

UCHWAŁA NR XXIII/417/16
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 29 sierpnia 2016 r.

w sprawie **zamiaru likwidacji Filii w Brodnicy Biblioteki Pedagogicznej im. gen. bryg. prof. Elżbiety Zawackiej w Toruniu**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486), oraz art. 59 ust. 1, 2, i 6 i art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm¹.) oraz art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) i § 3 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 369) uchwała się, co następuje:

§ 1. Wyraża się zamiar likwidacji Filii w Brodnicy Biblioteki Pedagogicznej im. gen. bryg. prof. Elżbiety Zawackiej w Toruniu z dniem 31 marca 2017 r.

§ 2. Traci moc Uchwała Nr XXII/399/16 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 czerwca 2016 r. w sprawie zamiaru likwidacji Filii w Brodnicy Biblioteki Pedagogicznej im. gen. bryg. prof. Elżbiety Zawackiej w Toruniu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 35, poz. 64 i poz. 195.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej uchwały jest zamiar likwidacji Filii w Brodnicy Biblioteki Pedagogicznej im. gen. bryg. prof. Elżbiety Zawackiej w Toruniu.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie art. 18 pkt 20 ustawy o samorządzie województwa, do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy podejmowanie uchwał w sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem województwa do kompetencji sejmiku województwa.

Zgodnie z § 3 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej Filię biblioteki tworzy, przekształca i likwiduje organ prowadzący na wniosek dyrektora biblioteki, po zasięgnięciu opinii kuratora oświaty, w ramach posiadanych środków.

Mając na względzie, że biblioteka pedagogiczna zgodnie z art. 2 pkt 10 w zw. z art. 3 pkt 3 ustawy o systemie oświaty jest „placówką” w rozumieniu tej ustawy, do jej likwidacji mają zastosowanie przepisy art. 59 ww. ustawy. Stosownie do postanowień art. 59 w zw. z art. 5c pkt 1 organem uprawnionym do likwidacji placówki oraz jej przekształcenia jest sejmik województwa. W myśl art. 59 ust 1, 2 w zw. z ust 6 organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji/przekształcenia placówki zawiadomić o tym fakcie: rodziców uczniów (w przypadku placówki dla dorosłych - uczniów) oraz właściwego kuratora oświaty. Ponadto organ prowadzący ma obowiązek uzyskać pozytywną opinię kuratora oświaty.

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881), organ samorządu terytorialnego przekazuje (również na adres elektroniczny) projekt aktu prawnego odpowiednim władzom statutowym organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. 2015, poz.1240) celem zaopiniowania.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Po podjęciu niniejszej uchwały o zamiarze likwidacji Filii w Brodnicy Biblioteki Pedagogicznej im. gen. bryg. prof. Elżbiety Zawackiej w Toruniu, organ prowadzący przesyła niniejszą uchwałę:

- 1) organowi sprawującemu nadzór pedagogiczny – Kujawsko-Pomorskiemu Kuratorowi Oświaty, celem uzyskania pozytywnej opinii;
- 2) władzom statutowych organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, tj. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych i Forum Związków Zawodowych, celem uzyskania opinii.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego jest organem prowadzącym dla Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy z jej 9 filiami oraz Biblioteki Pedagogicznej im. gen. bryg. prof. Elżbiety Zawackiej w Toruniu z filią w Brodnicy. Ponadto w strukturach Kujawsko-Pomorskiego Centrum Edukacji Nauczycieli we Włocławku znajdują się Wydział Wypożyczalni oraz Wydział Zarządzania Zbiorami. Należy nadmienić że zgodnie z § 4 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 369) biblioteki działają przez cały rok i są placówkami, w których nie są przewidziane ferie szkolne.

W dniu 14 kwietnia 2016 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego wpłynął wniosek w sprawie likwidacji filii w Brodnicy Biblioteki Pedagogicznej im. gen. bryg. prof. Elżbiety Zawackiej w Toruniu złożony przez Dyrektora Biblioteki. Głównym kryterium są bardzo trudne warunki lokalowe Filii. Filia w Brodnicy mieści się w pomieszczeniach wynajmowanych w tzw. podziemiu od Zespołu Szkół Nr 1 w Brodnicy przy ul. Matejki 5. Miesięczny czynsz wynosi od stycznia 2016 r. 835 zł czyli 10 020 zł w skali roku. Czynsz wzrasta każdego roku o procent inflacji. Ponadto Filia w Brodnicy wyczerpała już całkowicie powierzchnie do przechowywania zbiorów bibliotecznych, mimo, że kilka lat temu księgozbiór został poddany selekcji – wycofano z niego zbiory zdezaktualizowane, zniszczone i nieprzydatne.

Księgozbiór biblioteki zawiera 21 159 woluminów w tym 19 785 książek, 1354 czasopisma oraz 20 zbiorów specjalnych o łącznej wartości 238 696,00 zł.

W filii wg stanu na dzień 1 września 2016 r. zatrudnionych będzie dwóch nauczycieli, każdy w wymiarze 0,75 etatu oraz jeden z pracownik obsługi w wymiarze 0,25 etatu.

Z danych otrzymanych od Dyrektora Biblioteki Pedagogicznej im. gen. bryg. prof. Elżbiety Zawackiej w Toruniu wynika, że koszty utrzymania filii w Brodnicy od 2012 r.

sukcesywnie rosły i tak w 2012 r. wyniosły 161 433,86 zł, w 2013 r. – 170 856,64 zł, w 2014 r.- 167 736,96 zł i 2015 r. – 167 465,55 zł. Na powyższą kwotę składają się: wynagrodzenia osobowe pracowników zatrudnionych w Filii oraz wydatki rzeczowe m.in. zakup środków dydaktycznych i książek, zakup energii, wywóz nieczystości, usługi telekomunikacyjne, czynsz najmu.

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U. poz. 369) wskazuje, iż „*publiczna biblioteka pedagogiczna, zwana dalej "biblioteką", służy w szczególności wspieraniu procesu kształcenia i doskonalenia nauczycieli, a także wspieraniu działalności szkół, w tym bibliotek szkolnych, oraz placówek, o których mowa w art. 2 pkt 3-5 i 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zwanych dalej "placówkami", zakładów kształcenia nauczycieli i placówek doskonalenia nauczycieli.*” Tymczasem ze statystyk prowadzonych przez Bibliotekę w Toruniu wynika, że nauczyciele stanowią jedynie około 15% wszystkich osób zapisanych do Filii w Brodnicy. Ogółem zapisanych jest 513 czytelników z czego 79 to nauczyciele. Liczba odwiedzin i wypożyczeń w czytelni oraz wypożyczalni filii w Brodnicy w latach 2013-2015 kształtuje się następująco:

Dane dotyczące Filii w Brodnicy						
Rok	Wypożyczalnia		Czytelnia		Zbiory audiowizualne	Wypożyczenia międzybiblioteczne
	odwiedziny	wypożyczenia	odwiedziny	udostępnienia		
2013	3275	4668	906	1159	20	4
2014	1941	4093	421	728	20	0
2015	1885	3632	343	1120	20	0

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego w związku z planowaną reorganizacją Biblioteki Pedagogicznej im. gen. bryg. prof. Elżbiety Zawackiej w Toruniu wystosował pismo do Starosty Brodnickiego, z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie włączenia się w proces reorganizacji wraz z ewentualnym wykorzystaniem pracowników brodnickiej filii oraz zagospodarowaniem księgozbioru.

W dniu 18 lipca 2016 r. do Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu wpłynęło pismo (nr EK.4323.17.2016) Starosty Brodnickiego informujące, że Powiat Brodnicki deklaruje przejęcie księgozbioru Filii w Brodnicy Biblioteki Pedagogicznej im. gen. bryg. prof. Elżbiety Zawackiej w Toruniu. Zgodnie z deklaracją księgozbiór zostanie umieszczony w Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Brodnicy, które rozpocznie

funkcjonowanie z dniem 1 września 2016 r. Zapewni to dostępność do zgromadzonych zbiorów społeczności lokalnej.

Wszystkie podane powyżej okoliczności uzasadniają wniosek o likwidację Filii w Brodnicy.

Niniejsza uchwała poprzedzona była uchwałą Nr XXII/399/16 Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 czerwca 2016 r. w sprawie zamiaru likwidacji Filii w Brodnicy Biblioteki Pedagogicznej im. gen. bryg. prof. Elżbiety Zawadzkiej w Toruniu z dniem 31 grudnia 2016 r. Na etapie podejmowania w/w uchwały brak było jeszcze jednoznacznej deklaracji Powiatu Brodnickiego o przejęciu księgozbioru. Brak takiej deklaracji był przyczyną wydania negatywnej opinii Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty - organu sprawującego nadzór pedagogiczny, w sprawie zamiaru likwidacji Filii w Brodnicy.

5. Ocena skutków regulacji:

Z dniem 1 kwietnia 2017 r. w strukturze Biblioteki Pedagogicznej im. gen. bryg. prof. Elżbiety Zawackiej w Toruniu nie będzie funkcjonowała Filia w Brodnicy.

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego rozważa możliwość przeniesienia pracowników zatrudnionych w filii w Brodnicy do siedziby Biblioteki Pedagogicznej im. gen. bryg. prof. Elżbiety Zawackiej w Toruniu przy ul. Dąbrowskiego 4.