  |
|     |                          | 2004                    |                   | 2014  |                   | 2004-2014                         | 2004-2014  |
| 1   | Kowal (2)                | 140                     | 33,73             | 87    | 21,99             | -37,86                            | -11,74   |
| 2   | Bądkowo (2)              | 172                     | 37,02             | 117   | 26,51             | -31,98                            | -10,51   |
| 3   | Śliwice (2)              | 225                     | 41,51             | 163   | 28,89             | -27,56                            | -12,61   |
| 4   | Chrostkowo (2)           | 120                     | 38,08             | 88    | 29,61             | -26,67                            | -8,47  |
| 5   | Koneck (2)               | 102                     | 29,70             | 78    | 24,18             | -23,53                            | -5,52  |
| 6   | Lubanie (2)              | 152                     | 32,40             | 119   | 25,75             | -21,71                            | -6,65  |
| 7   | Ciechocin (2)            | 150                     | 37,66             | 118   | 29,18             | -21,33                            | -8,48  |
| 8   | Baruchowo (2)            | 107                     | 29,74             | 86    | 24,18             | -19,63                            | -5,55  |
| 9   | Łabiszyn (3)             | 360                     | 38,81             | 295   | 29,77             | -18,06                            | -9,04  |
| 10  | Radziejów (1)            | 158                     | 27,22             | 131   | 22,79             | -17,09                            | -4,44  |
| 11  | Jeziora Wielkie (2)      | 142                     | 28,21             | 119   | 23,87             | -16,20                            | -4,35  |
| 12  | Kruszwica (3)            | 599                     | 29,64             | 505   | 25,61             | -15,69                            | -4,03  |
| 13  | Zbójno (2)               | 172                     | 38,08             | 147   | 33,29             | -14,53                            | -4,79  |
| 14  | Chełmża (1)              | 476                     | 31,12             | 407   | 27,31             | -14,50                            | -3,81  |
| 15  | Izbica Kujawska (3)      | 279                     | 34,63             | 239   | 30,57             | -14,34                            | -4,06  |
| 16  | Lubień Kujawski (3)      | 205                     | 26,96             | 176   | 23,45             | -14,15                            | -3,52  |
| 17  | Stolno (2)               | 186                     | 35,76             | 160   | 30,75             | -13,98                            | -5,01  |
| 18  | Radziejów (2)            | 123                     | 28,04             | 107   | 24,14             | -13,01                            | -3,90  |
| 19  | Aleksandrów Kujawski (2) | 398                     | 37,25             | 347   | 29,85             | -12,81                            | -7,40  |
| 20  | Rypin (2)                | 289                     | 38,67             | 252   | 33,95             | -12,80                            | -4,72  |
| 21  | Lubraniec (3)            | 297                     | 29,44             | 260   | 26,60             | -12,46                            | -2,83  |
| 22  | Więcbork (3)             | 423                     | 32,42             | 371   | 27,74             | -12,29                            | -4,68  |
| 23  | Inowrocław (2)           | 371                     | 33,43             | 326   | 28,12             | -12,13                            | -5,32  |
| 24  | Świekatowo (2)           | 125                     | 35,88             | 110   | 31,12             | -12,00                            | -4,76  |
| 25  | Bytoń (2)                | 113                     | 29,56             | 100   | 27,71             | -11,50                            | -1,85  |
| 26  | Rogowo (2) żnińskie      | 245                     | 35,62             | 217   | 31,38             | -11,43                            | -4,23  |
| 27  | Chełmno (1)              | 627                     | 30,46             | 556   | 27,21             | -11,32                            | -3,25  |
| 28  | Aleksandrów Kujawski (1) | 382                     | 30,71             | 340   | 27,23             | -10,99                            | -3,49  |
| 29  | Solec Kujawski (3)       | 505                     | 31,65             | 450   | 26,85             | -10,89                            | -4,80  |
| 30  | Dobrzyń nad Wisłą (3)    | 239                     | 29,88             | 213   | 27,16             | -10,88                            | -2,72  |
| 31  | Włocławek (1)            | 3174                    | 26,37             | 2847  | 24,99             | -10,30                            | -1,38  |
| 32  | Skrwilno (2)             | 197                     | 32,16             | 177   | 28,92             | -10,15                            | -3,24  |
| 33  | Kowalewo Pomorskie (3)   | 394                     | 34,57             | 356   | 30,59             | -9,64                             | -3,98  |
| 34  | Pakość (3)               | 303                     | 30,40             | 274   | 27,76             | -9,57                             | -2,63  |
| 35  | Nowe (3)                 | 312                     | 28,97             | 284   | 26,82             | -8,97                             | -2,15  |
| 36  | Gruta (2)                | 225                     | 34,12             | 205   | 31,21             | -8,89                             | -2,90  |
| 37  | Bobrowniki (2)           | 117                     | 37,89             | 107   | 33,73             | -8,55                             | -4,16  |
| 38  | Dąbrowa Biskupia (2)     | 173                     | 32,93             | 159   | 30,69             | -8,09                             | -2,24  |

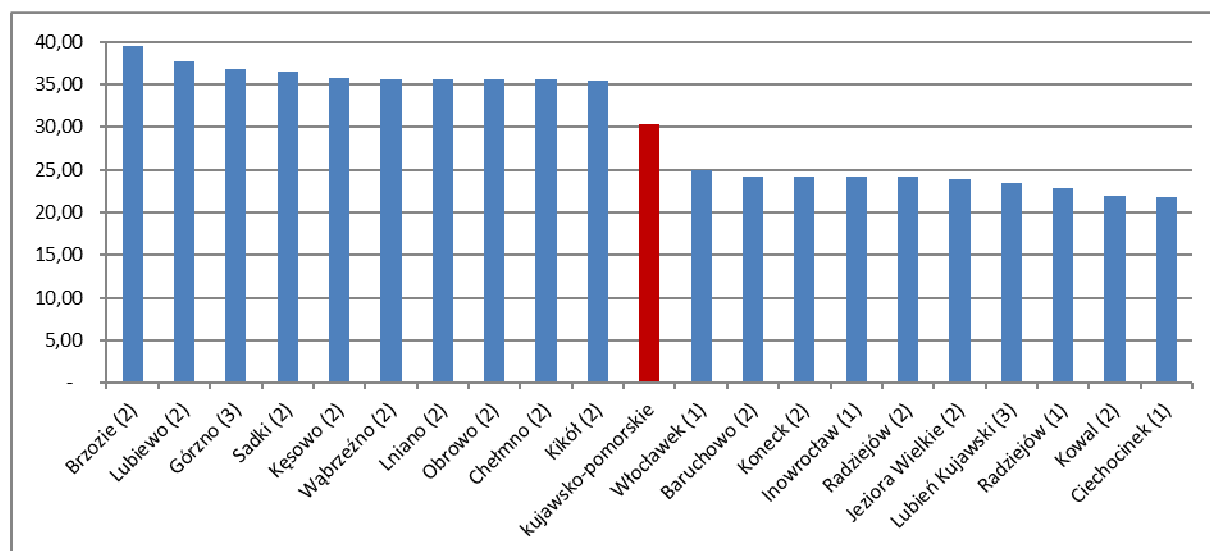
| Lp. | Jednostka terytorialna  | dzieci w wieku do 3 lat |                   |       |                   | zmiana w % liczby dzieci do 3 lat | zmiana w p. proc. liczby dzieci do 3 lat na 1 tys. mieszkańców |
|-----|-------------------------|-------------------------|-------------------|-------|-------------------|-----------------------------------|--|
|     |                         | osoby                   | na 1 tys. mieszk. | osoby | na 1 tys. mieszk. |                                   |  |
|     |                         | 2004                    |                   | 2014  |                   |                                   |  |
| 39  | Chełmża (2)             | 310                     | 32,94             | 285   | 29,10             | -8,06                             | -3,85  |
| 40  | Mrocza (3)              | 329                     | 36,19             | 303   | 32,52             | -7,90                             | -3,67  |
| 41  | Brzozie (2)             | 162                     | 44,51             | 150   | 39,61             | -7,41                             | -4,90  |
| 42  | Kcynia (3)              | 460                     | 33,34             | 426   | 31,44             | -7,39                             | -1,90  |
| 43  | Kijewo Królewskie (2)   | 161                     | 37,67             | 150   | 33,65             | -6,83                             | -4,02  |
| 44  | Tłuchowo (2)            | 161                     | 35,29             | 150   | 32,02             | -6,83                             | -3,27  |
| 45  | Gniewkowo (3)           | 458                     | 30,98             | 427   | 28,88             | -6,77                             | -2,10  |
| 46  | Płużnica (2)            | 172                     | 34,22             | 161   | 32,84             | -6,40                             | -1,38  |
| 47  | Książki (2)             | 127                     | 29,65             | 119   | 28,07             | -6,30                             | -1,57  |
| 48  | Zławieś Wielka (2)      | 455                     | 41,28             | 427   | 32,08             | -6,15                             | -9,20  |
| 49  | Świecie nad Osą (2)     | 150                     | 34,51             | 141   | 32,73             | -6,00                             | -1,78  |
| 50  | Skępe (3)               | 254                     | 33,75             | 240   | 31,34             | -5,51                             | -2,41  |
| 51  | Włocławek (2)           | 203                     | 31,86             | 192   | 27,71             | -5,42                             | -4,15  |
| 52  | Lubicz (2)              | 614                     | 38,31             | 581   | 30,34             | -5,37                             | -7,97  |
| 53  | Świedziebnia (2)        | 189                     | 36,54             | 179   | 34,20             | -5,29                             | -2,34  |
| 54  | Barcin (3)              | 420                     | 28,27             | 399   | 26,74             | -5,00                             | -1,52  |
| 55  | Lipno (1)               | 452                     | 30,39             | 432   | 29,24             | -4,42                             | -1,15  |
| 56  | Kamień Krajeński (3)    | 238                     | 34,47             | 228   | 32,55             | -4,20                             | -1,92  |
| 57  | Pruszcz (2)             | 309                     | 33,33             | 297   | 30,85             | -3,88                             | -2,48  |
| 58  | Dąbrowa Chełmińska (2)  | 245                     | 34,71             | 236   | 29,38             | -3,67                             | -5,33  |
| 59  | Wąbrzeźno (1)           | 383                     | 27,41             | 369   | 26,50             | -3,66                             | -0,91  |
| 60  | Żnin (3)                | 741                     | 30,62             | 714   | 29,17             | -3,64                             | -1,46  |
| 61  | Raciążek (2)            | 84                      | 27,42             | 81    | 25,71             | -3,57                             | -1,71  |
| 62  | Wąpielsk (2)            | 144                     | 34,34             | 139   | 33,98             | -3,47                             | -0,37  |
| 63  | Bukowiec (2)            | 179                     | 35,03             | 173   | 33,26             | -3,35                             | -1,77  |
| 64  | Waganiec (2)            | 134                     | 30,27             | 130   | 28,59             | -2,99                             | -1,68  |
| 65  | Brześć Kujawski (3)     | 308                     | 27,72             | 300   | 25,88             | -2,60                             | -1,84  |
| 66  | Ciechocinek (1)         | 239                     | 21,99             | 233   | 21,74             | -2,51                             | -0,25  |
| 67  | Nakło nad Notecią (3)   | 1007                    | 31,41             | 982   | 30,27             | -2,48                             | -1,14  |
| 68  | Świecie (3)             | 1067                    | 32,38             | 1042  | 30,35             | -2,34                             | -2,02  |
| 69  | Jeżewo (2)              | 259                     | 33,49             | 253   | 31,34             | -2,32                             | -2,15  |
| 70  | Mogilno (3)             | 706                     | 28,30             | 691   | 27,78             | -2,12                             | -0,52  |
| 71  | Inowrocław (1)          | 1826                    | 23,52             | 1801  | 24,15             | -1,37                             | 0,64   |
| 72  | Wąbrzeźno (2)           | 312                     | 36,27             | 308   | 35,70             | -1,28                             | -0,56  |
| 73  | Grudziądz (1)           | 2687                    | 26,92             | 2655  | 27,32             | -1,19                             | 0,40   |
| 74  | Janikowo (3)            | 367                     | 26,85             | 363   | 26,89             | -1,09                             | 0,05   |
| 75  | Czernikowo (2)          | 295                     | 35,71             | 292   | 32,50             | -1,02                             | -3,21  |
| 76  | Wielgie (2)             | 213                     | 32,55             | 211   | 30,97             | -0,94                             | -1,58  |
| 77  | Rojewo (2)              | 145                     | 31,58             | 144   | 30,19             | -0,69                             | -1,39  |
| 78  | Osie (2)                | 161                     | 30,73             | 160   | 29,21             | -0,62                             | -1,51  |
| 79  | Choceń (2)              | 211                     | 26,45             | 210   | 26,23             | -0,47                             | -0,22  |
| 80  | Nowa Wieś Wielka (2)    | 276                     | 34,91             | 276   | 28,23             | 0,00                              | -6,68  |
| 81  | Radomin (2)             | 130                     | 31,37             | 131   | 33,38             | 0,77                              | 2,01   |
| 82  | Rypin (1)               | 490                     | 29,59             | 495   | 29,57             | 1,02                              | -0,02  |
| 83  | Łasin (3)               | 259                     | 31,01             | 262   | 32,03             | 1,16                              | 1,02   |
| 84  | Osięciny (2)            | 228                     | 27,99             | 231   | 29,45             | 1,32                              | 1,46   |
| 85  | Unisław (2)             | 212                     | 31,39             | 215   | 30,63             | 1,42                              | -0,76  |
| 86  | Koronowo (3)            | 744                     | 32,17             | 755   | 31,23             | 1,48                              | -0,94  |
| 87  | Tuchola (3)             | 607                     | 30,25             | 616   | 30,12             | 1,48                              | -0,13  |
| 88  | Warlubie (2)            | 202                     | 31,32             | 205   | 31,31             | 1,49                              | -0,01  |
| 89  | Osiek (2)               | 128                     | 31,31             | 130   | 31,68             | 1,56                              | 0,37   |
| 90  | Jabłonowo Pomorskie (3) | 290                     | 32,06             | 295   | 32,55             | 1,72                              | 0,49   |

| Lp. | Jednostka terytorialna    | dzieci w wieku do 3 lat |                   |       |                   | zmiana w % liczby dzieci do 3 lat | zmiana w p. proc. liczby dzieci do 3 lat na 1 tys. mieszkańców |
|-----|---------------------------|-------------------------|-------------------|-------|-------------------|-----------------------------------|--|
|     |                           | osoby                   | na 1 tys. mieszk. | osoby | na 1 tys. mieszk. |                                   |  |
|     |                           | 2004                    |                   | 2014  |                   |                                   |  |
| 91  | Piotrków Kujawski (3)     | 283                     | 29,34             | 288   | 30,55             | 1,77                              | 1,21   |
| 92  | Bartniczka (2)            | 162                     | 35,59             | 165   | 35,05             | 1,85                              | -0,54  |
| 93  | Boniewo (2)               | 108                     | 30,15             | 110   | 31,41             | 1,85                              | 1,26   |
| 94  | Sadki (2)                 | 262                     | 37,07             | 267   | 36,48             | 1,91                              | -0,59  |
| 95  | Golub-Dobrzyń (2)         | 258                     | 32,00             | 263   | 30,79             | 1,94                              | -1,21  |
| 96  | Sicienko (2)              | 287                     | 32,87             | 293   | 29,90             | 2,09                              | -2,96  |
| 97  | Strzelno (3)              | 331                     | 26,91             | 338   | 28,51             | 2,11                              | 1,60   |
| 98  | Zakrzewo (2)              | 93                      | 25,41             | 95    | 26,62             | 2,15                              | 1,21   |
| 99  | Dobre (2)                 | 137                     | 24,86             | 140   | 25,58             | 2,19                              | 0,73   |
| 100 | Lisewo (2)                | 171                     | 32,50             | 175   | 32,89             | 2,34                              | 0,40   |
| 101 | Fabianki (2)              | 282                     | 33,30             | 289   | 29,46             | 2,48                              | -3,84  |
| 102 | Górzno (3)                | 143                     | 36,47             | 148   | 36,88             | 3,50                              | 0,41   |
| 103 | Gostycyn (2)              | 168                     | 32,40             | 174   | 33,25             | 3,57                              | 0,85   |
| 104 | Chodecz (3)               | 165                     | 25,65             | 171   | 27,59             | 3,64                              | 1,94   |
| 105 | Nieszawa (1)              | 55                      | 26,87             | 57    | 28,86             | 3,64                              | 1,99   |
| 106 | Dąbrowa (2)               | 152                     | 32,22             | 158   | 33,64             | 3,95                              | 1,41   |
| 107 | Radzyń Chełmiński (3)     | 151                     | 30,52             | 157   | 32,53             | 3,97                              | 2,01   |
| 108 | Topólka (2)               | 143                     | 28,32             | 149   | 29,93             | 4,20                              | 1,61   |
| 109 | Brodnica (1)              | 830                     | 30,12             | 867   | 30,31             | 4,46                              | 0,19   |
| 110 | Bydgoszcz (1)             | 9075                    | 24,64             | 9537  | 26,67             | 5,09                              | 2,02   |
| 111 | Brodnica (2)              | 237                     | 37,55             | 250   | 32,33             | 5,49                              | -5,22  |
| 112 | Sępólno Krajeńskie (3)    | 483                     | 30,60             | 513   | 31,89             | 6,21                              | 1,28   |
| 113 | Chełmno (2)               | 193                     | 37,29             | 205   | 35,59             | 6,22                              | -1,70  |
| 114 | Rogóżno (2)               | 135                     | 33,12             | 144   | 34,47             | 6,67                              | 1,35   |
| 115 | Janowiec Wielkopolski (3) | 275                     | 29,40             | 294   | 32,01             | 6,91                              | 2,61   |
| 116 | Łysomice (2)              | 294                     | 35,77             | 317   | 33,29             | 7,82                              | -2,47  |
| 117 | Szubin (3)                | 703                     | 31,33             | 758   | 31,18             | 7,82                              | -0,15  |
| 118 | Kikół (2)                 | 241                     | 33,31             | 261   | 35,51             | 8,30                              | 2,19   |
| 119 | Bobrowo (2)               | 208                     | 33,32             | 226   | 35,45             | 8,65                              | 2,13   |
| 120 | Toruń (1)                 | 5229                    | 25,11             | 5683  | 27,97             | 8,68                              | 2,87   |
| 121 | Zbiczno (2)               | 131                     | 29,10             | 144   | 30,14             | 9,92                              | 1,04   |
| 122 | Lipno (2)                 | 367                     | 32,81             | 404   | 34,31             | 10,08                             | 1,50   |
| 123 | Grudziądz (2)             | 355                     | 35,20             | 393   | 32,35             | 10,70                             | -2,85  |
| 124 | Golub-Dobrzyń (1)         | 389                     | 29,84             | 431   | 33,47             | 10,80                             | 3,62   |
| 125 | Rogowo (2)                | 140                     | 29,40             | 157   | 32,33             | 12,14                             | 2,93   |
| 126 | Papowo Biskupie (2)       | 130                     | 30,13             | 146   | 33,45             | 12,31                             | 3,32   |
| 127 | Cekcyn (2)                | 206                     | 32,18             | 235   | 35,16             | 14,08                             | 2,98   |
| 128 | Lubiewo (2)               | 196                     | 34,68             | 224   | 37,78             | 14,29                             | 3,10   |
| 129 | Dobrcz (2)                | 289                     | 32,10             | 334   | 30,34             | 15,57                             | -1,76  |
| 130 | Kęsowo (2)                | 136                     | 30,91             | 159   | 35,81             | 16,91                             | 4,90   |
| 131 | Dębowa Łąka (2)           | 91                      | 28,51             | 108   | 34,13             | 18,68                             | 5,63   |
| 132 | Łubianka (2)              | 185                     | 32,55             | 221   | 33,03             | 19,46                             | 0,48   |
| 133 | Gąsawa (2)                | 146                     | 28,03             | 175   | 33,09             | 19,86                             | 5,06   |
| 134 | Sośno (2)                 | 145                     | 28,40             | 175   | 34,46             | 20,69                             | 6,05   |
| 135 | Brzuze (2)                | 148                     | 27,69             | 179   | 33,00             | 20,95                             | 5,31   |
| 136 | Drzycim (2)               | 137                     | 27,00             | 168   | 33,50             | 22,63                             | 6,50   |
| 137 | Dragacz (2)               | 201                     | 28,62             | 248   | 34,43             | 23,38                             | 5,81   |
| 138 | Kowal (1)                 | 74                      | 21,28             | 92    | 26,00             | 24,32                             | 4,73   |
| 139 | Lniano (2)                | 122                     | 29,98             | 152   | 35,70             | 24,59                             | 5,72   |
| 140 | Złotniki Kujawskie (2)    | 241                     | 26,92             | 301   | 32,77             | 24,90                             | 5,85   |
| 141 | Wielka Nieszawka (2)      | 112                     | 29,50             | 156   | 31,49             | 39,29                             | 1,99   |
| 142 | Białe Błota (2)           | 396                     | 30,79             | 558   | 28,46             | 40,91                             | -2,33  |

| Lp. | Jednostka terytorialna | dzieci w wieku do 3 lat |                   |       |                   | zmiana w % liczby dzieci do 3 lat | zmiana w p. proc. liczby dzieci do 3 lat na 1 tys. mieszkańców |
|-----|------------------------|-------------------------|-------------------|-------|-------------------|-----------------------------------|--|
|     |                        | osoby                   | na 1 tys. mieszk. | osoby | na 1 tys. mieszk. |                                   |  |
|     |                        | 2004                    |                   | 2014  |                   | 2004-2014                         | 2004-2014  |
| 143 | Osielsko (2)           | 226                     | 27,62             | 334   | 26,57             | 47,79                             | -1,05  |
| 144 | Obrowo (2)             | 350                     | 37,27             | 530   | 35,67             | 51,43                             | -1,60  |

Największą liczbę dzieci do 3 lat na 1000 mieszkańców w 2014 r. odnotowano w gminach: Brzozie (39,6), Lubiewo (37,8), Górzno (36,9), Sadki (36,5) oraz Kęsowo (35,8), natomiast najmniejszą odnotowano w mieście Ciechocinek (21,7), gminie Kowal (22,0), w mieście Radziejów (22,8), gminie Lubień Kujawski (23,4) oraz gminie Jeziora Wielkie (23,9). Średnio w województwie liczba dzieci do lat 3 przypadająca na 1000 mieszkańców w 2014 roku wynosiła 30,34.

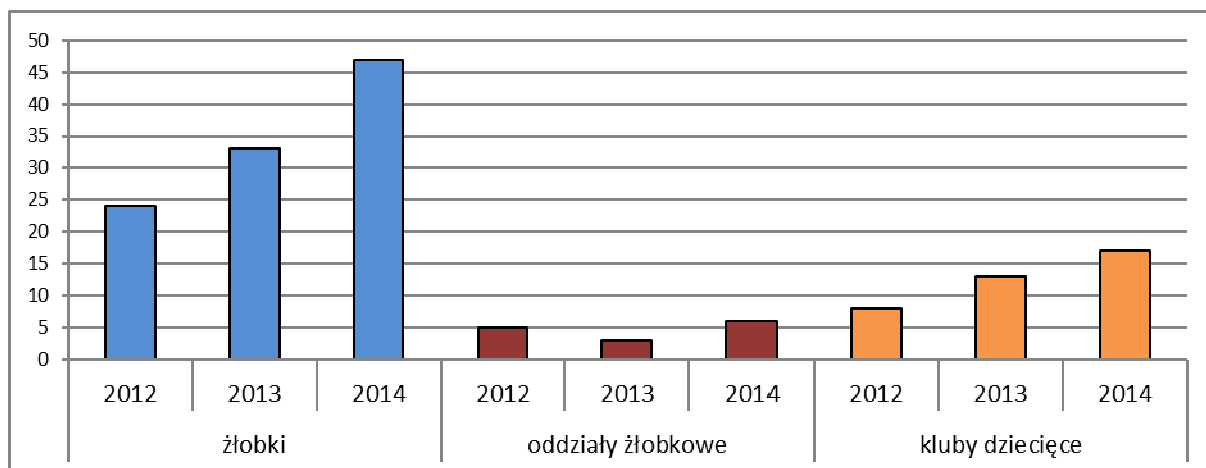
**Ryc. 2. Dzieci w wieku do lat 3 na 1 tys. mieszkańców w 2014 r. - 10 jednostek o najwyższej i najniższej wartości oraz średnia dla województwa.**



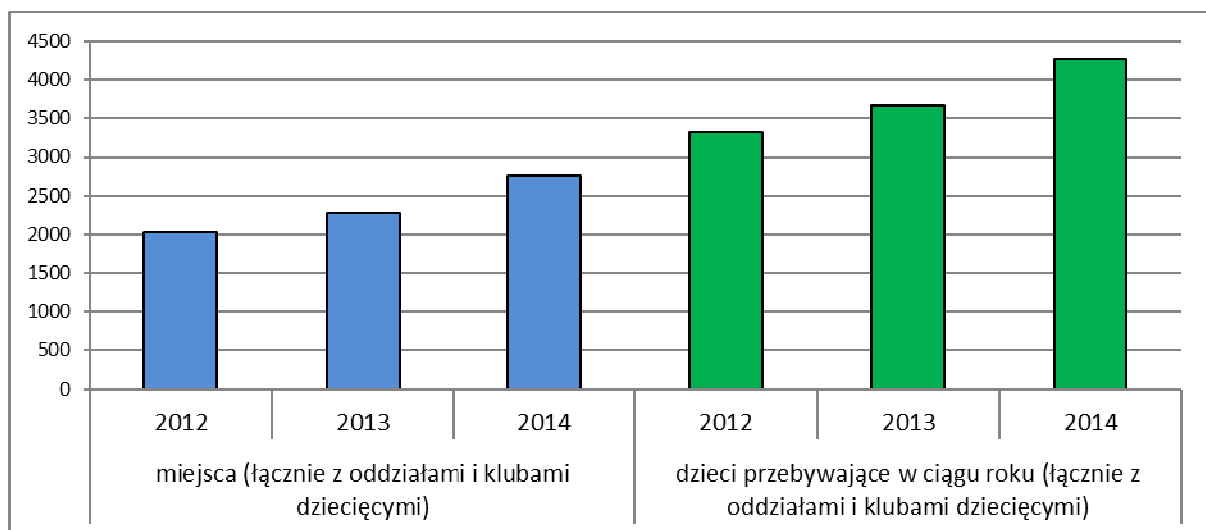
## 1.2. Placówki opieki nad dziećmi do lat 3

W ciągu ostatnich trzech lat na terenie województwa zwiększa się liczba placówek (żłobków, oddziałów żłobkowych i klubów dziecięcych) zajmujących się opieką nad dziećmi do 3 lat. W 2014 roku, na 144 jednostki, tylko w 26 na terenie województwa funkcjonowało 47 żłobków, 6 oddziałów żłobkowych oraz 17 klubów dziecięcych, w których łącznie było 2766 miejsc, a w ciągu roku w tych placówkach przebywało 4263 dzieci (łącznie w ciągu roku) - o 28,4% więcej niż w roku 2013). Na koniec 2014 roku w żłobkach przebywało 2555 dzieci.

**Ryc. 3. Liczba placówek opiekuńczych dla dzieci do lat 3 ogółem w województwie kujawsko-pomorskim (2012-2014)**



Ryc. 4. Liczba miejsc i dzieci przebywających w placówkach dla dzieci do lat 3 w województwie kujawsko-pomorskim (2012-2014)



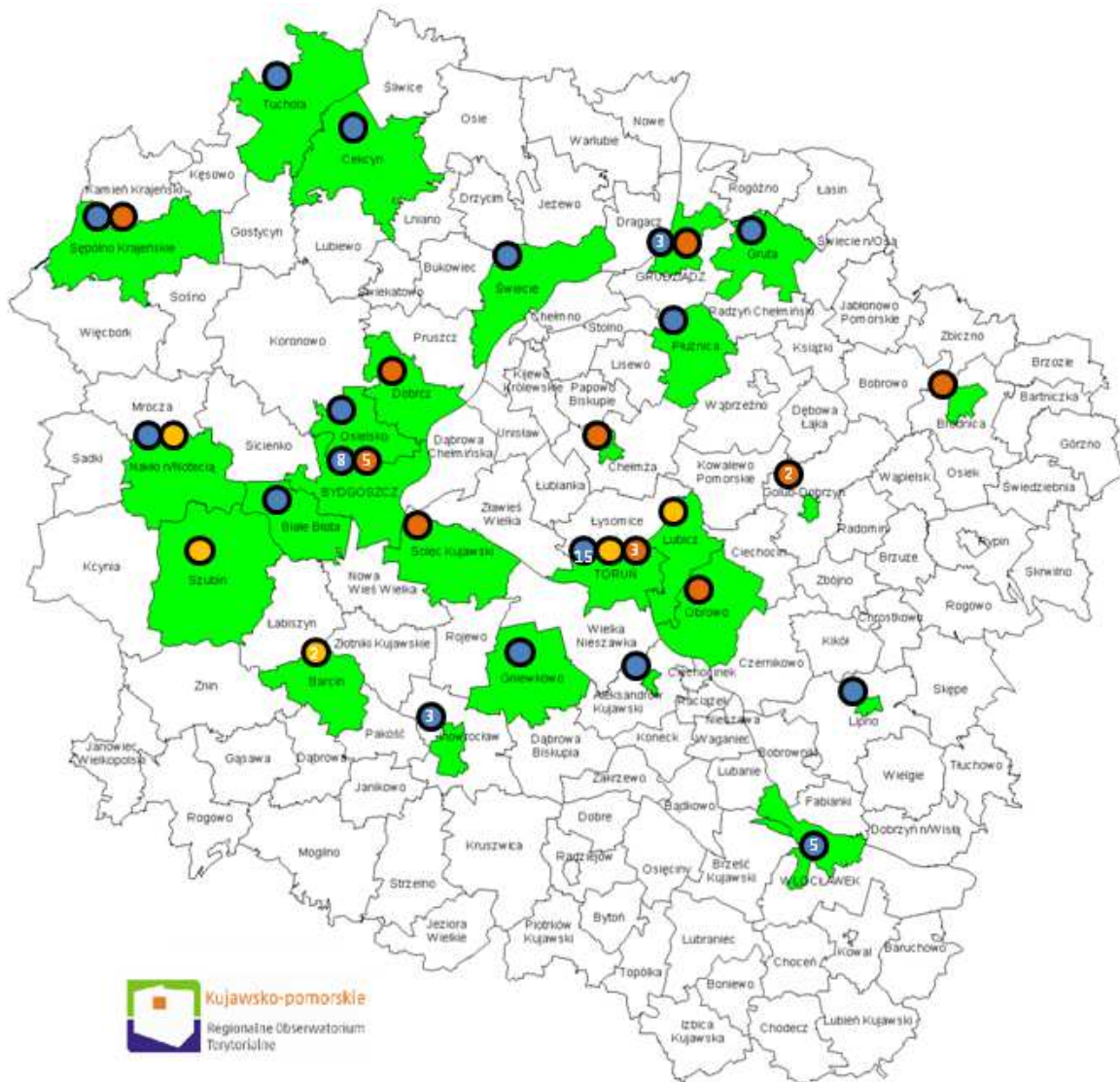
Tab. 2. Gminy w województwie kujawsko-pomorskim w których funkcjonowały w 2014 r. placówki opieki nad dziećmi do lat 3

| Lp. | Gminy                    | żłobki | oddziały żłobkowe | kluby dziecięce | miejsca (łącznie z oddziałami i klubami dziecięcymi) | dzieci przebywające w ciągu roku (łącznie z oddziałami i klubami dziecięcymi) |
|-----|--------------------------|--------|-------------------|-----------------|--|---|
| 1   | Aleksandrów Kujawski (1) | 1      | 0                 | 0               | 15   | 18  |
| 2   | Brodnica (1)             | 0      | 0                 | 1               | 27   | 19  |
| 3   | Białe Błota (2)          | 2      | 0                 | 0               | 105  | 147   |
| 4   | Dobrcz (2)               | 0      | 0                 | 1               | 15   | 8   |
| 5   | Osielsko (2)             | 1      | 0                 | 0               | 15   | 13  |
| 6   | Solec Kujawski (3)       | 0      | 0                 | 1               | 24   | 9   |
| 7   | Golub-Dobrzyń (1)        | 0      | 0                 | 2               | 23   | 24  |

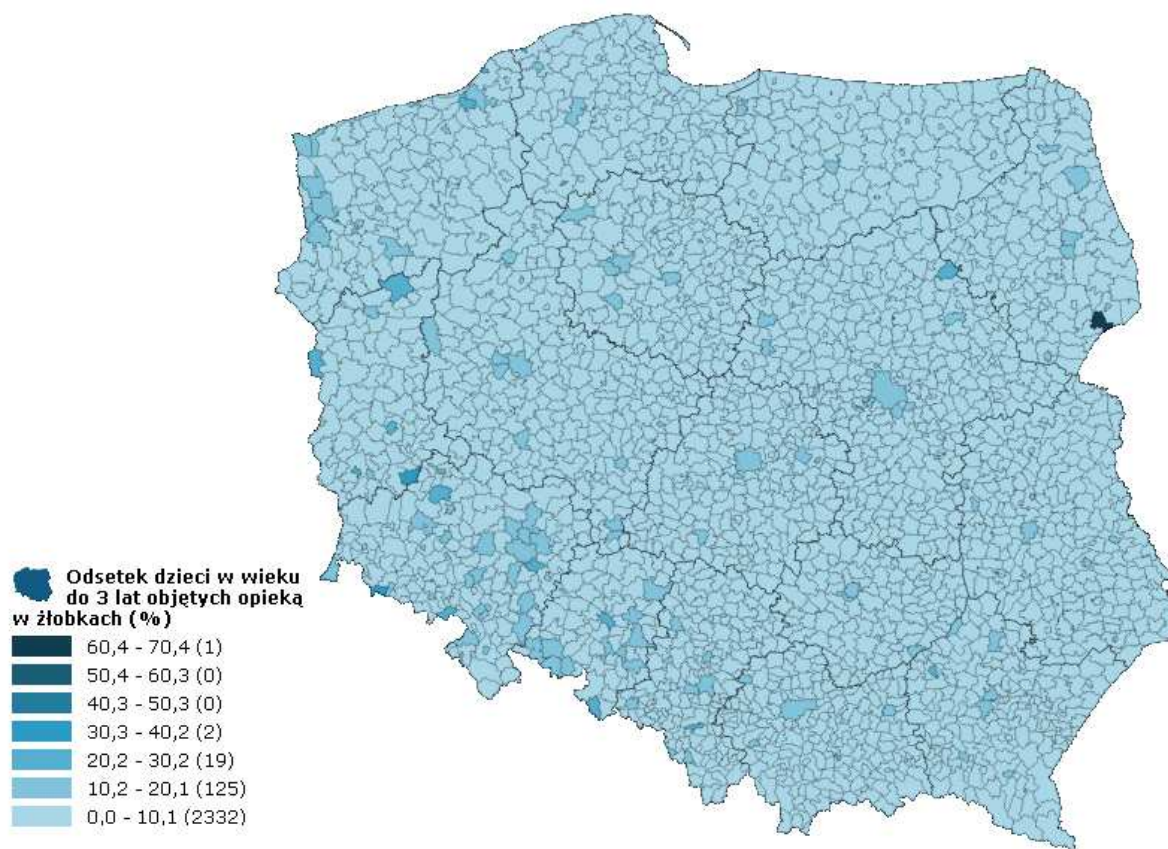


| Lp. | Gminy                  | żłobki    | oddziały<br>żłobkowe | kluby<br>dziecięce | miejsca<br>(łącznie z oddziałami<br>i klubami dziecięcymi) | dzieci przebywające<br>w ciągu roku<br>(łącznie z oddziałami<br>i klubami dziecięcymi) |
|-----|------------------------|-----------|----------------------|--------------------|--|--|
| 8   | Gruta (2)              | 1         | 0                    | 0                  | 15   | 20   |
| 9   | Inowrocław (1)         | 3         | 0                    | 0                  | 183  | 316  |
| 10  | Gniewkowo (3)          | 1         | 0                    | 0                  | 15   | 28   |
| 11  | Lipno (1)              | 1         | 0                    | 0                  | 9  | 10   |
| 12  | Nakło nad Notecią (3)  | 1         | 1                    | 0                  | 28   | 44   |
| 13  | Szubin (3)             | 0         | 1                    | 0                  | 37   | 65   |
| 14  | Sępólno Krajeńskie (3) | 1         | 0                    | 1                  | 60   | 60   |
| 15  | Świecie (3)            | 1         | 0                    | 0                  | 65   | 121  |
| 16  | Chełmża (1)            | 0         | 0                    | 1                  | 14   | 16   |
| 17  | Lubicz (2)             | 0         | 1                    | 0                  | 15   | 9  |
| 18  | Obrowo (2)             | 0         | 0                    | 1                  | 30   | 32   |
| 19  | Cekcyn (2)             | 1         | 0                    | 0                  | 15   | 13   |
| 20  | Tuchola (3)            | 1         | 0                    | 0                  | 15   | 28   |
| 21  | Płużnica (2)           | 1         | 0                    | 0                  | 15   | 10   |
| 22  | Barcin (3)             | 0         | 2                    | 0                  | 47   | 48   |
| 23  | Bydgoszcz (1)          | 8         | 0                    | 5                  | 980  | 1755   |
| 24  | Grudziądz (1)          | 3         | 0                    | 1                  | 117  | 146  |
| 25  | Toruń (1)              | 15        | 1                    | 3                  | 692  | 993  |
| 26  | Włocławek (1)          | 5         | 0                    | 0                  | 190  | 311  |
|     | <b>Łącznie</b>         | <b>47</b> | <b>6</b>             | <b>17</b>          | <b>2766</b>  | <b>4263</b>  |

Ryc. 5. Gminy w województwie kujawsko-pomorskim w których funkcjonowały w 2014 r. placówki opieki nad dziećmi do lat 3



Ryc. 6. Odsetek dzieci do 3 lat objętych opieką w żłobkach w 2014 roku (gminy)



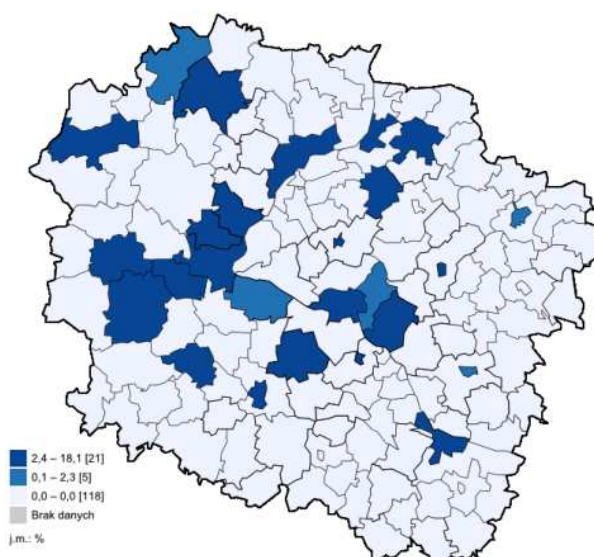
**Tab. 3. Odsetek dzieci do 3 lat objętych opieką w żłobkach w 2014 roku (gminy)**

| Lp. | Gminy                   | odsetek dzieci w wieku do 3 lat objętych opieką w żłobkach |      |      |      |      |
|-----|-------------------------|--|------|------|------|------|
|     |                         | 2010   | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| %   |                         |  |      |      |      |      |
|     | POLSKA                  | 2,6  | 3,0  | 3,8  | 4,8  | 5,9  |
|     | KUJAWSKO-POMORSKIE      | 1,9  | 2,3  | 3,0  | 3,5  | 4,3  |
| 1   | Białe Błota             | 0,0  | 0,0  | 10,6 | 13,8 | 18,1 |
| 2   | Barcin                  | 4,7  | 4,8  | 5,0  | 3,3  | 11,8 |
| 3   | Sępólno Krajeńskie      | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 11,6 | 11,7 |
| 4   | Toruń                   | 4,2  | 5,2  | 7,0  | 10,6 | 11,2 |
| 5   | Bydgoszcz               | 5,4  | 6,6  | 9,1  | 8,6  | 10,1 |
| 6   | Inowrocław m.           | 8,4  | 8,5  | 9,5  | 8,3  | 9,6  |
| 7   | Gruta                   | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 6,8  | 7,3  |
| 8   | Włocławek               | 4,1  | 4,5  | 4,8  | 6,0  | 6,6  |
| 9   | Świecie                 | 4,9  | 5,5  | 5,5  | 4,8  | 6,0  |
| 10  | Płużnica                | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 5,6  |
| 11  | Golub-Dobrzyń m.        | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,6  | 5,1  |
| 12  | Obrowo                  | 0,0  | 0,0  | 1,3  | 4,6  | 5,1  |
| 13  | Szubin                  | 3,9  | 4,0  | 4,6  | 4,7  | 4,9  |
| 14  | Aleksandrów Kujawski m. | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 4,4  |
| 15  | Cekcyn                  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 2,0  | 4,3  |

| Lp. | Gminy             | odsetek dzieci w wieku do 3 lat objętych opieką w żłobkach |      |      |      |      |
|-----|-------------------|--|------|------|------|------|
|     |                   | 2010   | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|     |                   | %  |      |      |      |      |
| 16  | Gniewkowo         | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 3,3  |
| 17  | Osielsko          | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 3,3  | 3,0  |
| 18  | Chełmża m.        | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 3,4  | 2,7  |
| 19  | Nakło nad Notecią | 1,5  | 1,6  | 1,6  | 1,5  | 2,7  |
| 20  | Grudziądz         | 0,9  | 0,9  | 1,7  | 2,1  | 2,5  |
| 21  | Dobrcz            | 0,0  | 0,0  | 3,4  | 4,2  | 2,4  |
| 22  | Brodnica m.       | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 2,1  |
| 23  | Lipno m.          | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 2,1  |
| 24  | Solec Kujawski    | 1,5  | 2,1  | 0,2  | 0,0  | 2,0  |
| 25  | Tuchola           | 0,0  | 0,0  | 0,8  | 1,9  | 1,9  |
| 26  | Lubicz            | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 1,0  |

W 2010 roku, tylko w 10 gminach województwa kujawsko-pomorskiego (w tym w największych miastach województwa) rodzice dzieci do lat 3 mieli możliwość skorzystania z opieki w żłobkach. W 2014 roku już na terenie 26 gmin województwa funkcjonowały jednostki świadczące opiekę nad dziećmi w tym wieku. Największy odsetek dzieci objętych opieką w żłobkach w 2014 roku miał miejsce w gminie Białe Błota (18,1 %), a 9 jednostek osiągnęło wartość wskaźnika powyżej średniej dla Polski wynoszącej 5,9%, przy średniej dla województwa wynoszącej 4,3%. Wśród gmin, w których dzieci objęte były opieką żłobkową, dominowały miasta należące do największych w województwie (Toruń, Bydgoszcz, Inowrocław), gminy „obwarzankowe” największych miast (Białe Błota, Osielsko, Dobrcz, Lubicz), gminy miejsko-wiejskie których żłobki zlokalizowane były na terenie miast w tych gminach (Barcin, Sępólno Krajeńskie, Szubin), ale również gminy wiejskie (Gruta, Płużnica, Obrowo), które na swoim terenie realizowały opiekę nad dziećmi do lat 3, intensyfikując ją w ostatnich dwóch latach.

Ryc. 15. Odsetek dzieci do lat 3 objętych opieką żłobkową w 2014 r.



## 2. Program „MALUCH”

Minister Pracy i Polityki Społecznej działając na podstawie art. 62 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r. poz. 1457), ogłosił w marcu 2011 roku resortowy program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH”. Celem Programu jest m.in. umożliwienie rodzicom i opiekunom dzieci podjęcia aktywności zawodowej poprzez wspomaganie JST w tworzeniu instytucji opiekuńczo - edukacyjnych dla małych dzieci zgodnie z potrzebami lokalnej społeczności.

W ramach programu dofinansowywane są działania na rzecz rozwoju żłobków, klubów dziecięcych i miejsc u dziennych opiekunów. Od roku 2011 do roku 2015 na realizację tego zadania przeznaczono w całej Polsce kwotę 422 mln złotych.

Wsparcie następuje dzięki dofinansowaniu powstania żłobków i klubów dziecięcych w nowych budynkach lub lokalach, dofinansowaniu adaptacji budynków (lokali), dofinansowaniu wyposażenia oraz prac wykończeniowych (żłobki, kluby dziecięce oraz lokale dziennych opiekunów), dofinansowaniu szkoleń dziennych opiekunów. Od roku 2014 wydzielono w programie moduły przeznaczone dla gmin na utworzenie oraz zapewnienie funkcjonowania miejsc istniejących. W roku 2015 w programie znalazł się ponadto moduł „MALUCH na uczelni” (dla uczelni i współpracujących z uczelniami podmiotów) na utworzenie w 2015 roku nowych miejsc w instytucjach opieki oraz zapewnienie funkcjonowania nowych i już istniejących miejsc opieki nad dziećmi studentów, doktorantów oraz osób zatrudnionych przez uczelnię lub wykonujących zadania na rzecz uczelni na podstawie umów cywilno-prawnych.

W województwie kujawsko-pomorskim z programu w latach 2011-2015 skorzystały 23 JST, największe dofinansowanie miało miejsce na terenie miasta Bydgoszczy (9,3 mln zł), gminy Sępólno Krajeńskie (2,6 mln zł) oraz gminy Białe Błota (2 mln zł). Łączne dofinansowanie z projektu dla JST w województwie wyniosło 19,5 mln zł, co stanowi 4,6% wszystkich środków w programie MALUCH.

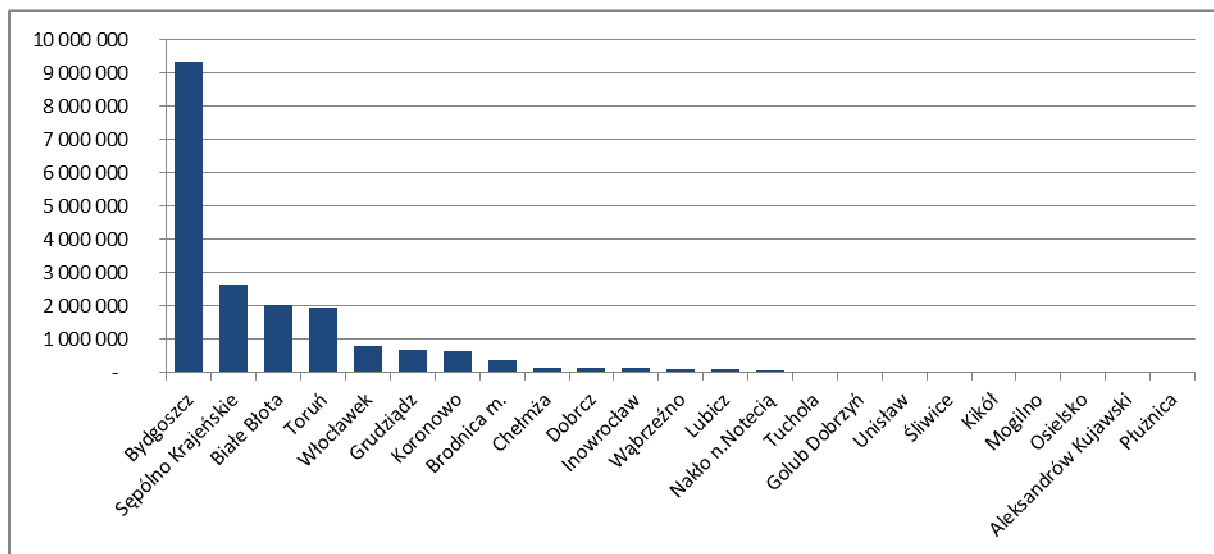
**Tab. 7. Wartość dofinansowania z programu MALUCH dla JST województwa kujawsko-pomorskiego w latach 2011 - 2015 (w zł)**

| "Maluch 2011-2015" |                        |                        |         |           |           |           |           |
|--------------------|------------------------|------------------------|---------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Lp.                | Jednostka terytorialna | 2011                   | 2012    | 2013      | 2014      | 2015      | 2011-2015 |
|                    |                        | (wartość dotacji w zł) |         |           |           |           |           |
| 1                  | Bydgoszcz              | 185 664                | 255 157 | 1 133 866 | 3 944 313 | 3 824 806 | 9 343 806 |
| 2                  | Sępólno Krajeńskie     |                        | 940 000 | 266 000   | 393 407   | 1 066 723 | 2 666 130 |
| 3                  | Białe Błota            | 924 284                |         | 392 497   | 423 257   | 286 885   | 2 026 923 |
| 4                  | Toruń                  |                        |         | 778 165   | 395 380   | 804 624   | 1 978 169 |
| 5                  | Włocławek              | 58 400                 |         | 131 825   | 270 537   | 348 550   | 809 312   |
| 6                  | Grudziądz              |                        |         | 389 155   | 145 361   | 138 592   | 673 108   |
| 7                  | Koronowo               |                        |         |           |           | 665 600   | 665 600   |
| 8                  | Brodnica m.            |                        |         | 389 155   |           |           | 389 155   |
| 9                  | Chełmża                |                        |         | 126 650   | 13 391    | 30 744    | 170 785   |
| 10                 | Dobrcz                 |                        |         |           | 15 505    | 146 400   | 161 905   |
| 11                 | Inowrocław             |                        |         |           | 21 143    | 112 000   | 133 143   |
| 12                 | Wąbrzeźno              |                        |         | 126 650   |           |           | 126 650   |
| 13                 | Lubicz                 |                        |         |           |           | 97 600    | 97 600    |
| 14                 | Nakło n. Notecią       |                        |         |           | 21 143    | 61 488    | 82 631    |
| 15                 | Tuchola                |                        |         |           |           | 43 920    | 43 920    |
| 16                 | Golub Dobrzyń          |                        |         |           |           | 38 064    | 38 064    |

| "Maluch 2011-2015" |                        |                        |                  |                  |                  |                  |                   |
|--------------------|------------------------|------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| Lp.                | Jednostka terytorialna | 2011                   | 2012             | 2013             | 2014             | 2015             | 2011-2015         |
|                    |                        | (wartość dotacji w zł) |                  |                  |                  |                  |                   |
| 17                 | Unisław                | 31 280                 |                  |                  |                  |                  | 31 280            |
| 18                 | Śliwice                |                        |                  |                  |                  | 29 280           | 29 280            |
| 19                 | Kikół                  |                        |                  |                  |                  | 28 548           | 28 548            |
| 20                 | Mogilno                |                        |                  |                  | 21 143           |                  | 21 143            |
| 21                 | Osielsko               |                        |                  |                  |                  | 15 616           | 15 616            |
| 22                 | Aleksandrów Kujawski   |                        |                  |                  | 14 096           |                  | 14 096            |
| 23                 | Płużnica               |                        |                  |                  | 5 287            |                  | 5 287             |
|                    | <b>suma</b>            | <b>1 199 628</b>       | <b>1 195 157</b> | <b>3 733 963</b> | <b>5 683 963</b> | <b>7 739 440</b> | <b>19 552 151</b> |

źródło danych: <http://www.mpips.gov.pl/wsparcie-dla-rodzin-z-dziecmi/opieka-nad-dzieckiem-w-wieku-do-lat-trzech/resortowy-pogram-maluch/>

Ryc. 12. Wartość dofinansowania z programu MALUCH dla JST województwa kujawsko-pomorskiego w latach 2011 - 2015 (w zł)



źródło danych: <http://www.mpips.gov.pl/wsparcie-dla-rodzin-z-dziecmi/opieka-nad-dzieckiem-w-wieku-do-lat-trzech/resortowy-pogram-maluch/>

### 3. Podsumowanie i wnioski

Analizując najnowsze dane dotyczące liczby dzieci do lat 3 objętych opieką żłobkową, biorąc pod uwagę głównie poziom dostępu do tego rodzaju świadczeń, obserwujemy szereg korzystnych zmian o dużym zróżnicowaniu pomiędzy poszczególnymi gminami województwa. Ze względu na większy potencjał ludnościowy, skoncentrowana jest ona w największych ośrodkach miejskich, na terenach wiejskich odsetek korzystających z niej jest znacząco niższy.

Obserwujemy rosnący udział dzieci w wieku do lat 3, które objęte są opieką w żłobkach, jednak zjawisko koncentruje się głównie w największych ośrodkach miejskich województwa, co związane jest bezpośrednio z liczbą osób aktywnych zawodowo, które przekazują opiekę nad dziećmi instytucjom do tego przeznaczonym. W ostatnich dwóch latach zwiększył się znacząco odsetek dzieci korzystających z tej formy opieki w jednostkach, które już wcześniej taką opiekę świadczyły. Jednak tylko w co piątej gminie (w 2014 roku) na terenie województwa była zapewniona opieka żłobkowa, **dlatego obszar całego województwa należy uznać jako deficytowy i wymagający interwencji.**

Na terenach gmin wiejskich, opiekę nad dziećmi do lat 3 mieszkańcy realizują często we własnych rodzinach, korzystając z pomocy osób pozostających poza rynkiem pracy, redukując zapotrzebowanie na tego rodzaju usługi.

W perspektywie kolejnych lat, na skutek zmniejszenia się populacji tych grup wiekowych (zgodnie z prognozami GUS) oraz zwiększania się bazy infrastrukturalnej następować będzie stopniowe nasycenie popytu na tego rodzaju usługi, głównie na terenach miejskich. Na terenach wiejskich, ze względu chociażby na utrudnienia wynikające z zapewnienia odpowiedniego zaplecza transportowego (transportu publicznego), zmiany te będą następowały wolniej i związane będą z ogólną poprawą sytuacji społeczno-gospodarczej na tych terenach w województwie kujawsko-pomorskim.