Druk Nr 94/16 Projekt   
Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego

z dnia 17 sierpnia 2016 r.

**UCHWAŁA NR ……..……**

**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

**z dnia ……………………**

**w sprawie likwidacji Filii w Szubinie Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej   
im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486), oraz art. 59 ust. 1, 2, i 6 i art. 5c pkt 1 ustawy   
z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm[[1]](#footnote-1).) oraz art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) i § 3 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2013 r.   
w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U.   
z 2013 r., poz. 369) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Postanawia się zlikwidować Filię w Szubinie Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy z dniem 31 grudnia 2016 r.

1. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.
2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

1. **Przedmiot regulacji:**

Przedmiotem niniejszej uchwały jest likwidacja Filii w Szubinie Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy

1. **Omówienie podstawy prawnej:**

Zgodnie art. 18 pkt 20 ustawy o samorządzie województwa, do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy podejmowanie uchwał w sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem województwa do kompetencji sejmiku województwa.

Zgodnie z § 3 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej Filię biblioteki tworzy, przekształca i likwiduje organ prowadzący na wniosek dyrektora biblioteki, po zasięgnięciu opinii kuratora oświaty, w ramach posiadanych środków.

Mając na względzie, że biblioteka pedagogiczna zgodnie z art. 2 pkt 10 w zw. z art. 3 pkt 3 ustawy o systemie oświaty jest „placówką” w rozumieniu tej ustawy, do jej likwidacji mają zastosowanie przepisy art. 59 ww. ustawy. Stosownie do postanowień art. 59 w zw. z art. 5c pkt 1 organem uprawnionym do likwidacji placówki oraz jej przekształcenia jest sejmik województwa. W myśl art. 59 ust 1, 2 w zw. z ust 6 organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji/przekształcenia placówki zawiadomić o tym fakcie: rodziców uczniów (w przypadku placówki dla dorosłych - uczniów) oraz właściwego kuratora oświaty. Ponadto organ prowadzący ma obowiązek uzyskać pozytywną opinię kuratora oświaty.

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U.   
z 2015 r. poz. 1881), organ samorządu terytorialnego przekazuje (również na adres elektroniczny) projekt aktu prawnego odpowiednim władzom statutowym organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. 2015, poz.1240) celem zaopiniowania.

1. **Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):**

Przed podjęciem niniejszej uchwały:

1) zawiadomiono i jednocześnie zasięgnięto opinii (pismem nr EK-I-5423.7.43.2016   
z dnia 22 czerwca 2016 r.) Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty - organu sprawującego nadzór pedagogiczny, który w swoim piśmie nr WRE.542.16.2016.EH   
z dnia 29 czerwca 2016 r. wyraził pozytywną opinię w sprawie zamiaru likwidacji Filii w Szubinie Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego   
w Bydgoszczy z dniem 31 grudnia 2016 r.,

2) zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167), przedłożono uchwałę o zamiarze likwidacji Filii w Szubinie Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy władzom statutowych organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, tj. Niezależnemu Samorządowemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność” w imieniu którego opinie wydają Zarząd Regionu Bydgoskiego NSZZ „Solidarność” oraz Zarząd Regionu Toruńsko-Włocławskiego NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych i Forum Związków Zawodowych, celem uzyskania opinii.

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych i Forum Związków Zawodowych, nie skorzystały z ustawowego prawa do wyrażenia opinii   
w przewidzianym terminie.

Prezydium Zarządu Regionu Bydgoskiego NSZZ „Solidarność” pismem z dnia   
19 lipca 2016 r. negatywnie opiniuje Uchwałę Nr XXII/393/16 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 czerwca 2016 r. w sprawie zamiaru likwidacji filii w Szubinie Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy. Ww. związek zawodowy swoją opinię uzasadnia m.in.:

- „likwidacja ww. filii spowoduje marginalizację małych miast i wykluczenie cyfrowe mieszkańców oraz pogłębi złe wskaźniki czytelnictwa w Polsce, a konieczność dojazdu do biblioteki w Bydgoszczy (utrudnienia, wzrost kosztów, zniechęcenie) umożliwi wyrównanie szans”,

- „szczególne zaniepokojenie budzi możliwość utraty pracy przez wykwalifikowanych   
i kompetentnych nauczycieli bibliotekarzy oraz pracowników obsługi i administracji”.

Przytoczone przez związek zawodowy argumenty nie pokrywają się z faktami ponieważ wykwalifikowani nauczyciele bibliotekarze oraz pracownicy obsługi   
i administracji nadal będą mieli zapewnione miejsca pracy, a lokalna społeczność   
w dalszym ciągu będzie miała zapewniony dostęp do zasobów księgozbiorów, które pozostaną na terenie Szubina. Ponadto będzie możliwość udostępnienia czytelnikom cyfrowych katalogów zbiorów na dotychczasowych zasadach funkcjonujących   
w likwidowanych filiach.

W związku z powyższym Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął uchwałę nr …../……2016 r. z dnia ……………… 2016 r. w sprawie odrzucenia   
w całości stanowiska Zarządu Regionu Bydgoskiego NSZZ „Solidarność”

1. **Uzasadnienie merytoryczne:**

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego jest organem prowadzącym dla Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy z jej   
9 filiami oraz Biblioteki Pedagogicznej im. gen. bryg. prof. Elżbiety Zawackiej   
w Toruniu z filią w Brodnicy. Ponadto w strukturach Kujawsko-Pomorskiego Centrum Edukacji Nauczycieli we Włocławku znajdują się Wydział Wypożyczalni oraz Wydział Zarządzania Zbiorami. Należy nadmienić że zgodnie z § 4 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 369) biblioteki działają przez cały rok i są placówkami, w których nie są przewidziane ferie szkolne.

W dniu 07 marca 2016 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego wpłynął wniosek w sprawie likwidacji dziewięciu filii Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy złożony przez Dyrektora Biblioteki. Wniosek o likwidację dotyczy wszystkich dziewięciu Filii z uwagi na dwa podstawowe kryteria tj. trudne warunki lokalowe oraz niskie zainteresowanie udostępnianymi zbiorami. Należy podkreślić, że Filie w większości przypadków mieszczą się w wynajmowanych pomieszczeniach, w budynkach, które nie stanowią własności Województwa Kujawsko-Pomorskiego, za wyjątkiem Filii w Inowrocławiu   
i Nakle nad Notecią, które znajdują się w budynkach stanowiących własność Województwa.

Filia w Szubinie przy ul. Kcyńskiej 1 mieści się w budynku I Liceum Ogólnokształcącego im. Stanisława Wyspiańskiego w Szubinie.

Księgozbiór biblioteki zawiera 16001 woluminów w tym 14750 książek, 1075 czasopism oraz 176 zbiorów specjalnych o łącznej wartości 50642,03 zł.

W filii wg stanu na dzień 1 września 2016 r. zatrudniony będzie jeden nauczyciel,   
w wymiarze pełnego etatu.

Z danych otrzymanych od Dyrektora Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej   
im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy wynika, że koszty utrzymania filii w Szubinie od 2012 r. sukcesywnie rosły i tak w 2012 r. wyniosły 114 696,50 zł, w 2013 r. – 120 585,34 zł, w 2014 r.- 150 209,78 zł i 2015 r. – 153 591,83 zł. Na powyższą kwotę składają się: wynagrodzenia osobowe pracowników zatrudnionych w Filii oraz wydatki rzeczowe min. zakup środków dydaktycznych i książek, zakup energii, czynsz najmu lokalu, wywóz nieczystości, usługi telekomunikacyjne.

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U. poz. 369) wskazuje, iż „*publiczna biblioteka pedagogiczna, zwana dalej "biblioteką", służy   
w szczególności wspieraniu procesu kształcenia i doskonalenia nauczycieli, a także wspieraniu działalności szkół, w tym bibliotek szkolnych, oraz placówek, o których mowa   
w art. 2 pkt 3-5 i 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zwanych dalej "placówkami", zakładów kształcenia nauczycieli i placówek doskonalenia nauczycieli.”* Tymczasem ze statystyk z 2015 r. prowadzonych przez Bibliotekę w Bydgoszczy wynika, że nauczyciele stanowią jedynie około 25 % wszystkich osób zapisanych do Filii   
w Szubinie. Ogółem zapisanych jest 207 czytelników z czego 51 to nauczyciele. Liczba odwiedzin i wypożyczeń w czytelni oraz wypożyczalni filii w Szubinie w latach 2013-2014 kształtuje się następująco:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dane dotyczące Filii w Szubinie** | | | | | | |
| **Rok** | **Wypożyczalnia** | | **Czytelnia** | | **Zbiory audiowizualne** | **Wypożyczenia międzybiblioteczne** |
| **odwiedziny** | **wypożyczenia** | **odwiedziny** | **udostepnienia** |
| 2013 | 2815 | 3904 | 439 | 1908 | 21 | 15 |
| 2014 | 2195 | 2599 | 488 | 1332 | 0 | 0 |
| 2015 | 1927 | 2400 | 385 | 1365 | 0 | 42 |

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego w związku z planowaną reorganizacją Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej im. Mariana Rejewskiego   
w Bydgoszczy wystosował pismo do Starosty Nakielskiego, oraz Burmistrza Szubina   
z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie włączenia się w proces reorganizacji wraz   
z ewentualnym wykorzystaniem pracowników szubińskiej filii oraz zagospodarowaniem księgozbioru.   
 W odpowiedzi Starosta Powiatu Nakielskiego poinformował, że Zarząd Powiatu Nakielskiego jednogłośnie zdecydował, że nie jest zainteresowany powołaniem nowej powiatowej placówki bibliotecznej na bazie istniejących filii Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Szubinie. Natomiast Burmistrz Szubina zadeklarował rozszerzenie działalności istniejącej biblioteki oraz wyraził chęć przejęcia księgozbioru filii Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Szubinie. Deklaruje również przejęcie 1 etatu pedagogicznego.

Wszystkie podane powyżej okoliczności uzasadniają wniosek o likwidację Filii   
w Szubinie.

1. **Ocena skutków regulacji:**

Z dniem 01 stycznia 2017 r. w strukturze Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej   
im. Mariana Rejewskiego w Bydgoszczy nie będzie funkcjonowała Filia w Szubinie.

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego postanawia zawrzeć porozumienie   
z Burmistrzem Szubina dotyczące ponoszenia w 2017 r. połowy kosztów wynagrodzenia jednego etatu pedagogicznego.

1. Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 35, poz. 64   
   i poz. 195. [↑](#footnote-ref-1)