

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji

Przedmiotem regulacji jest projekt uchwały określającej „Program ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz poziomu docelowego dla arsenu – aktualizacja”.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.), zarząd województwa opracowuje i przedstawia do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza, mającego na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi)

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, dokonawszy analizy przesłanek wymienionych w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.) ustalił, iż projekt „Programu ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz poziomu docelowego dla arsenu – aktualizacja” nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Stanowisko to zostało potwierdzone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w piśmie z dnia 12 listopada 2015 roku, znak WOO.410.530.2015.KJ, w którym uzgodnił brak konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla ww. projektu.

W myśl art. 91 ust. 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) oraz w związku z art. 30 i 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) zarząd województwa zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie programu ochrony powietrza.

W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 3 listopada 2015 roku podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowania projektu dokumentu pn. „Program ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz poziomu docelowego dla arsenu – aktualizacja”, a następnie w dniu 7 stycznia 2016 roku podał do publicznej wiadomości informację o opracowaniu ww. projektu dokumentu.

Do publicznej wiadomości podano również informacje o:

- a) możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu,
 - b) możliwości składania uwag i wniosków,
 - c) sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie 21-dniowy termin ich składania,
 - d) organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków;
- oraz o sposobie, w jaki mogą być wnoszone uwagi i wnioski, tj.:
- a) w formie pisemnej,
 - b) ustnej do protokołu,
 - c) za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym.

W ramach konsultacji społecznych zorganizowano w dniu 19 stycznia 2016 roku spotkanie informacyjne na temat przedmiotowego projektu dokumentu.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Uchwałą Nr XXX/537/13 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 stycznia 2013 roku przyjęty został „Program ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenia poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz poziomu docelowego dla arsenu”.

W myśl art. 91 ust. 9c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska w przypadku stref, dla których programy zostały uchwalone, a standardy jakości powietrza są przekraczane, zarząd województwa zobowiązany jest opracować projekt aktualizacji programu ochrony powietrza w terminie 3 lat od dnia wejścia w życie uchwały sejmiku województwa określającej poprzedni program ochrony powietrza. Z przedłożonej tutaj temu organowi przez Wojewódzkiego Inspektora Wojewódzkiego z Bydgoszczy „Rocznej oceny jakości powietrza atmosferycznego w województwie kujawsko-pomorskim za rok 2014” wynikało, że strefa kujawsko-pomorska została ponownie zakwalifikowana według kryteriów dla ochrony zdrowia do klasy C, między innymi ze względu na przekroczenia stężeń: 24-godzinnych i średnich rocznych pyłu zawieszonego PM10.

W związku z powyższym przyjęty uchwałą Nr XXX/537/13 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 stycznia 2013 roku „Program ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz poziomu docelowego dla arsenu” wymagał aktualizacji, w zakresie pyłu zawieszonego PM10.

Wobec powyższego i zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opracował i przedstawi do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza, w tym zakresie.

5. Ocena skutków regulacji:

„Program ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz poziomu docelowego dla arsenu – aktualizacja” służyć będzie osiągnięciu celów założonych w polityce ekologicznej państwa i wdrażaniu działań naprawczych oraz kierunków postępowania celem przywrócenia naruszonych standardów jakości środowiska – poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 w powietrzu w strefie kujawsko-pomorskiej. Program jest zgodny z założeniami dokumentów strategicznych o charakterze krajowym i regionalnym.