

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej uchwały jest plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w 2016 roku.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z obowiązującymi w 2016 roku regulacjami prawnymi, środki, o których mowa w art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela, przeznaczone na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem doradztwa metodycznego, wyodrębnia się w budżetach organów prowadzących szkoły w wysokości do 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, jednak nie mniej niż 0,5% tych środków.

Zgodnie z § 6 ust. 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie sposobu podziału środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów, form doskonalenia zawodowego dofinansowywanych ze środków wyodrębnionych w budżetach organów prowadzących szkoły, wojewodów, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania tych środków (Dz. U. Nr 46, poz. 430 z późn. zm.), organ prowadzący opracowuje na każdy rok budżetowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, biorąc pod uwagę:

- 1) wnioski dyrektorów szkół i placówek, o których mowa w ust. 2,
- 2) wyniki sprawdzianu, egzaminu gimnazjalnego, egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie i egzaminu maturalnego,
- 3) wyniki ewaluacji wewnętrznej i zewnętrznej oraz wynikające z nich wnioski,
- 4) podstawowe kierunki realizacji polityki oświatowej państwa, ustalone przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zgodnie z art. 35 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Zapis art. 70a ust. 2a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191 z późn. zm.) nakłada obowiązek na organ prowadzący zasięgania opinii związków zawodowych zrzeszających nauczycieli szkół i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w zakresie podziału środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przyjął uchwałę Nr 7/183/16 z dnia 17 lutego 2016 r. w sprawie projektu planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli.

Projekt podziału środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w 2016 r., o których mowa w § 1 i § 3 niniejszego planu został zaopiniowany przez związki zawodowe tj.:

- 1) zaopiniowany pozytywnie przez Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Okręgu Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy pismem nr ZO/075/04/2016 z dnia 17.03.2016 r.;
- 2) zaopiniowany pozytywnie przez Komisję Międzyzakładową NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty i Wychowania Okręgu Kujaw Zachodnich w Inowrocławiu pismem l.dz. 743/IX/2016 z dnia 15.03.2016 r.;
- 3) Zarząd Związku Zawodowego Oświata w Katowicach pismem nr ZZ-354/146/2016 dnia 07.04.2016 r. nie wniósł zastrzeżeń;
- 4) zaopiniowany negatywnie przez Kujawsko-Pomorski Zarząd Wojewódzki Wolnego Związku Zawodowego „Solidarność-Oświata” w Bydgoszczy pismem l.dz.: 22/ZW-I./2016 z dnia 05.04.2016 r.

Związek zawodowy w swoim piśmie dokonał analizy statystycznej podziału środków na doskonalenie nauczycieli w przeliczeniu na jednego nauczyciela. Ponadto wnioskuje o dostosowanie odpowiednich grup form do faktycznych warunków i specyfiki funkcjonowania oraz potrzeb poszczególnych szkół i placówek.

Organ prowadzący nie podziela stanowiska ww. związku zawodowego, ponieważ organ prowadzący opracowuje na każdy rok budżetowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, biorąc pod uwagę:

- 1) wnioski dyrektorów szkół i placówek, o których mowa w ust. 2,
- 2) wyniki sprawdzianu, egzaminu gimnazjalnego, egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie i egzaminu maturalnego,
- 3) wyniki ewaluacji wewnętrznej i zewnętrznej oraz wynikające z nich wnioski,
- 4) podstawowe kierunki realizacji polityki oświatowej państwa, ustalone przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zgodnie z art. 35 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

Ponadto przy podziale środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w przedmiotowej uchwale przeanalizowano realne możliwości budżetu województwa oraz uwzględniono zamierzenia organu prowadzącego dotyczące doskonalenia dyrektorów szkół i placówek oświatowych a także wysokość wykorzystania środków na doskonalenie przez placówki w poprzednich latach.

Pozostałe związki zawodowe zrzeszające nauczycieli szkół i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, tj. Polski Związek Logopedów Oddział Kujawsko-Pomorski oraz Zarząd Regionu Bydgoskiego NSZZ „Solidarność” w Bydgoszcy nie wyraził swojej opinii w wymaganym terminie.

Ponadto zgodnie z § 7 ww. rozporządzenia, organ prowadzący w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, ustalił coroczną maksymalną kwotę dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli oraz specjalności i formy kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Karta Nauczyciela (art. 70a) obliguje organy prowadzące do wyodrębnienia środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego.

W budżecie Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego wyodrębnione środki w 2016 r. na ww. cel to 432 414,00 zł.

Zgodnie z § 2 ww. rozporządzenia, „ze środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 1, dofinansowuje się:

- 1) organizację i prowadzenie doradztwa metodycznego dla nauczycieli,
- 2) organizację i prowadzenie:
 - a) wspomagania szkół i placówek,
 - b) sieci współpracy i samokształcenia dla nauczycieli, w tym nauczycieli zajmujących stanowiska kierownicze,
- 3) organizację i prowadzenie szkoleń, warsztatów metodycznych i przedmiotowych, seminariów, konferencji szkoleniowych oraz innych form doskonalenia zawodowego dla nauczycieli, w tym nauczycieli zajmujących stanowiska kierownicze,
- 4) przygotowanie materiałów szkoleniowych i informacyjnych.

W ramach dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w ust. 1, mogą być pokryte w części lub w całości:

- 1) koszty obniżenia wymiaru godzin zajęć lub dodatkowych umów o pracę, dodatków funkcyjnych oraz podróży służbowych, w tym koszty przejazdu, zakwaterowania i wyżywienia, doradców metodycznych,
- 2) koszty podróży służbowych, w tym koszty przejazdu, zakwaterowania i wyżywienia, nauczycieli i specjalistów organizujących i prowadzących daną formę doskonalenia zawodowego nauczycieli,
- 3) koszty wynagrodzenia nauczycieli i specjalistów prowadzących daną formę doskonalenia zawodowego nauczycieli, z wyjątkiem nauczycieli i specjalistów zatrudnionych w publicznej placówce doskonalenia nauczycieli, publicznej bibliotece pedagogicznej lub publicznej poradni psychologiczno-pedagogicznej, w tym poradni specjalistycznej, która je organizuje,
- 4) koszty druku i dystrybucji materiałów szkoleniowych i informacyjnych.

Ze środków dofinansowuje się również w części lub w całości:

- 1) opłaty za kształcenie pobierane przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli,
- 2) opłaty za kursy kwalifikacyjne i doskonalące, seminaria oraz inne formy doskonalenia zawodowego dla nauczycieli skierowanych przez dyrektora szkoły lub placówki,
- 3) koszty przejazdów oraz zakwaterowania i wyżywienia nauczycieli, którzy na podstawie skierowania udzielonego przez dyrektora szkoły lub placówki uczestniczą w różnych formach doskonalenia zawodowego, a w szczególności uzupełniają lub podnoszą kwalifikacje.

Stosownie do zapisu art. 70a ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191 z późn. zm.) stanowiącego, że „Przepis ust. 1 nie obejmuje finansowania publicznych placówek doskonalenia nauczycieli i bibliotek pedagogicznych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego”, biblioteki pedagogiczne oraz zakłady doskonalenia nauczycieli otrzymały środki finansowe tylko na indywidualne doskonalenie zawodowe nauczycieli.

Zatem środki finansowe wyodrębnione z odpisu na doskonalenie zawodowe nauczycieli nie będą przeznaczone na finansowanie działalności i struktur organizacyjnych publicznych placówek doskonalenia nauczycieli i bibliotek pedagogicznych.

5. Ocena skutków regulacji:

W budżecie województwa na rok 2016 na doskonalenie zawodowe nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, określono środki finansowe w kwocie 432 414,00 zł w ramach zadania pn. „Doskonalenie nauczycieli” w dziale 801, rozdziale 80146 w kwocie 337 414 zł oraz w dziale 854, rozdziale 85446 w kwocie 95 000 zł.