

UZASADNIENIE

1. Zakres regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie przyznania dofinansowania w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013, konkurs Nr RPOWKP 138/III/3.1/2014.

2. Podstawa prawna:

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2015 r. poz. 1392), art. 25 oraz art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649).

3. Zgodność projektu z prawem Unii Europejskiej:

Zgodnie z regulacjami prawnymi Unii Europejskiej:

1. Rozporządzenia Rady (WE) Nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) Nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, s. 25-78 z późn. zm.);
2. Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 1080/2006 z dnia 5 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i uchylającego rozporządzenie (WE) Nr 1783/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, s. 1-11 z późn. zm.);
3. Rozporządzenia Komisji (WE) Nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) Nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności oraz rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (Dz. Urz. UE L 371 z 27.12.2006, s. 1-169 z późn. zm., sprostowanie – Dz. Urz. UE L 45 z 15.02.2007, s. 3);
4. Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649 j.t.) oraz rozporządzeń wykonawczych wydanych na podstawie ww. ustawy;
5. Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 2013 poz. 885 z późn. zm.);
6. Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 września 2007 r. w sprawie wydatków związanych z realizacją programów operacyjnych (Dz. U. Nr 175, poz. 1232 z późn. zm.);
7. Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013;
8. Szczegółowego opisu osi priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013, – wersja 4, stanowiącego załącznik do Uchwały nr 62/1040/10 Zarządu Województwa Kujawsko – Pomorskiego z dnia 12 sierpnia 2010 r. z późn. zm.;
9. Krajowych wytycznych dotyczących kwalifikowania wydatków w ramach funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności w okresie programowania 2007-2013 z dnia 20 kwietnia 2010 r. (MRR/H/8(5)04/2010);
10. Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 przyjętych Uchwałą Nr 27/306/08 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 10 kwietnia 2008 r. z późn. zm.;

11. Innych wytycznych przyjętych przez Instytucję Zarządzającą RPO obowiązujących na dzień ogłoszenia konkursu, zamieszczonych na stronie internetowej www.mojregion.eu;
12. Systemu Oceny Projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 stanowiącego załącznik do uchwały nr 47/1601/14 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 12 listopada 2014 r.

4. Uzasadnienie:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

W dniu 26 września 2014 r. ogłoszono konkurs wniosków o dofinansowanie projektu dla Działania 3.1 Rozwój infrastruktury edukacyjnej – Schemat 1. Przedszkola, Schemat 2. Szkolnictwo zawodowe, Oś priorytetowa 3. Rozwój infrastruktury społecznej. Konkurs ma charakter zamknięty bez preselekcji, o którym mowa w § 5 Trybu składania wniosków o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 dla Osi Priorytetowej 3. Rozwój infrastruktury społecznej, Działania 3.1 Rozwój infrastruktury edukacyjnej – Schemat 1. Przedszkola, Schemat 2. Szkolnictwo zawodowe. Nabór wniosków dla Schematu 1. Przedszkola i dla Schematu 2. Szkolnictwo zawodowe był prowadzony od 03.11.2014 r. do 14.11.2014 r.

Wielkość środków przewidzianych do alokacji w ramach konkursu dla Schematu 1. Przedszkola wyniosła 970.000,00 EURO, natomiast dla Schematu 2. Szkolnictwo zawodowe wyniosła 715.855,00 EURO. Wielkość środków przewidzianych do alokacji w PLN na dzień ogłoszenia naboru dla Schematu 1. Przedszkola wyniosła 4.027.052,00 PLN, natomiast dla Schematu 2. Szkolnictwo zawodowe wyniosła 2.971.943,62 PLN.

W momencie ogłoszenia konkursu w ramach Schematu 1. Przedszkola zabezpieczono 5% alokacji, tj. 201.352,60 PLN z przedmiotowego schematu z przeznaczeniem na procedurę odwoławczą, czyli tym samym do rozdysponowania pozostała kwota 3.825.699,40 PLN, tj. 95% alokacji w Schemacie 1. Przedszkola.

Na etapie oceny formalnej zostało złożonych 6 wniosków o dofinansowanie projektu w ramach Schematu 1. Przedszkola, z czego 6 zostało pozytywnie zweryfikowanych, a następnie przekazanych do Biura Obsługi Oceny Merytorycznej Projektów na posiedzenia Zespołów Oceniających do oceny merytorycznej dla projektów z działania 3.1. W wyniku weryfikacji Zespołów Oceniających na etapie oceny merytorycznej 3 wnioski na kwotę dofinansowania z EFRR 5.338.895,52 PLN (co stanowi 132,58% środków przeznaczonych na dofinansowanie projektów w ramach Schematu 1. Przedszkola) uzyskały pozytywną ocenę merytoryczną, czyli uzyskały minimalną ilość punktów w ramach kryteriów oceny merytorycznej przyjętych Uchwałą nr 46/2014 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2007-2013 z dnia 15 września 2014 r. w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla Osi priorytetowej 3. Rozwój infrastruktury społecznej z późn. zm. Ocenę merytoryczną projektów zakończono w dniu 31.01.2015 r. Na etapie oceny merytorycznej 3 wnioski o dofinansowanie projektu uzyskały negatywną ocenę.

W przypadku, gdy alokacja na dany konkurs jest niższa niż wartość dofinansowania projektów, oraz w konkursie złożono mniej niż 100 wniosków o dofinansowanie projektu w celu ustalenia listy rankingowej zastosowano metodę średniej ważonej.

Wniosek o dofinansowanie projektu pn. „Budowa przedszkola miejskiego wraz z infrastrukturą towarzyszącą i małą architekturą w Łasinie”, który uplasował się w rankingu na pozycji 1 otrzymał dofinansowanie w wysokości 2.788.208,80 PLN (zgodnie z pismem Wnioskodawcy znak RPKP.03.01.00-04-005/14 z dnia 28 stycznia 2015 r. dotyczącym informacji o oszczędnościach porzetargowych).

Lista projektu pozytywnie zaopiniowanego do dofinansowania z działania 3.1 Rozwój infrastruktury edukacyjnej – Schemat 1. Przedszkola stanowiła załącznik nr 1 do uchwały Nr 4/108/15 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 stycznia 2015 r. Lista rezerwowa projektów, które otrzymały pozytywną ocenę formalną i merytoryczną, ale które nie otrzymały dofinansowania z powodu wyczerpania środków stanowiła załącznik nr 2. Projekty, które nie otrzymały dofinansowania z powodu braku środków finansowych i znalazły się na liście rezerwowej oraz wszystkie projekty, których odwołania zostaną rozpatrzone pozytywnie, lecz przywrócone do oceny już po zakończeniu etapu oceny merytorycznej będą porównywane ze sobą pod względem otrzymanej punktacji. Na tej podstawie zostanie stworzona lista rezerwowa i uruchomiona rezerwa w wysokości 5% alokacji z przedmiotowego konkursu. Projekty, które nie uzyskają dofinansowania ze względu na wyczerpanie środków z rezerwy pozostaną na liście rezerwowej w oczekiwaniu na oszczędności przetargowe. Projekty, które nie uzyskały dofinansowania ze względu na wyczerpanie środków w ramach alokacji dla danego konkursu pozostają na liście rezerwowej w oczekiwaniu na uruchomienie rezerwy w wysokości 5% alokacji dla danego konkursu oraz tzw. oszczędności powstałych podczas realizacji projektów, które otrzymały dofinansowanie w danym konkursie (np. oszczędności poprzetargowe, odstąpienie beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie projektu). Jednakże oszczędności powstałe podczas realizacji projektów w pierwszej kolejności uzupełniają dofinansowanie projektu umieszczonego na ostatniej pozycji listy rankingowej w stosunku, do którego uruchomiono niepełne dofinansowanie. Przegląd ewentualnych tzw. oszczędności następować będzie raz na kwartał. Jednakże decyzję dotyczącą przeznaczenia środków pochodzących z tzw. oszczędności dokonuje każdorazowo Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego (z wyłączeniem przypadku uzupełnienia dofinansowania projektu umieszczonego na ostatniej pozycji listy rankingowej w stosunku, do którego uruchomiono niepełne dofinansowanie).

Zgodnie z zapisami art. 8 e Kontraktu wojewódzkiego dla województwa kujawsko-pomorskiego z dnia 6 lutego 2008 roku:

1. Instytucja Zarządzająca może zaciągać zobowiązania, rozumiane jako suma limitów wydatków wynikających z umów lub decyzji o dofinansowanie projektu do wysokości łącznej kwoty wydatków określonych dla całego Regionalnego Programu Operacyjnego z uwzględnieniem wieloletnich limitów zobowiązań i wydatków, o których mowa w art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy o finansach publicznych.

2. Kontraktując środki Instytucja Zarządzająca zobowiązuje się przestrzegać limitu dostępnej alokacji, ustalonego za pomocą algorytmów, o których mowa w załącznikach nr 1 i 1 a do Kontraktu,

3. Minister pokrywa wyłącznie różnice kursowe wynikające z przeliczenia kwot pod warunkiem, że limit dostępnej alokacji wyliczony został zgodnie z algorytmami.

Biorąc pod uwagę powyższe dokonana została analiza środków RPO WK-P na lata 2007-2013. Przyznanie dofinansowania projektowi zgodnie z uchwałą Nr 4/108/15 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 stycznia 2015 r. spowodowało przekroczenie dostępnego limitu środków w działaniu 3.1 Rozwój infrastruktury edukacyjnej oraz nie spowodowało przekroczenia dostępnego limitu środków w Osi priorytetowej 3. Rozwój infrastruktury społecznej zgodnie z limitami kontraktacji przesłanymi w dniu 05.01.2015 r. z Ministerstwa Finansów.

Zgodnie z limitem środków dla Działania 3.1 i Osi priorytetowej 3. brak było możliwości wykorzystania pierwotnej alokacji przeznaczonej na przedmiotowy konkurs w wysokości 4.027.052,00 PLN. Powyższe wynika z faktu, iż na etapie ogłoszenia naboru wniosków o dofinansowanie projektu Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym zakładała uzyskanie zgody na nadkontraktację dla RPO WK-P na lata 2007-2013.

Brak uzyskania zgody na nadkontraktację w powyższej kwestii spowodowało, iż w momencie zakończenia oceny merytorycznej w ramach przedmiotowego konkursu

i rozstrzygnięcia wyniku konkursu Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym ze względu na brak limitów posiadanych środków nie dysponowała kwotą stanowiącą pierwotną alokację. W przypadku uzyskania dodatkowych środków i dostępnych limitów w ramach działania 3.1 i Osi priorytetowej 3. projektom zostanie przyznane dofinansowanie zgodnie z kolejnością na liście rezerwowej.

2 Wnioskodawców skorzystało z przysługującego im środka odwoławczego w postaci złożenia protestu od wyników oceny merytorycznej, jednak protesty zostały pozostawione bez rozpatrzenia. Żaden z Wnioskodawców nie złożył skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na wynik protestu, w związku z powyższym procedurę odwoławczą dla danego konkursu uznaje się za zakończoną.

Zgodnie ze Stanowiskiem Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 16 grudnia 2015 r. w sprawie dokonania kontraktacji w ramach poszczególnych Osi Regionalnego Programu Operacyjnego Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 do wysokości limitu wg stanu na dzień 05.12.2015 r. (po zastosowaniu mechanizmu elastyczności 14.12.2015 r.) w przypadku powstania limitu w Osi Priorytetowej 3. należy dofinansować w konkursie Nr RPOWKP 138/III/3.1/2014 ogłoszonym w ramach Działania 3.1 Rozwój infrastruktury edukacyjnej - Schemat 1. Przedszkola - projekt znajdujący się na liście rezerwowej pn. „Rozbudowa budynku Przedszkola Publicznego w Raciążku” do kwoty nie większej niż 592.405,70 PLN. Jednocześnie zgodnie ze Stanowiskiem Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 stycznia 2016 r. w sprawie dokonania kontraktacji w ramach poszczególnych Osi Regionalnego Programu Operacyjnego Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 do wysokości limitu wg stanu na dzień 05.01.2016 r. w przypadku powstania limitu w Osi Priorytetowej 3 należy dofinansować w konkursie Nr RPOWKP 138/III/3.1/2014 ogłoszonym w ramach Działania 3.1 Rozwój infrastruktury edukacyjnej – Schemat 1. Przedszkola - projekt znajdujący się na liście rezerwowej pn. „Rozbudowa budynku Przedszkola Publicznego w Raciążku” na kwotę 592.405,70 zł. Natomiast zgodnie ze Stanowiskiem Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 stycznia 2016 r. w sprawie dokonania kontraktacji w ramach poszczególnych Osi Regionalnego Programu Operacyjnego Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 do wysokości limitu wg stanu na dzień 14.01.2016 r. należy udzielić dofinansowania projektowi pn. „Rozbudowa budynku Przedszkola Publicznego w Raciążku”, znajdującemu się na liście rezerwowej w konkursie Nr RPOWKP 138/III/3.1/2014 ogłoszonym w ramach Działania 3.1 Rozwój infrastruktury edukacyjnej, Schemat 1. Przedszkola - na kwotę 520.777,68 zł. Zadanie będzie wymagało zmiany URPO WK-P 2007-2013, polegającej na przesunięciu środków z działania 3.2 do działania 3.1.

Zatem, biorąc pod uwagę oszczędności poprzetargowe powstałe w ramach przedmiotowego projektu, uruchamia się dofinansowanie w kwocie z EFRR wynoszącej 520.777,68 PLN.

Dokonana została analiza środków RPO WK-P na lata 2007-2013. Przyznanie dofinansowania dla przedmiotowego projektu zgodnie z niniejszą uchwałą nie powoduje przekroczenia dostępnego limitu środków w działaniu 3.1 Rozwój infrastruktury edukacyjnej - Schemat 1. Przedszkola oraz nie powoduje przekroczenia dostępnego limitu środków w Osi priorytetowej 3. Rozwój infrastruktury społecznej zgodnie z limitami kontraktacji z uwzględnioną nadkontraktacją przesłanymi w dniu 5 stycznia 2016 r. z Ministerstwa Finansów.

5. Ocena skutków regulacji:

Wniosek o dofinansowanie projektu pn.: „Rozbudowa budynku Przedszkola Publicznego w Raciążku” otrzymuje dofinansowanie z EFRR zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały w kwocie 520.777,68 PLN.

		Limit alokacji	Kwota EFRR z uchwały	Limit pozostały (1-2)
		1	2	3
Działanie	3.1	520.781,00	520.777,68	3,32
Oś	3	2.386.860,00	520.777,68	1.866.082,32