

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zatwierdzenia listy z ocenionymi projektami, złożonymi w odpowiedzi na konkurs Nr RPKP.06.01.02-IZ.00-04-446/23 w ramach Osi priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną, Poddziałania 6.1.2 Inwestycje w infrastrukturę społeczną, Schemat: Placówki opiekuńczo-wychowawcze do 14 dzieci, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. U. UE. L. 347 z 20.12.2013, str. 320 z późn. zm.), dalej: rozporządzenie ogólne,
- 2) Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz.U. UE. L.347 z 20.12.2013, str. 289 z późn.zm.),
- 3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE. L. 119 z 4.05.2016 roku, str. 1 z późn. zm.),
- 4) Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym (Dz. U. UE. L. 187 z 26.06.2014 r., str. 1 z późn. zm.), dalej: rozporządzenie KE nr 651/2014,
- 5) Rozporządzenie Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. dotyczące środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy (Dz. U. UE. L. 134 z 20.05.2006, str. 1 z późn. zm);
- 6) Rozporządzenie Rady (UE) nr 269/2014 z dnia 17 marca 2014 r. w sprawie środków ograniczających w odniesieniu do działań podważających integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy i im zagrażających (dz. U. UE. L. 78 z 17.3.2014, str. 6, z późn. zm.);
- 7) Rozporządzenie (UE) nr 833/2014 z dnia 31 lipca 2014 r. dotyczące środków ograniczających w związku z działaniami Rosji destabilizującymi sytuację na Ukrainie (DZ. U. UE. L. 229 z 31.07.2014, str. 1 z późn. zm.),
- 8) Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r. poz. 1720),
- 9) Ustawa z dnia 11 lipca 2014 roku o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 –2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818 z późn.zm.) dalej: ustawa wdrożeniowa,
- 10) Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) dalej: ustawa o finansach publicznych),
- 11) Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.),

- 12) Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916 z późn.zm.),
- 13) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn.zm.), dalej: Kpa,
- 14) Ustawa z dnia 23 listopada 2012 roku Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896 z późn.zm.), dalej: Prawo pocztowe,
- 15) Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), dalej: OOS,
- 16) Ustawa z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2625 z późn zm.),
- 17) Ustawa z dnia 11 września 2019 roku - Prawo zamówień publicznych¹ (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.), dalej: Pzp,
- 18) Ustawa z dnia 10 maja 2018 roku o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781),
- 19) Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 447 z późn. zm.),
- 20) Ustawa z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.),
- 21) Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz.100 z późn.zm.),
- 22) Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2123),
- 23) Ustawa z dnia 15 czerwca 2012 r. o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym wbrew przepisom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1745),
- 24) Ustawa z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. z 2023 r. poz. 659 z późn. zm.),
- 25) Ustawa z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz.U. z 2023 r. poz. 129 z późn.zm.)

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego (dalej: ZW), jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Kujawsko-Pomorskiego (dalej: IZ RPO WK-P) na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

W dniu 18 maja 2023 r. ogłoszono nabór wniosków o dofinansowanie w ramach Osi Priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną, Poddziałania 6.1.2 Inwestycje w infrastrukturę społeczną, Schemat: Placówki opiekuńczo-wychowawcze do 14 dzieci w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Nabór wniosków trwał od dnia 26 czerwca 2023 r. do dnia 10 lipca 2023 r. Konkurs miał charakter zamknięty.

Wielkość środków przeznaczonych na konkurs Nr RPKP.06.01.02-IZ.00-04-446/23 wynosi 2 170 280,28 PLN w tym: 1 941 829,72 PLN pochodzących z Europejskiego Funduszu

¹ W przypadku postępowań wszczętych przed 1 stycznia 2021 r. zastosowanie będzie miała ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 z późn.zm.)

Rozwoju Regionalnego (dalej: EFRR) oraz 228 450,56 PLN pochodzących z Budżetu Państwa (dalej: BP). W ramach przedmiotowego konkursu wpłynęły 2 wnioski o dofinansowanie projektu. Łączna wartość wnioskowanej kwoty dofinansowania wyniosła 28 801 487,34 PLN w tym: 25 769 751,83 PLN pochodzących z EFRR oraz 3 031 735,51 PLN pochodzących z BP. Etap weryfikacji warunków formalnych i oczywistych omyłek przeszedł wszystkie wnioski o dofinansowanie projektu złożone w konkursie.

Na etapie oceny formalno-merytorycznej 2 wnioski o dofinansowanie projektu uzyskały ocenę pozytywną, spełniając kryteria wyboru projektów, przyjęte Uchwałą Nr 11/2023 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 (dalej: KM RPO WK-P) z dnia 25 kwietnia 2023 r., tj. kryteria formalne, merytoryczne-ogólne oraz merytoryczne szczegółowe (dostępowe i punktowe). Łączna kwota wnioskowanego dofinansowania dla wszystkich projektów ocenionych pozytywnie wyniosła 26 940 199,60 PLN w tym: 24 104 389,12 PLN pochodzących z EFRR oraz 2 835 810,48 PLN pochodzących z BP, co oznaczało przekroczenie alokacji w przedmiotowym konkursie.

W związku z kwotą niewystarczającą do objęcia dofinansowaniem wszystkich wniosków ocenionych pozytywnie na etapie oceny formalno-merytorycznej, sporządzono ranking na podstawie wyników oceny kryteriów merytorycznych szczegółowych punktowych.

Zgodnie z Regulaminem konkursu Nr RPKP.06.01.02-IZ.00-04-446/23 oraz Systemem oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 13/524/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 marca 2023 r., po zakończeniu oceny formalno-merytorycznej następuje rozstrzygnięcie konkursu albo rundy konkursowej poprzez zatwierdzenie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w drodze uchwały, listy wszystkich ocenionych projektów, o której mowa w art. 45 ust. 6 ustawy wdrożeniowej. Na liście tej należy wyróżnić m.in: projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów lub uzyskały wymaganą liczbę punktów i kwalifikują się do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji oraz projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów, ale kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w konkursie nie wystarcza na objęcie dofinansowaniem wszystkich projektów.

W związku z powyższym projekt, który spełnił kryteria wyboru projektów, uzyskał wymaganą liczbę punktów i otrzymał kolejno największą liczbę punktów w wyniku przeprowadzonego rankingu, mieszczący się w ramach dostępnej alokacji, został uwzględniony na liście z projektem, który spełnił kryteria wyboru projektu, uzyskał wymaganą liczbę punktów i kwalifikuje się do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji.

Projekt, który spełnił kryteria wyboru projektów, uzyskał wymaganą liczbę punktów i otrzymał kolejno największą liczbę punktów w wyniku przeprowadzonego rankingu, ale nie kwalifikuje się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie alokacji w ramach konkursu znajduje się na liście z projektem, który spełnił kryteria wyboru projektów i uzyskał wymaganą liczbę punktów, ale nie kwalifikuje się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie kwoty przeznaczonej na dofinansowanie projektów w ramach konkursu (lista rezerwowa).

Zgodnie z Regulaminem konkursu Nr RPKP.06.01.02-IZ.00-04-446/23, dla projektu z listy rezerwowej mogą zostać przyznane, decyzją Zarządu Województwa, środki pochodzące z oszczędności (np. oszczędności poprzetargowe, odstąpienie przez beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie). Z ww. puli środków, dofinansowanie otrzymują te projekty z listy rezerwowej, które uzyskały kolejno największą liczbę punktów, do momentu wyczerpania ww. środków. Departament Wdrażania Funduszy Europejskich dla Kujaw i Pomorza raz na 6 miesięcy przedstawia Zarządowi Województwa aktualny wykaz list rezerwowych z informacją o dostępnych środkach w Działaniach/Poddziałaniach. Zarząd Województwa może podjąć decyzję o podwyższeniu alokacji w danym konkursie i uruchomieniu dofinansowania dla projektów z listy rezerwowej.

Zgodnie z art. 53 ustawy wdrożeniowej wnioskodawcy, w przypadku negatywnej oceny jego projektu wybieranego w trybie konkursowym, przysługuje prawo wniesienia protestu w celu

ponownego sprawdzenia złożonego wniosku o dofinansowanie projektu w zakresie spełnienia kryteriów wyboru projektów.

W przypadku, gdy na jakimkolwiek etapie postępowania w zakresie procedury odwoławczej wyczerpana zostanie kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w ramach działania albo w ramach poddziałania: IZ RPO, do której wpłynął protest pozostawia go bez rozpatrzenia, informując o tym na piśmie wnioskodawcę, pouczając jednocześnie o możliwości wniesienia skargi do sądu administracyjnego na zasadach określonych w art. 61 ustawy wdrożeniowej; sąd uwzględniając skargę, stwierdza tylko, że ocena projektu została przeprowadzona w sposób naruszający prawo i nie przekazuje sprawy do ponownego rozpatrzenia.

Podsumowując, w ramach oceny formalno-merytorycznej 2 wnioski o dofinansowanie projektu, na łączną kwotę dofinansowania w wysokości 26 940 199,60 PLN w tym: 24 104 389,12 PLN pochodzących z EFRR oraz 2 835 810,48 PLN pochodzących z BP, uzyskały ocenę pozytywną. W wyniku przeprowadzenia rankingu 1 wnioskodawca, tj. Powiat Włocławski (projekt Nr RPKP.06.01.02-04-0002/23) otrzymuje obniżone dofinansowanie w kwocie 2 170 280,28 PLN, w tym 1 941 829,72 PLN z EFRR oraz 228 450,56 PLN z BP.

Jednocześnie Wnioskodawca Gmina Miasto Włocławek (projekt Nr RPKP.06.01.02-04-0001/23) znalazł się na liście z projektem, który spełnił kryteria wyboru projektów i uzyskał wymaganą liczbę punktów, ale nie kwalifikuje się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie kwoty przeznaczonej na dofinansowanie projektów w ramach konkursu (lista rezerwowa).

Wniosek, który został oceniony pozytywnie i został skierowany do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji, wniosek, który został oceniony pozytywnie i nie kwalifikuje się do dofinansowania z powodu wyczerpania alokacji w konkursie (lista rezerwowa), ujęte w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały zostały przekazane Zarządowi Województwa celem zatwierdzenia listy z ocenionymi projektami.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zatwierdzeniu listy z ocenionymi projektami oraz przyznaniu dofinansowania w wysokości 2 170 280,28 PLN, w tym 1 941 829,72 PLN z EFRR oraz 228 450,56 PLN z BP w konkursie Nr RPKP.06.01.02-IZ.00-04-446/23 ogłoszonym w ramach Osi Priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną, Poddziałania 6.1.2 Inwestycje w infrastrukturę społeczną, Schemat: Placówki opiekuńczo-wychowawcze do 14 dzieci w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.