

## UZASADNIENIE

### 1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest określenie obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim i ich granic.

### 2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 41 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa do zadań zarządu województwa należy przygotowywanie projektów strategii rozwoju województwa i innych strategii rozwoju, planu zagospodarowania przestrzennego, regionalnych programów operacyjnych, programów służących realizacji umowy partnerstwa w zakresie polityki spójności oraz ich wykonywanie

Na podstawie art. 49d ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej „upzp”) samorząd województwa jest właściwy do określenia obszarów funkcjonalnych o znaczeniu ponadregionalnym i regionalnym oraz ich granic.

### 3. Konsultacje ustawowe:

Zgodnie z art. 49d ust. 3 i 4 upzp w dniu 16 maja 2016 r. zorganizowano konferencję, na której została przedstawiona propozycja określenia obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim (na podstawie uchwały Nr 9/298/16 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 marca 2016 r.) oraz wnioski dotyczące określenia obszarów funkcjonalnych złożone przez samorządy gminne i powiatowe. Podczas tej konferencji jednostki samorządu terytorialnego z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego wyraziły swoją opinię na temat ww. propozycji i wniosków.

### 4. Uzasadnienie merytoryczne:

Obszar funkcjonalny zgodnie z upzp to „obszar szczególnego zjawiska z zakresu gospodarki przestrzennej lub występowania konfliktów przestrzennych, stanowiący zwarty układ przestrzenny składający się z funkcjonalnie powiązanych terenów, charakteryzujących się wspólnymi uwarunkowaniami i przewidywanymi jednolitymi celami rozwoju”.

Obszary funkcjonalne wiążą się z nowym podejściem do planowania rozwoju (zintegrowanym) uwzględniającym różnorodność uwarunkowań społecznych, gospodarczych i terytorialnych poszczególnych obszarów. Przy planowaniu działań bierze się pod uwagę potencjały endogeniczne (wewnętrzne) obszarów, czynniki egzogeniczne (zewnętrzne) oraz zdolność terytoriów do ich wykorzystania.

Duże zróżnicowanie województwa kujawsko-pomorskiego pod względem fizyczno-geograficznym, dające podstawy do wyróżnienia licznych obszarów odznaczających się wspólnymi uwarunkowaniami i podobnymi możliwościami rozwoju, wiąże się z potrzebą wyznaczenia, obok obligatoryjnych obszarów funkcjonalnych o znaczeniu ponadregionalnym, również obszarów funkcjonalnych o znaczeniu regionalnym. Obszary te mają istotne znaczenie dla polityki przestrzennej regionu, a ich wyznaczenie ma na celu prowadzenie wspólnej polityki ponad granicami administracyjnymi, zmierzającej do wykorzystania potencjału tych obszarów oraz rozwiązania problemów w nich występujących.

Określenie obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim poprzedzone było szeregiem badań i analiz, a dodatkowo stanowi kontynuację polityki rozwoju województwa mającej odzwierciedlenie m.in. w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020 – Plan modernizacji 2020+*, Polityce terytorialnej województwa kujawsko-pomorskiego.

Rezultatem powyższego była propozycja określenia obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim i ich granic przyjęta przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 2 marca 2016 r. uchwałą Nr 9/298/16, która następnie

poddana została konsultacjom ze wszystkimi jednostkami samorządowymi znajdującymi się na terenie województwa. W celu umożliwienia wyrażenia opinii ww. jednostkom zorganizowano konferencję opiniującą w dniu 16 maja 2016 r. w Przysieku, na której przedstawiono zarówno propozycję obszarów funkcjonalnych określonych w ww. uchwale Zarządu, jak i propozycje jednostek samorządu terytorialnego (nadesłano 6 wniosków).

Oprócz wyrażonej opinii, reprezentanci jednostek samorządowych uczestniczący w konferencji zgłosili również uwagi do proponowanych obszarów funkcjonalnych. Złożone uwagi przeanalizowano i odniesiono się do nich biorąc pod uwagę ich wpływ na cel określenia danego obszaru funkcjonalnego i jego granice.

Określone w niniejszej uchwale obszary funkcjonalne stanowią wynik wcześniejszych prac i analiz oraz rozpatrzenia wszystkich zebranych podczas konferencji opiniującej uwag i opinii.

Przebieg procesu określenia obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim, analizę zgłoszonych wniosków, uwag i opinii oraz zależności pomiędzy celami zaproponowanych obszarów funkcjonalnych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego i Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opisano szeroko w opracowaniu pt. „Określenie obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim”. Dokument ten stanowi kontynuację wcześniejszego opracowania z lutego 2016 r., pt. „Obszary funkcjonalne w województwie kujawsko-pomorskim. Problematyka określenia”.

## **5. Ocena skutków regulacji:**

Zakres powyższej regulacji nie niesie za sobą skutków finansowych, jak również nie pociąga za sobą konieczności zmiany innych aktów prawnych.

Określenie obszarów funkcjonalnych zgodnie z art. 39 ust. 3 pkt 4 upzp skutkować będzie określeniem granic i zasad zagospodarowania tych obszarów w planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Ponadto dla miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodków wojewódzkich – Bydgoszczy i Torunia, zgodnie z art. 39 ust. 6 upzp, zostanie opracowany plan zagospodarowania stanowiący część planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Zgodnie z art. 49f upzp polityka przestrzenna województwa w stosunku do obszaru funkcjonalnego będzie prowadzona w konsultacji z jednostkami samorządu terytorialnego, które są położone na terenie danego obszaru funkcjonalnego.