

## UZASADNIENIE

### 1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest propozycja określenia obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim i ich granic.

### 2. Podstawa prawna:

Podstawę prawną określenia obszarów funkcjonalnych stanowi:

- 1) art. 49d ust 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej „upzp”) wskazujący samorząd województwa jako właściwy do określenia obszarów funkcjonalnych o znaczeniu ponadregionalnym i regionalnym oraz ich granic,
- 2) art. 39 ust. 3 pkt 4 i art. 39 ust. 6 upzp, nakazujący uwzględnić w planie zagospodarowania przestrzennego województwa granice i zasady zagospodarowania obszarów funkcjonalnych o znaczeniu ponadregionalnym oraz, w zależności od potrzeb, granice i zasady zagospodarowania obszarów funkcjonalnych o znaczeniu regionalnym, a dla miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego sporządzić plan zagospodarowania przestrzennego jako część planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

### 3. Konsultacje ustawowe:

Propozycja określenia obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim zostanie przedstawiona jednostkom samorządu terytorialnego znajdującym się na terenie województwa kujawsko-pomorskiego, które wyrażą o niej swoją opinię podczas konferencji opiniującej - zgodnie z art. 49d ust 3 i 4 upzp. Ostateczne granice obszarów funkcjonalnych zostaną określone po uzyskaniu ww. opinii.

### 4. Uzasadnienie merytoryczne:

Obszar funkcjonalny, zgodnie z upzp to „obszar szczególnego zjawiska z zakresu gospodarki przestrzennej lub występowania konfliktów przestrzennych, stanowiący zwarty układ przestrzenny składający się z funkcjonalnie powiązanych terenów, charakteryzujących się wspólnymi uwarunkowaniami i przewidywanymi jednolitymi celami rozwoju”.

Obszary funkcjonalne wiążą się z nowym podejściem do planowania rozwoju - zintegrowanym, uwzględniającym różnorodność uwarunkowań społecznych, gospodarczych i terytorialnych poszczególnych obszarów. Przy planowaniu działań bierze się pod uwagę potencjały endogeniczne (wewnętrzne) obszarów, czynniki egzogeniczne (zewnętrzne) oraz zdolność terytoriów do ich wykorzystania.

Zgodnie z obowiązującymi zapisami zawartymi w upzp wyróżnia się trzy rodzaje obszarów funkcjonalnych, z których dwa są istotne dla sporządzanego planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Są to obszary funkcjonalne:

- 1) o znaczeniu ponadregionalnym – obszary o istotnym znaczeniu dla polityki przestrzennej kraju, które obowiązkowo określa się w planie województwa.
- 2) o znaczeniu regionalnym – obszary o istotnym znaczeniu dla polityki przestrzennej województwa, które mogą, ale nie muszą zostać wyznaczone.

Zarówno obszary funkcjonalne o znaczeniu ponadregionalnym jak i regionalnym określa samorząd województwa.

Duże zróżnicowanie województwa kujawsko-pomorskiego pod względem fizyczno-geograficznym, dające podstawy do wyróżnienia licznych obszarów odznaczających się wspólnymi uwarunkowaniami i podobnymi możliwościami rozwoju, spowodowało, iż stwierdzono potrzebę wyznaczenia, obok obligatoryjnych obszarów funkcjonalnych o znaczeniu ponadregionalnym, również obszarów funkcjonalnych o znaczeniu regionalnym. Obszary te mają istotne znaczenie dla polityki przestrzennej województwa, a ich wyznaczenie

ma na celu prowadzenie wspólnej polityki ponad granicami administracyjnymi, zmierzającej do wykorzystania potencjału tych obszarów oraz rozwiązania problemów w nich występujących.

Propozycję określenia obszarów funkcjonalnych w województwie kujawsko-pomorskim (zarówno o znaczeniu ponadregionalnym jak i regionalnym) poprzedzono szeregiem analiz, za podstawę prac przyjmując:

- ❖ Koncepcję Przestrzennego Zagospodarowania Kraju (KPZK 2030) - w rozdziale VI zawarta jest tabela prezentująca podział obszarów funkcjonalnych oraz charakterystykę poszczególnych ich typów.
- ❖ Projekt rozporządzenia MliR z dnia 18.11.2014 r. w sprawie szczegółowych warunków określania obszarów funkcjonalnych i ich granic,
- ❖ Strategię Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego - Plan modernizacji 2020+ (SRW) – w szczególności Obszary Strategicznej Interwencji oraz cele rozwoju, dla których interwencja polegać powinna na działaniach o charakterze przestrzennym,
- ❖ Politykę terytorialną województwa kujawsko-pomorskiego będącą istotnym elementem realizacji Polityki spójności UE. Przede wszystkim zwrócono uwagę na istniejące instrumenty realizacji ww. polityki terytorialnej/spójności na terenie województwa, którymi są m.in. Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (ZIT) dla miast Bydgoszcz i Toruń, Obszary Strategicznej Interwencji (OSI) dla miast: Włocławek, Grudziądz i Inowrocław,
- ❖ Dokumenty i analizy dotyczące delimitacji miejskich obszarów funkcjonalnych opracowane przez różne zespoły, w tym sporządzone na zlecenie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego i na zlecenie Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Delimitacji obszarów funkcjonalnych dokonano w oparciu o granice administracyjne gmin. Niezależnie więc od rzeczywistego zasięgu analizowanych zjawisk przestrzennych, obszarem funkcjonalnym objęta zostaje w całości jednostka samorządu terytorialnego, na terenie której stwierdzono występowanie odpowiednich cech. Takie założenie umożliwia wykorzystanie aktualnych informacji statystycznych, a następnie monitoring ich zmian. Wyjątek stanowi ponadregionalny obszar funkcjonalny szczególnego zjawiska w skali makroregionalnej, który ze względu na swoją specyfikę nie obejmuje swoim zasięgiem w całości jednostek samorządu terytorialnego, a jego granice przyjęte zostały wg faktycznych granic światowego rezerwatu biosfery „Bory Tucholskie”. Jednocześnie przyjęto zasadę, że jedna gmina może należeć do więcej, niż jednego OF.

## **5. Ocena skutków regulacji:**

Określenie obszarów funkcjonalnych zgodnie z art. 39 ust 3 pkt 4 upzp skutkować będzie określeniem granic i zasad zagospodarowania tych obszarów w planie zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego. Ponadto dla miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodków wojewódzkich - Bydgoszczy i Torunia, zgodnie z art. 39 ust 6 upzp zostanie opracowany plan zagospodarowania stanowiący część Planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego.

Zgodnie z art. 49f upzp polityka przestrzenna województwa w stosunku do obszaru funkcjonalnego będzie prowadzona w konsultacji z jednostkami samorządu terytorialnego, które są położone na terenie danego obszaru funkcjonalnego.

Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 27 października 2014 roku podjął uchwałę Nr LIV/823/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego - wobec powyższego oraz biorąc pod uwagę ww. kompetencje ustawowe samorządu województwa w sprawie określania obszarów funkcjonalnych oraz w sprawie sporządzania planu województwa, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.