

Załącznik nr 1
do uchwały 41/2174/23
Zarządu Województwa
Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 11 października 2023 r.

UCHWAŁA NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia r.

zmieniająca uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw

Na podstawie art. 18 pkt 1 i art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 oraz z 2023 r. poz. 572 i 1688) oraz art. 96 ust. 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm¹), uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr VIII/136/19 z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego, poz. 3743), zmienionej uchwałą Nr XXXV/510/21 z dnia 30 sierpnia 2021 r. (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego, poz. 4347), wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 9 w ust. 2:
 - a) w pkt 1 wyrazy „1 stycznia 2024 r.” zastępuje się wyrazami „1 stycznia 2030 r.”;
 - b) w pkt 2 wyrazy „1 stycznia 2028 r.” zastępuje się wyrazami „1 stycznia 2030 r.”;
- 2) w § 9 w ust. 3 wyrazy „1 stycznia 2024 r.” zastępuje się wyrazami „1 stycznia 2030 r.”.

§ 2. W uchwale Nr XXXV/510/21 z dnia 30 sierpnia 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego, poz. 4347), w § 3 w ust. 2 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w pkt 1 wyrazy „31 grudnia 2023 r.” zastępuje się wyrazami „31 grudnia 2029 r.”;
- 2) w pkt 2 wyrazy „31 grudnia 2027 r.” zastępuje się wyrazami „31 grudnia 2029 r.”;
- 3) w pkt 4 wyrazy „31 grudnia 2023 r.” zastępuje się wyrazami „31 grudnia 2029 r.”.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2023 r.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2022 r. poz. 2687 oraz z 2023 r. poz. 877, 1506, 1688, 1719, 1762, 1890 i 1963.

UZASADNIENIE

(projekt)

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest uchwała zmieniająca uchwałę Nr VIII/136/19 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego pod poz. 3743, zmienioną uchwałą Nr XXXV/510/21 z dnia 30 sierpnia 2021 r., ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego pod poz. 4347.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, sejmik województwa jest organem właściwym do określenia uchwały w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, a tym samym do określenia jej zmiany.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Zgodnie z art. 96 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, w postępowaniu, którego przedmiotem było opracowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji w których następuje spalanie paliw, zapewniony został udział społeczeństwa.

Zgodnie z art. 39 ust. 1 i art. 3 ust. 1 pkt 11 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w dniu.... podano do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu i opracowaniu projektu uchwały zmieniającej tzw. uchwałę antysmogową. Określono możliwość zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz wskazano: miejsce, w którym jest ona wyłożona do wglądu, sposób i miejsce składania uwag i wniosków, oraz organ właściwy do ich rozpatrzenia. Udostępnienie odbyło się poprzez:

- udostępnienie przedmiotowej informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
- zamieszczenie informacji na tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
- ogłoszenie przedmiotowej informacji w prasie o zasięgu regionalnym.

W ramach udziału społeczeństwa wpłynęły uwagi i wnioski od ...podmiotów.

Stosownie do art. 42 pkt 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do przyjętej zmiany uchwały antysmogowej, zostanie dołączone uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu dotyczącym opracowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Wypełniając obowiązek określony w art. 96 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przy piśmie z dnia 2023 roku, znak:....., przekazał projekt uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje

spalanie paliw, właściwym wójtom, burmistrzom, prezydentom miast i starostom, celem jego zaopiniowania.

Z ogólnej liczby 163 właściwych wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów, województwa kujawsko-pomorskiego z nich przedłożyło swoją opinię.

Termin do wydania opinii przez właściwe organy wynosił miesiąc od dnia otrzymania projektu uchwały zmieniającej, a zgodnie z dyspozycją art. 96 ust. 4 ww. ustawy organy, które nie wydały opinii w wyżej wymienionym terminie, zaakceptowały przedmiotowy projekt uchwały.

W związku z tym, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, stosownie do uchwały nr XV/310/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego (Dz. Urz. Wojew. K-P poz. 4690), projekt uchwały został przekazany do konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w celu poznania opinii ww. podmiotów. W ramach przedmiotowych konsultacji wpłynęło uwag i wniosków.

Mając na uwadze wnioski i uwagi ze strony społeczeństwa, a także opinie właściwych organów w treści niniejszej uchwały, w stosunku do wersji projektu uchwały zmieniającej uchwałę antysmogową, która została poddana konsultacjom i opiniowaniu wprowadzono następujące zmiany:

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego określił w dniu 24 czerwca 2019 r. uchwałą Nr VIII/136/19 w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Powyższa uchwała weszła w życie z dniem 1 września 2019 r. i zawiera ograniczenia w zakresie stosowania określonych paliw stałych, a także wskazuje harmonogram wymiany źródeł ciepła na paliwa stałe na terenie całego obszaru województwa kujawsko-pomorskiego.

Następnie Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr XXXV/510/21 z dnia 30 sierpnia 2021 r. określił zmianę obowiązującej uchwały antysmogowej, w zakresie wskazania obszarów z dodatkowymi ograniczeniami dotyczącymi zakazu eksploatacji instalacji na paliwa stałe w budynkach/lokalach, w sytuacji, gdy istnieje możliwość przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej lub gazowej, a sieć ta zlokalizowana jest na terenie bezpośrednio przylegającym do działki, na której znajduje się instalacja. Zakaz ten dotyczy obszaru największych miast województwa, z największą liczebnością mieszkańców, tj.: Bydgoszczy, Torunia, Włocławka i Grudziądz, miasta z najbardziej zanieczyszczonym powietrzem w województwie, tj. Nakła nad Notecią, miast uzdrowiskowych, tj.: Inowrocławia i Ciechocinka, a także uzdrowiska Wieniec-Zdrój w gminie Brześć Kujawski. Termin wejścia w życie ww. uchwały zmieniającej został ustalony na 1 stycznia 2022 roku. Od tego dnia na wskazanych obszarach nie można eksploatować instalacji na paliwo stałe. Zakaz ten nie odnosi się do instalacji, których eksploatacja rozpoczęła się przed dniem wejścia w życie uchwały, dla których wprowadzono przepisy przejściowe, a także do ogrzewaczy pomieszczeń (m.in. kominków), które spełniają normy tzw. Ekoprojektu oraz nie stanowią podstawowego źródła ciepła.

Zaplanowane w ww. uchwałach tzw. przepisy przejściowe określające maksymalne terminy eksploatacji instalacji funkcjonujących przed dniem wejścia ww. przepisów w życie, zostały określone dla tzw. instalacji pozaklasowych oraz ogrzewaczy pomieszczeń niespełniających norm tzw. Ekoprojektu na dzień 31 grudnia 2023 roku, natomiast dla instalacji spełniających wymagania 3 i 4 klasy wg normy PN-EN 303-5:2012 na dzień 31 grudnia 2027 roku.

Nieprzewidziane w momencie przyjmowania ww. uchwały antysmogowej okoliczności, które powstały po roku 2019, związane najpierw z pandemią, wywołaną

zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 w latach 2020-2021, a następnie z trwającą od ponad roku wojną w Ukrainie, w bezpośredni sposób przełożyły się na spowolnienie procesu wymiany źródeł grzewczych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego. Analizując szacunkowe dane dotyczące liczby kotłów pozostałych do wymiany w regionie kujawsko-pomorskim należy uznać, że wskazany na ich wymianę okres przewidziany w dotychczasowych przepisach przejściowych jest niemożliwy do realizacji.

Uwzględniając powyższe, a także zgłaszane problemy od mieszkańców województwa z dostosowaniem się do terminu wymiany urządzeń grzewczych oraz wnioski, m.in.: Konwentu Burmistrzów Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Konwentu Wójtów Gmin Wiejskich Województwa Kujawsko-Pomorskiego oraz Powiatu Sępoleńskiego dotyczące wydłużenia terminów wymiany urządzeń grzewczych, a także biorąc pod uwagę termin obowiązywania Programu Czyste Powietrze, tj. do 30 września 2029 roku, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opracował i przedstawił do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom oraz udostępnił społeczeństwu w ramach konsultacji społecznych projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, obejmujący wydłużenie terminów eksploatacji instalacji na paliwa stałe poniżej 5 klasy wg normy PN-EN 303-5:2012 oraz ogrzewaczy pomieszczeń niespełniających norm tzw. Ekoprojektu do dnia 31 grudnia 2029 roku. Sejmik województwa jest natomiast organem właściwym do określenia niniejszej uchwały.

5. Ocena skutków regulacji:

Niniejsza uchwała zmieniająca uchwałę Nr VIII/136/19 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji z późn. zm., wprowadza wydłużenie terminów eksploatacji instalacji na paliwa stałe poniżej 5 klasy wg normy PN-EN 303-5:2012 oraz ogrzewaczy pomieszczeń niespełniających norm tzw. Ekoprojektu na terenie województwa kujawsko-pomorskiego do dnia 31 grudnia 2029 roku.

Powyższa uchwała nie wywołuje żadnych skutków dla budżetu Województwa.