

UCHWAŁA NR XXIII/419/16
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 29 sierpnia 2016 r.

w sprawie **likwidacji Filii w Świeciu Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486), oraz art. 59 ust. 1, 2 i 6 i art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.¹) oraz art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) i § 3 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 369) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się zlikwidować Filię w Świeciu Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy z dniem 31 grudnia 2016 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 35, poz. 64 i poz. 195.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej uchwały jest likwidacja Filii w Świeciu Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie art. 18 pkt 20 ustawy o samorządzie województwa, do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy podejmowanie uchwał w sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem województwa do kompetencji sejmiku województwa.

Zgodnie z § 3 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej Filię biblioteki tworzy, przekształca i likwiduje organ prowadzący na wniosek dyrektora biblioteki, po zasięgnięciu opinii kuratora oświaty, w ramach posiadanych środków.

Mając na względzie, że biblioteka pedagogiczna zgodnie z art. 2 pkt 10 w zw. z art. 3 pkt 3 ustawy o systemie oświaty jest „placówką” w rozumieniu tej ustawy, do jej likwidacji mają zastosowanie przepisy art. 59 ww. ustawy. Stosownie do postanowień art. 59 w zw. z art. 5c pkt 1 organem uprawnionym do likwidacji placówki oraz jej przekształcenia jest sejmik województwa. W myśl art. 59 ust 1, 2 w zw. z ust 6 organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji/przekształcenia placówki zawiadomić o tym fakcie: rodziców uczniów (w przypadku placówki dla dorosłych - uczniów) oraz właściwego kuratora oświaty. Ponadto organ prowadzący ma obowiązek uzyskać pozytywną opinię kuratora oświaty.

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881), organ samorządu terytorialnego przekazuje (również na adres elektroniczny) projekt aktu prawnego odpowiednim władzom statutowym organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. 2015, poz.1240) celem zaopiniowania.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Przed podjęciem niniejszej uchwały:

- 1) zawiadomiono i jednocześnie zasięgnięto opinii (pismem nr EK-I-5423.7.39.2016 z dnia 23 maja 2016 r.) Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty - organu sprawującego nadzór pedagogiczny, który w swoim piśmie nr WRE.542.10.2016.EH z dnia 7 czerwca

2016 r. wyraził pozytywną opinię w sprawie zamiaru likwidacji Filii w Świeciu Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy z dniem 31 grudnia 2016 r.,

2) zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167), przedłożono uchwałę o zamiarze likwidacji Filii w Świeciu Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy władzom statutowych organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, tj. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych i Forum Związków Zawodowych, celem uzyskania opinii. Organizacje związkowe nie skorzystały z ustawowego prawa do wyrażenia opinii w przewidzianym terminie.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego jest organem prowadzącym dla Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy z jej 9 filiami oraz Biblioteki Pedagogicznej im. gen. bryg. prof. Elżbiety Zawackiej w Toruniu z filią w Brodnicy. Ponadto w strukturach Kujawsko-Pomorskiego Centrum Edukacji Nauczycieli we Włocławku znajdują się Wydział Wypożyczalni oraz Wydział Zarządzania Zbiorami. Należy nadmienić że zgodnie z § 4 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 369) biblioteki działają przez cały rok są placówkami, w których nie są przewidziane ferie szkolne.

W dniu 7 marca 2016 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego wpłynął wniosek w sprawie likwidacji dziewięciu filii Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy złożony przez Dyrektora Biblioteki. Wniosek o likwidację dotyczy wszystkich dziewięciu Filii z uwagi na dwa podstawowe kryteria tj. trudne warunki lokalowe oraz niskie zainteresowanie udostępnianymi zbiorami. Należy podkreślić, że Filie w większości przypadków mieszczą się w wynajmowanych pomieszczeniach, za wyjątkiem Filii w Inowrocławiu i Nakle nad Notecią, które znajdują się w budynkach stanowiących własność Województwa.

Filia w Świeciu przy ul. Sądowej 5 mieści się w budynku należącym do Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Świeciu.

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego w związku z planowaną reorganizacją Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy wystosował pismo do Starosty Świeckiego, z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie włączenia się w proces reorganizacji wraz z ewentualnym wykorzystaniem pracowników świeckiej filii oraz zagospodarowaniem księgozbioru. Dnia 20 kwietnia 2016 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego wpłynęło pismo, w którym Starosta Świecki deklaruje współuczestniczenie w procesie restrukturyzacji Filii w Świeciu, poprzez utworzenie biblioteki publicznej z wykorzystaniem zasobów kadrowych i materialnych ww. filii. W tym celu Zarząd Powiatu Świeckiego na posiedzeniu w dniu 12 kwietnia 2016 r. podjął uchwałę w sprawie deklaracji utworzenia Powiatowej Biblioteki Publicznej w Świeciu. Powyższe oznacza, że Powiat Świecki zamierza utworzyć z dniem 1 stycznia 2017 r. bibliotekę publiczną, na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. 2012 r. poz. 642 z późn. zm.). Starosta Świecki deklaruje zatrudnienie pracowników Filii w Świeciu na nowych warunkach, przewidzianych dla pracowników bibliotek publicznych. Jednocześnie wyraża wolę ustalenia dla każdego pracownika, wynagrodzenia w Powiatowej Bibliotece Publicznej w Świeciu na poziomie równym wynagrodzeniu, jaki każdy z tych pracowników otrzymuje obecnie, jako pracownik Filii Biblioteki Pedagogicznej.

Księgozbiór biblioteki zawiera 28 980 woluminów w tym 27 431 książek, 1 145 czasopism oraz 404 zbiory specjalne o łącznej wartości 243 417,70 zł.

W filii zatrudnionych jest trzech nauczycieli, każdy w wymiarze pełnego etatu oraz dwóch pracowników obsługi o łącznym wymiarze 1,25 etatu.

Z danych otrzymanych od Dyrektora Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy wynika, że koszty utrzymania filii w Świeciu od 2012 r. sukcesywnie rosły i tak w 2012 r. wyniosły 180 481,79 zł, w 2013 r. – 192 063,80 zł, w 2014 r.- 235 062,94 zł i 2015 r. – 248 397,12 zł. Na powyższą kwotę składają się: wynagrodzenia osobowe pracowników zatrudnionych w Filii oraz wydatki rzeczowe m.in. zakup środków dydaktycznych i książek, zakup energii, zakup materiałów i wyposażenia, czynsz najmu lokalu, usługi telekomunikacyjne.

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U. poz. 369) wskazuje, iż *„publiczna biblioteka pedagogiczna, zwana dalej „biblioteką”, służy w szczególności wspieraniu procesu kształcenia i doskonalenia nauczycieli, a także wspieraniu działalności szkół, w tym bibliotek szkolnych, oraz placówek, o których mowa*

w art. 2 pkt 3-5 i 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zwanych dalej "placówkami", zakładów kształcenia nauczycieli i placówek doskonalenia nauczycieli." Tymczasem ze statystyk z 2015 r. prowadzonych przez Bibliotekę w Bydgoszczy wynika, że nauczyciele stanowią jedynie około 16% wszystkich osób zapisanych do Filii w Świeciu. Ogółem zapisanych jest 757 czytelników z czego 121 to nauczyciele. Liczba odwiedzin i wypożyczeń w czytelni oraz wypożyczalni filii w Świeciu w latach 2013-2015 kształtuje się następująco:

Dane dotyczące Filii w Świeciu						
Rok	Wypożyczalnia		Czytelnia		Zbiory audiowizualne	Wypożyczenia międzybiblioteczne
	odwiedziny	wypożyczenia	odwiedziny	udostępnienia		
2013	4146	6765	720	3543	3	69
2014	3094	4703	722	2436	0	129
2015	2892	4322	696	3014	32	156

Wszystkie podane powyżej okoliczności uzasadniają wniosek o likwidację Filii w Świeciu.

5. Ocena skutków regulacji:

Z dniem 1 stycznia 2017 r. w strukturze Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy nie będzie funkcjonowała Filia w Świeciu.

Pracownicy likwidowanej Filii zostaną zatrudnieni w nowo utworzonej w Świeciu placówce - Powiatowej Bibliotece Publicznej w Świeciu. Placówka ta przejmie również zbiory biblioteczne oraz wyposażenie Filii. Zapewni to kontynuację zatrudnienia pracowników oraz dostępności zbiorów.

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego deklaruje zawrzeć porozumienie z Powiatem Świeckim dotyczące ponoszenia w 2017 r. połowy kosztów wynagrodzenia pracowników zatrudnionych w Powiatowej Bibliotece Publicznej w Świeciu.