

UCHWAŁA NR LXII/872/23
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 23 października 2023 r.

w sprawie przekazania wniosku według właściwości

Na podstawie art. 121 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2023 r. poz.991, poz. 1675 i poz. 1972) w związku z art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094, z 2023 r. poz. 572 i 1688) uchwała się, co następuje:

§ 1. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia wniosku Rzecznika Praw Lekarza w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w Wojewódzkim Szpitalu dla Nerwowo i Psychicznie Chorych im. dr. J. Bednarza z siedziba w Świeciu i postanawia przekazać wniosek Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 2. Powierza się Przewodniczącej Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego wykonanie obowiązku zawiadomienia podmiotu wnoszącego wniosek o sposobie jego załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przekazanie według właściwości Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego wniosku Rzecznika Praw Lekarza w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w Wojewódzkim Szpitalu dla Nerwowo i Psychicznie Chorych im. dr. J. Bednarza z siedzibą w Świeciu.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z przepisem art. 121 ust.1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej nadzór nad podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą sprawuje podmiot tworzący. Podmiot tworzący sprawuje nadzór nad zgodnością działań podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą z przepisami prawa, statutem i regulaminem organizacyjnym oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności.

W myśl art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W dniu 18 października 2023 r. do Kancelarii Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu wpłynął wniosek Rzecznika Praw Lekarza w przedmiocie wszczęcia, przez podmiot tworzący, postępowania nadzorczego w Wojewódzkim Szpitalu dla Nerwowo i Psychicznie Chorych im. dr. J. Bednarza z siedzibą w Świeciu, w związku z odwołaniem lekarza Adriana (...) z funkcji Ordynatora oddziału dziecięcego.

Naczelny Rzecznik Praw Lekarza powołał się na informacje ujawnione w Krajowym Rejestrze Sądowym, zgodnie z którymi wskazano, że organem nadzorczym jest Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

W związku z powyższym ustalono, co następuje.

Zgodnie z przepisem art. 121 ust.1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej nadzór nad podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą sprawuje podmiot tworzący. Podmiotem tworzącym Wojewódzki Szpital dla Nerwowo i Psychicznie Chorych im. dr. J. Bednarza z siedzibą w Świeciu jest Województwo Kujawsko-Pomorskie. Województwo Kujawsko-Pomorskie wykonuje swoje zadania poprzez swoje organy. Organami województwa, zgodnie z przepisem art. 15 ustawy o samorządzie województwa, są: sejmik województwa i zarząd województwa. W myśl art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych. Jednocześnie przepis art. 18 ustawy o samorządzie województwa wskazuje na katalog spraw, które należą do wyłącznej właściwości sejmiku. Wśród tych zadań w żaden sposób nie można wyinterpretować uprawnień nadzorczych sejmiku względem podmiotu leczniczego. Nadto działalność kontrolna, którą wykonuje sejmik województwa poprzez komisję rewizyjną, względem zarządu województwa oraz wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych, nie uprawnia Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego do stosowania żadnych władczych form oddziaływania na podmiot kontrolowany.

W tym miejscu należy wskazać na znaczącą różnicę pomiędzy instytucją kontroli a instytucją nadzoru. Tylko wszczęcie postępowania nadzorczego może zakończyć się możliwością władczego oddziaływania na jednostkę nadzorowaną, która na gruncie ustawy o działalności leczniczej jest wstrzymanie działań kierownika niezgodnych z prawem czy

zobowiązanie kierownika do ich zmiany lub cofnięcia. W przypadku niedokonania zmiany lub cofnięcia tych działań w wyznaczonym terminie podmiot tworzący może rozwiązać z kierownikiem stosunek pracy albo umowę cywilnoprawną (art. 121 ust. 5 ustawy o działalności leczniczej). Takich uprawnień nie daje działalność kontrolna.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy stwierdzić, że podmiotem właściwym do wszczęcia postępowania nadzorczego nad Wojewódzkim Szpitalem dla Nerwowo i Psychiczenie Chorych im. dr. J. Bednarza z siedziba w Świeciu jest Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, któremu ustawy o samorządzie województwa przyznaje domniemanie kompetencji.

Ubocznie należy wskazać, że umieszczony w Krajowym Rejestrze Sądowym wpis o organie nadzoru nad Wojewódzkim Szpitalem dla Nerwowo i Psychiczenie Chorych im. dr. J. Bednarza z siedziba w Świeciu nie ma charakteru konstytucyjnego i będzie stanowił odrębny przedmiot postępowania w sprawie jego zmiany.

Powierza się Przewodniczącej Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego wykonanie obowiązku zawiadomienia podmiotu wnoszącego wniosek o sposobie jej załatwienia.