

UCHWAŁA NR XXIII/421/16
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 29 sierpnia 2016 r.

w sprawie **likwidacji Filii w Tucholi Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2015 r. poz. 1392 i 1890), oraz art. 59 ust. 1, 2, i 6 i art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.¹) oraz art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) i § 3 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych(Dz. U. z 2013 r., poz. 369) uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się zlikwidować Filię w Tucholi Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy z dniem 31 grudnia 2016 r .

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 35, poz. 64 i poz. 195.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej uchwały jest likwidacja Filii w Tucholi Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie art. 18 pkt 20 ustawy o samorządzie województwa, do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy podejmowanie uchwał w sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem województwa do kompetencji sejmiku województwa.

Zgodnie z § 3 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej Filię biblioteki tworzy, przekształca i likwiduje organ prowadzący na wniosek dyrektora biblioteki, po zasięgnięciu opinii kuratora oświaty, w ramach posiadanych środków.

Mając na względzie, że biblioteka pedagogiczna zgodnie z art. 2 pkt 10 w zw. z art. 3 pkt 3 ustawy o systemie oświaty jest „placówką” w rozumieniu tej ustawy, do jej likwidacji mają zastosowanie przepisy art. 59 ww. ustawy. Stosownie do postanowień art. 59 w zw. z art. 5c pkt 1 organem uprawnionym do likwidacji placówki oraz jej przekształcenia jest sejmik województwa. W myśl art. 59 ust 1, 2 w zw. z ust 6 organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji/przekształcenia placówki zawiadomić o tym fakcie: rodziców uczniów (w przypadku placówki dla dorosłych - uczniów) oraz właściwego kuratora oświaty. Ponadto organ prowadzący ma obowiązek uzyskać pozytywną opinię kuratora oświaty.

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881), organ samorządu terytorialnego przekazuje (również na adres elektroniczny) projekt aktu prawnego odpowiednim władzom statutowym organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. 2015, poz.1240) celem zaopiniowania.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Przed podjęciem niniejszej uchwały:

1) zawiadomiono i jednocześnie zasięgnięto opinii (pismem nr EK-I-5423.7.43.2016 z dnia 22 czerwca 2016 r.) Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty - organu sprawującego nadzór pedagogiczny, który w swoim piśmie nr WRE.542.118.2016.EH

z dnia 29 czerwca 2016 r. wyraził pozytywną opinię w sprawie zamiaru likwidacji Filii w Tucholi Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy z dniem 31.12.2016 r.,

2) zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167), przedłożono uchwałę o zamiarze likwidacji Filii w Tucholi Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy władzom statutowych organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, tj. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych i Forum Związków Zawodowych, celem uzyskania opinii. Organizacje związkowe nie skorzystały z ustawowego prawa do wyrażenia opinii w przewidzianym terminie.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego jest organem prowadzącym dla Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy z jej 9 filiami oraz Biblioteki Pedagogicznej im. gen. bryg. prof. Elżbiety Zawackiej w Toruniu z filią w Brodnicy. Ponadto w strukturach Kujawsko-Pomorskiego Centrum Edukacji Nauczycieli we Włocławku znajdują się Wydział Wypożyczalni oraz Wydział Zarządzania Zbiorami. Należy nadmienić że zgodnie z § 4 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 369) biblioteki działają przez cały rok, są placówkami, w których nie są przewidziane ferie szkolne.

W dniu 07 marca 2016 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego wpłynął wniosek w sprawie likwidacji dziewięciu filii Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy złożony przez Dyrektora Biblioteki. Wniosek o likwidację dotyczy wszystkich dziewięciu Filii z uwagi na dwa podstawowe kryteria tj. trudne warunki lokalowe oraz niskie zainteresowanie udostępnianymi zbiorami. Należy podkreślić, że Filie w większości przypadków mieszczą się w wynajmowanych pomieszczeniach, w budynkach, które nie stanowią własności Województwa Kujawsko-Pomorskiego, za wyjątkiem Filii w Inowrocławiu i Nakle nad Notecią, które znajdują się w budynkach stanowiących własność Województwa.

Filia w Tucholi przy ul. Plac Zamkowy 1 mieści się w budynku Urzędu Miasta w Tucholi.

Księgozbiór biblioteki zawiera 17851 woluminów w tym 16550 książek, 1182 czasopism oraz 119 zbiory specjalne o łącznej wartości 47977,04 zł.

W filii wg stanu na dzień 1 września 2016 r. zatrudnionych będzie dwóch nauczycieli, każdy w wymiarze 0,75 etatu oraz jeden z pracowników ma połączony etat pedagogiczny z 0,25 etatu pracownika administracji i obsługi.

Z danych otrzymanych od Dyrektora Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy wynika, że koszty utrzymania filii w Tucholi od 2012 r. sukcesywnie rosły i tak w 2012 roku wyniosły 125 471,07 zł, w 2013 r – 127 314,72 zł, w 2014 r.- 154 307,43 zł i 2015 r. – 164 876,39 zł. Na powyższą kwotę składają się: wynagrodzenia osobowe pracowników zatrudnionych w Filii oraz wydatki rzeczowe min. zakup środków dydaktycznych i książek, zakup energii, zakup materiałów i wyposażenia, czynsz najmu lokalu, usługi telekomunikacyjne.

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U. poz. 369) wskazuje, iż „*publiczna biblioteka pedagogiczna, zwana dalej "biblioteką", służy w szczególności wspieraniu procesu kształcenia i doskonalenia nauczycieli, a także wspieraniu działalności szkół, w tym bibliotek szkolnych, oraz placówek, o których mowa w art. 2 pkt 3-5 i 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zwanych dalej "placówkami", zakładów kształcenia nauczycieli i placówek doskonalenia nauczycieli.*” Tymczasem ze statystyk z 2015 r. prowadzonych przez Bibliotekę w Bydgoszczy wynika, że nauczyciele stanowią jedynie około 13% wszystkich osób zapisanych do Filii w Tucholi. Ogółem zapisanych jest 134 czytelników z czego 17 to nauczyciele. Liczba odwiedzin i wypożyczeń w czytelni oraz wypożyczalni filii w Tucholi w latach 2013-2014 kształtuje się następująco:

Dane dotyczące Filii w Tucholi						
Rok	Wypożyczalnia		Czytelnia		Zbiory audiowizualne	Wypożyczenia międzybiblioteczne
	odwiedziny	wypożyczenia	odwiedziny	udostępnienia		
2013	2533	3525	365	710	5	22
2014	3174	2948	352	630	0	20
2015	2018	2455	216	576	4	26

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego w związku z planowaną reorganizacją Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy wystosował pismo do Starosty Tucholskiego, z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie włączenia się w proces reorganizacji wraz z ewentualnym wykorzystaniem pracowników Tucholskiej filii oraz zagospodarowaniem księgozbioru. W odpowiedzi Starosta Tucholski poinformował, że Powiat Tucholski realizuje program naprawczy, którego zapisy obligują Powiat do daleko posuniętych oszczędności we wszystkich strefach funkcjonowania samorządu, także w zakresie polityki kadrowej. W związku z powyższym Zarząd zobowiązuje się do udzielenia wszelkiej możliwej pomocy, która nie będzie wiązała się z zaangażowaniem środków finansowych ze strony Powiatu. Dlatego podobnie jak samorząd gminy Tucholi deklarują włączenie się co do ewentualnego zagospodarowania wyłącznie księgozbioru. W związku z powyższym Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego postanowił przekazać księgozbiór lokalnemu Samorządowi.

Wszystkie podane powyżej okoliczności uzasadniają wniosek o likwidację Filii w Tucholi.

5. Ocena skutków regulacji:

Z dniem 01 stycznia 2017 r. w strukturze Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy nie będzie funkcjonowała Filia w Tucholi.

Pracownicy zatrudnieni w filii w Tucholi przeniesieni zostaną do siedziby głównej Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy przy ul. M. Skłodowskiej-Curie 4.