

UZASADNIENIE

1. Zakres regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie przyznania do dofinansowania projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013, konkurs Nr RPOWKP 130/I/1.1/2014.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2015 r. poz. 1392 z późn. zm.), art. 25 oraz art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649 z późn. zm.)

3. Zgodność projektu z prawem Unii Europejskiej:

Zgodnie z regulacjami prawnymi Unii Europejskiej:

1. Rozporządzenia Rady (WE) Nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) Nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, s. 25-78 z późn. zm.);
2. Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 1080/2006 z dnia 5 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i uchylającego rozporządzenie (WE) Nr 1783/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, s. 1-11 z późn. zm.);
3. Rozporządzenia Komisji (WE) Nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) Nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności oraz rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (Dz. Urz. UE L 371 z 27.12.2006, s. 1-169 z późn. zm., sprostowanie – Dz. Urz. UE L 45 z 15.02.2007, s. 3);
4. Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009r., Nr 84, poz. 712 z późn. zm.) oraz rozporządzeń wykonawczych wydanych na podstawie ww. ustawy;
5. Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.);
6. Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 września 2007 r. w sprawie wydatków związanych z realizacją programów operacyjnych (Dz. U. Nr 175, poz.1232 z późn. zm.);
7. Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013;
8. Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013, – wersja 4, stanowiącego załącznik do uchwały Nr 62/1040/10 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 12 sierpnia 2010 r. z późn. zm.;
9. Krajowych wytycznych dotyczących kwalifikowania wydatków w ramach funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności w okresie programowania 2007-2013 z dnia 20 kwietnia 2010 r. (MRR/H/8(5)04/2010);
10. Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 przyjętych Uchwałą nr 27/306/08 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 10 kwietnia 2008 r. z późn. zm.;

11. Systemu Oceny Projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego stanowiącego załącznik do uchwały Nr 4/86/14 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 stycznia 2014 r.

4. Uzasadnienie:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

W dniu 28 maja 2014 r. ogłoszono konkurs wniosków o dofinansowanie projektu dla Działania 1.1 Infrastruktura drogowa, Schemat – drogi lokalne, Oś priorytetowa 1. Rozwój infrastruktury technicznej. Nabór wniosków trwał od dnia 1 września 2014 r. do 12 września 2014 r.

Konkurs ma charakter zamknięty bez preselekcji, o którym mowa w § 5 Trybu składania wniosków o dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 dla Osi priorytetowej 1. Rozwój infrastruktury technicznej, Działanie 1.1 Infrastruktura drogowa (schemat: drogi lokalne).

Wielkość środków przewidziana do alokacji na przedmiotowy konkurs wyniosła 8.900.000,00 EURO, co stanowiło 37.374.660,00 PLN. W momencie ogłoszenia konkursu zabezpieczono 5% alokacji, tj. 1.868.733,00 PLN z przedmiotowego konkursu z przeznaczeniem na procedurę odwoławczą, czyli tym samym do rozdysponowania pozostaje kwota 35.505.927,00 PLN, tj. 95% alokacji.

Na etapie oceny formalnej zostały złożone 72 wnioski o dofinansowanie projektu na kwotę dofinansowania z EFRR wynoszącą 78.285.073,53 PLN (co stanowi 220,48% środków przeznaczonych na dofinansowanie projektów), z czego 48 na łączną kwotę dofinansowania z EFRR wynoszącą 50.571.646,52 PLN zostało pozytywnie zweryfikowanych, a następnie przekazanych do Biura Obsługi Oceny Merytorycznej Projektów na posiedzenia Zespołów Oceniających do oceny merytorycznej dla projektów z działania 1.1. W wyniku weryfikacji Zespołów Oceniających na etapie oceny merytorycznej 37 wniosków na kwotę dofinansowania z EFRR 42.052.007,09 PLN (co stanowi 118,44% środków przeznaczonych na dofinansowanie projektów) uzyskało pozytywną ocenę merytoryczną, czyli uzyskało minimalną ilość punktów w ramach kryteriów oceny merytorycznej przyjętych Uchwałą nr 17/2014 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2007-2013 z dnia 20 maja 2014 r. w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla Osi priorytetowej 1. Rozwój infrastruktury technicznej z późn. zm.

W przypadku, gdy alokacja na dany konkurs jest niższa niż wartość dofinansowania projektów, oraz w konkursie złożono mniej niż 100 wniosków o dofinansowanie projektu w celu ustalenia listy rankingowej stosuje się metodę średniej ważonej.

Wnioski o dofinansowanie projektu, które uplasowały się w rankingu na pozycji od 1 do 31 otrzymały dofinansowanie uchwałą Nr 18/558/15 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 6 maja 2015 r. w sprawie przyznania dofinansowania w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013, konkurs Nr RPOWKP 130/I/1.1/2014 we wnioskowanej wysokości, natomiast dla projektu z pozycji 32 pod nazwą „Przebudowa dróg gminnych nr 080949C oraz 080950C wraz z towarzyszącą infrastrukturą drogową w Świdziebni” uruchomiono dofinansowanie w obniżonej wysokości 178.360,57 PLN, po uzyskaniu zgody Wnioskodawcy (co stanowi ogółem 71,84% pełnego wnioskowanego dofinansowania wynoszącego 248.290,05 PLN). Projekty z pozycji od 33 do pozycji 37 znalazły się na liście rezerwowej stanowiącej załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

Zatem uchwałą Nr 18/558/15 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 6 maja 2015 r. w sprawie przyznania dofinansowania w ramach Regionalnego Programu

Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013, konkurs Nr RPOWKP 130/I/1.1/2014 przyznano dofinansowanie ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego projektom z Osi priorytetowej 1. Rozwój infrastruktury technicznej, Działanie 1.1 Infrastruktura drogowa (schemat: drogi lokalne) w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013, w wysokości 35.505.927,00 PLN stanowiącej 95% alokacji w konkursie, zgodnie z załącznikiem nr 1 do ww. uchwały.

Zgodnie z zapisami art. 8 e Kontraktu wojewódzkiego dla województwa kujawsko-pomorskiego z dnia 6 lutego 2008 roku:

1. Instytucja Zarządzająca może zaciągać zobowiązania, rozumiane jako suma limitów wydatków wynikających z umów lub decyzji o dofinansowanie projektu do wysokości łącznej kwoty wydatków określonych dla całego Regionalnego Programu Operacyjnego z uwzględnieniem wieloletnich limitów zobowiązań i wydatków, o których mowa w art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy o finansach publicznych.

2. Kontraktując środki Instytucja Zarządzająca zobowiązuje się przestrzegać limitu dostępnej alokacji, ustalonego za pomocą algorytmów, o których mowa w załącznikach nr 1 i 1 a do Kontraktu,

3. Minister pokrywa wyłącznie różnice kursowe wynikające z przeliczenia kwot pod warunkiem, że limit dostępnej alokacji wyliczony został zgodnie z algorytmami.

Biorąc pod uwagę powyższe dokonana została analiza środków RPO WK-P na lata 2007-2013. Dofinansowanie dla projektów zgodnie z uchwałą Nr 18/558/15 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 6 maja 2015 r. w sprawie przyznania dofinansowania w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013, konkurs Nr RPOWKP 130/I/1.1/2014 powodowało przekroczenie dostępnego limitu środków w działaniu 1.1 Infrastruktura drogowa oraz powodowało przekroczenie dostępnego limitu środków w Osi priorytetowej 1. Rozwój infrastruktury technicznej zgodnie z limitami kontraktacji z uwzględnioną nadkontraktacją przesłanymi w dniu 05.04.2015 r. z Ministerstwa Finansów (pismo Ministra Finansów z dn. 27.03.2015, znak IP-8/9013/185/2015/ARQ oraz Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dn. 03.04.2015, znak DKF.V.832.18.PPa.2015.1) i zgodnie ze stanowiskiem Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 15.04.2015 r. w sprawie dokonania kontraktacji w ramach poszczególnych osi Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013.

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął stanowisko w dniu 15 kwietnia 2015 r. w sprawie dokonania kontraktacji w ramach poszczególnych osi Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 do wysokości limitu wg stanu na dzień 5 kwietnia 2015 r. Zgodnie z ww. stanowiskiem Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr 18/558/15 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 6 maja 2015 r. w sprawie przyznania dofinansowania w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013, konkurs Nr RPOWKP 130/I/1.1/2014 podjął decyzję o niepodpisywaniu umów o dofinansowanie projektów wybranych do dofinansowania niniejszą uchwałą. Oznaczało to, iż umowy o dofinansowanie projektów zostaną podpisane do kwoty 35.505.927,00 PLN w przypadku posiadania środków w Działaniu 1.1 i Osi Priorytetowej 1. oraz pozytywnej opinii Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w odrębnym stanowisku po dokonaniu analizy ryzyka w zakresie zaciągania zobowiązań i konieczności ich pokrycia ze środków województwa.

Minister Infrastruktury i Rozwoju pismem znak DKF.V.832.18.PPa.2015.1 z 3 kwietnia 2015 r. wyraził zgodę na zaciąganie zobowiązań powyżej dostępnej alokacji w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013. W przypadku gdy oszczędności w programie nie zostaną zrealizowane, rzeczywista kwota nadkontraktacji w programie będzie musiała zostać pokryta ze środków

województwa tj. że z budżetu państwa i budżetu środków europejskich zostanie wypłacona łączna kwota maksymalnie do 100% alokacji programu operacyjnego. Od momentu wydania zgody na nadkontraktację, wartość podpisanych umów nie może być pomniejszona o kwoty powstających w programie oszczędności, bowiem wydana zgoda wynika właśnie z prognozowanych oszczędności. W przeciwnym wypadku, doprowadziłyby to do powstania zobowiązań.

Zgodnie ze stanowiskiem Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 10 lutego 2016 r. w sprawie dokonania kontraktacji w ramach poszczególnych osi Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 do wysokości limitu wg stanu na dzień 05.02.2016 r. oraz stanowiskiem Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie dokonania kontraktacji w ramach poszczególnych osi Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 do wysokości limitu wg stanu na dzień 05.02.2016 r. po rezygnacji z nadkontraktacji w osi I (pismo z dnia 10.02.2016 roku) oraz po zastosowaniu mechanizmu elastyczności (wniosek z dnia 12.02.2016 roku) postanawia się oszczędności pozostałe po wykonaniu decyzji odnośnie zwiększenia poziomu dofinansowania dla projektu kluczowego pn. „Przebudowa fragmentu ulicy Hallera w Grudziądzu biegnącej w ciągu drogi wojewódzkiej 534” do 85%, tj. zwiększenie kwoty dofinansowania o 5.633.398,07 PLN, przeznaczyć na częściowe, proporcjonalne dofinansowanie wszystkich zrealizowanych projektów dotyczących dróg lokalnych wyłonionych w konkursie Nr RPOWKP 130/I/1.1/2014 w ramach działania 1.1. W ramach konkursu zostały zrealizowane projekty na kwotę dofinansowania wynoszącą 22.744.570,95 PLN.

Z załącznika Nr 1 Lista projektów do dofinansowania w ramach konkursu nr RPOWKP 130/I/1.1/2014, Działanie 1.1 Infrastruktura drogowa z uwagi na brak realizacji projektów do końca grudnia 2015 r. czyli w terminie kwalifikowalności wydatków w ramach RPO WK-P na lata 2007-2013 zostały wykreślone następujące projekty: Powiat Rypiński „Przebudowa drogi powiatowej nr 1837C Zdroje - Górzno - Starorypin od km 23+240 do km 26+910 i od km 27+010 do km 28+338.”, Gmina Płużnica „Przebudowa drogi gminnej nr 070102C w miejscowości Płachawy.”, Gmina Dębowa Łąka „Przebudowa drogi gminnej nr 070606C w miejscowości Dębowa Łąka.”, Powiat Włocławski „Przebudowa drogi powiatowej nr 2910C Nowa Wieś – Smólsk – Kruszyn od km 0+005 do km 1+004 i od km 1+342 do km 2+518.”, Gmina Sępólno Krajeńskie „Przebudowa ul. Przemysłowej w Sępólnie Krajeńskim.”, Gmina Unisław „Przebudowa ulicy Magazynowej i ulicy Sienkiewicza w Unisławiu.”, Gmina Świdziebnia „Przebudowa dróg gminnych nr 080949C oraz 080950C wraz z towarzyszącą infrastrukturą drogową w Świdziebni.”, które nie zostały zrealizowane do końca grudnia 2015 r., czyli w terminie kwalifikowalności wydatków w ramach RPO WK-P na lata 2007-2013. Natomiast projekt złożony przez Gminę Kruszwica pn. „Przebudowa ul. Cichej i ul. Wiejskiej w Kruszwicy - etap III.” został wykreślony z powodu realizacji i uzyskania dofinansowania w ramach Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych. Natomiast z powodu niezrealizowania projektu w terminie do końca grudnia 2015 r. z załącznika Nr 2 Lista rezerwowa projektów w ramach konkursu nr RPOWKP 130/I/1.1/2014, Działanie 1.1 Infrastruktura drogowa - schemat drogi lokalne został wykreślony następujący projekt: Gmina Golub-Dobrzyń „Przebudowa ulicy Brzoskwiniowej w miejscowości Ruziec wraz z towarzyszącą infrastrukturą - II etap.” W związku z powyższym likwiduje się listę rezerwową projektów w ramach konkursu nr RPOWKP 130/I/1.1/2014, Działanie 1.1 Infrastruktura drogowa - schemat drogi lokalne, natomiast projekty zrealizowane z przedmiotowej listy umieszcza się na zaktualizowanej liście projektów do dofinansowania w ramach konkursu nr RPOWKP 130/I/1.1/2014, Działanie 1.1 Infrastruktura drogowa - schemat drogi lokalne, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

Zatem dofinansowanie w kwocie 7.852.672,93 PLN otrzymuje 28 projektów znajdujących się na liście projektów do dofinansowania w ramach konkursu nr RPOWKP

130/I/1.1/2014, Działanie 1.1 Infrastruktura drogowa - schemat drogi lokalne w obniżonej kwocie dofinansowania wynoszącej 34,54% wnioskowanego dofinansowania (co stanowi będzie 17,27% kosztów kwalifikowalnych dla poszczególnych projektów).

W związku ze zmniejszeniem wysokości dofinansowania do poziomu 17,27%, jeśli wartość wydatków kwalifikowanych ulegnie obniżeniu ze względu na uznanie części z nich za wydatki niekwalifikowane, (z wyłączeniem stwierdzenia naruszenia przez Beneficjenta przepisów prawa unijnego lub krajowego w zakresie zamówień publicznych) Beneficjent ma możliwość wykorzystania przyznanego dofinansowania z zastrzeżeniem nie przekroczenia maksymalnego poziomu dofinansowania przewidzianego w warunkach konkursu.

W przypadku pojawienia się dostępnych limitów środków w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmie decyzję co do możliwości dalszego uzupełnienia do pierwotnie wnioskowanej kwoty dofinansowania w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013.

Kwoty w załączniku lista projektów do dofinansowania w ramach konkursu nr RPOWKP 130/I/1.1/2014, Działanie 1.1 Infrastruktura drogowa - schemat drogi lokalne do niniejszej uchwały zostały zaktualizowane ponieważ uwzględniono oszczędności poprzetargowe.

Biorąc pod uwagę powyższe dokonana została analiza środków RPO WK-P na lata 2007-2013. Dofinansowanie dla projektów zgodnie z niniejszą uchwałą nie powoduje przekroczenia dostępnego limitu środków w działaniu 1.1 Infrastruktura drogowa oraz nie powoduje przekroczenia dostępnego limitu środków w Osi priorytetowej 1 Rozwój infrastruktury technicznej zgodnie z limitami kontraktacji z uwzględnioną nadkontraktacją przesłanymi w dniu 05.02.2016 r. z Ministerstwa Finansów (pismo Ministra Finansów z dn. 27.03.2015, znak IP-8/9013/185/2015/ARQ oraz Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dn. 03.04.2015, znak DKF.V.832.18.PPa.2015.1).

5. Ocena skutków regulacji:

Niniejszą uchwałą Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przyznał dofinansowanie w kwocie 7.852.672,93 PLN 28 projektom znajdującym się na liście projektów do dofinansowania w ramach konkursu nr RPOWKP 130/I/1.1/2014, Działanie 1.1 Infrastruktura drogowa - schemat drogi lokalne w obniżonej kwocie dofinansowania wynoszącej 34,54% wnioskowanego dofinansowania (co stanowi będzie 17,27% kosztów kwalifikowalnych dla poszczególnych projektów).

		Limit alokacji	Kwota EFRR z uchwały	Limit pozostały (1-2)
		1	2	3
Działanie	1.1	8.015.437,00	7.852.672,93	162.764,07
Oś	1	7.852.673,00	7.852.672,93	0,07