

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest rozpatrzenie uwag zgłoszonych podczas wyłożenia projektu audytu krajobrazowego do publicznego wglądu, sporządzenie listy uwag uwzględnionych i nieuwzględnionych oraz przyjęcie projektu audytu krajobrazowego dla województwa kujawsko-pomorskiego.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. poz. 774 z późn. zm.), implementująca do prawa krajowego zapisy Europejskiej Konwencji Krajobrazowej, określiła mechanizmy ukierunkowane na ochronę i planowanie krajobrazu. Jednym z nich jest audyt krajobrazowy.

Zgodnie z art. 38 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, z późn. zm.) do zadań organów samorządu województwa należy w szczególności sporządzenie audytu krajobrazowego.

Art. 38b ust. 1 ww. ustawy stanowi, że projekt audytu krajobrazowego sporządza zarząd województwa. Ogólny zakres problematyki audytu krajobrazowego określa art. 38a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Ustawa w art. 38a ust. 6 zobowiązuje Radę Ministrów do wydania rozporządzenia w sprawie sporządzania audytów krajobrazowych, określającego w szczególności zakres i metodologię audytu krajobrazowego. Spełniając te wymogi Rada Ministrów w dniu 11 stycznia 2019 r. wydała rozporządzenie w sprawie sporządzania audytów krajobrazowych (Dz. U. poz. 394 z późn. zm.), które określa stosowaną przy sporządzaniu audytów krajobrazowych klasyfikację krajobrazów, sposób oceny zidentyfikowanych krajobrazów oraz wskazywania krajobrazów priorytetowych, sposób uwzględnienia w audycie krajobrazowym przyrodniczych i kulturowych obiektów i obszarów chronionych, szczegółowy zakres i metodologię audytu krajobrazowego. Zmiana rozporządzenia z dnia 19 października 2022 r. nie dotyczy audytu krajobrazowego dla województwa kujawsko-pomorskiego, gdyż w dniu wejścia jej w życie procedowany już został etap jego opiniowania.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa:

Art. 38b ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi, iż zarząd województwa po zasięgnięciu opinii od uprawnionych organów o projekcie audytu krajobrazowego może wprowadzić zmiany w treści dokumentu wynikające z uzyskanych opinii. Po wprowadzeniu zmian wynikających z uwzględnionych uwag zarząd województwa wyklada projekt audytu krajobrazowego do publicznego wglądu i udostępnia ten projekt w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej.

Art. 38b ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi, iż zarząd województwa rozstrzyga zasadność uwag zgłoszonych podczas wyłożenia projektu audytu krajobrazowego do publicznego wglądu, wprowadza zmiany w treści dokumentu wynikające z uwzględnionych uwag oraz sporządza listę uwag nieuwzględnionych.

Po wprowadzeniu zmian wynikających z uwzględnionych uwag zarząd województwa przekazuje projekt audytu krajobrazowego do sejmiku województwa celem uchwalenia, zgodnie z art. 38b ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jednocześnie sejmik województwa rozstrzyga o sposobie rozpatrzenia uwag nieuwzględnionych przez zarząd województwa.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Art. 38a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi, iż audyt krajobrazowy dla obszaru województwa sporządza się nie rzadziej niż raz na 20 lat. Audyt krajobrazowy identyfikuje krajobrazy występujące na całym obszarze województwa, określa ich cechy charakterystyczne oraz dokonuje oceny ich wartości, formułuje rekomendacje i wnioski dotyczące ochrony i kształtowania krajobrazów priorytetowych oraz krajobrazów w obrębie obszarów lub obiektów wymienionych w art. 38a ust. 3 pkt 2 wymienionej ustawy.

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr 7/235/17 z dnia 22 lutego 2017 r. przystąpił do sporządzenia projektu audytu krajobrazowego dla województwa kujawsko-pomorskiego oraz wyznaczył jednostkę odpowiedzialną za jego wykonanie, tj. Kujawsko-Pomorskie Biuro Planowania Przestrzennego i Regionalnego we Włocławku (zmienioną uchwałą Nr 4/96/20 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 5 lutego 2020 r.).

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr 22/1039/23 z dnia 31 maja 2023 r. przyjął projekt audytu krajobrazowego dla województwa kujawsko-pomorskiego i skierował ten projekt do wyłożenia do publicznego wglądu. Wyłożenie odbyło się w dniach od 12.06.2023 r. do 12.07.2023 r. W czasie trwania wyłożenia i przez kolejnych 14 dni po zakończeniu okresu wyłożenia tj. do dnia 26.07.2023 r. uwagi do projektu audytu krajobrazowego województwa kujawsko-pomorskiego można było składać za pomocą formularza konsultacyjnego zamieszczonego wraz z projektem dokumentu na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu.

Uwagi do projektu audytu krajobrazowego dla województwa kujawsko-pomorskiego złożyło 16 podmiotów: Polski Klub Ekologiczny, Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu, Stowarzyszenie na rzecz Pamiętowa i Adamkowa, Nadleśnictwo Bydgoszcz, Prezydent Miasta Bydgoszczy, Pomorska Specjalna Strefa Ekonomiczna, Prezydent Miasta Torunia, Wójt Gminy Sicienko, Krajeński Park Krajobrazowy, Górnienieńsko-Lidzbarski Park Krajobrazowy, Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski, Koło Łowieckie nr 3 Leśnik, Wójt Gminy Nowa Wieś Wielka, Bydgoskie Forum Ekologiczne oraz dwie osoby fizyczne. Łącznie zgłoszono 78 uwag.

W wyniku przeprowadzonej analizy dokonano rozstrzygnięcia złożonych uwag. Uwzględniono 57 uwag, natomiast nie zostało uwzględnionych 21 uwag. W oparciu o uwagi uwzględnione, wprowadzono stosowne zmiany w treści projektu audytu krajobrazowego dla województwa kujawsko-pomorskiego. Sporządzono listę uwag nieuwzględnionych. Sejmik Województwa uchwalając audyt krajobrazowy, rozstrzyga jednocześnie o sposobie rozpatrzonych uwag nieuwzględnionych przez Zarząd Województwa.

Dokonano analizy żądania Rady Miasta Torunia wyrażonego w uchwale nr 1125/23 Rady Miasta Torunia z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie zgłoszenia żądania o uwzględnienie opinii Rady Miasta Torunia zawartej w uchwale nr 896/22 z dnia 21 lipca 2022 r., dotyczącej projektu Audytu krajobrazowego województwa kujawsko-pomorskiego. Wszystkie uwagi zawarte w uchwale nr 1125/23 Rady Miasta Torunia z dnia 27 lipca 2023 r. zostały uwzględnione w treści projektu audytu krajobrazowego dla województwa kujawsko-pomorskiego w sposób spełniający oczekiwania Wnioskodawcy. Pierwotnie nie uwzględniono opinii RMT wyrażonej uchwale nr 896/22 z dnia 21 lipca 2022 r., dotyczącej projektu Audytu krajobrazowego województwa kujawsko-pomorskiego. Opinia ta została uwzględniona na etapie rozpatrywania uwag zgłoszonych przez Prezydenta Miasta Torunia, które były tożsame z uwagami zawartymi w opinii Rady Miasta Torunia. W związku z powyższym za bezzasadne uznano przekazanie żądania Rady Miasta Torunia Sejmikowi w zakresie nieuwzględnienia opinii przez Zarząd Województwa.

Zgodnie z art. 38a ust. 3 wymienionej ustawy audyt krajobrazowy w szczególności:

- 1) określa:
 - a) krajobrazy występujące na obszarze danego województwa,
 - b) lokalizację krajobrazów priorytetowych;

- 2) wskazuje lokalizację i granice:
 - a) parków kulturowych,
 - b) parków narodowych, rezerwatów przyrody, parków krajobrazowych, obszarów chronionego krajobrazu,
 - c) obiektów znajdujących się na listach Światowego Dziedzictwa UNESCO, obszarów Sieci Rezerwatów Biosfery UNESCO (MaB) lub obszarów i obiektów proponowanych do umieszczenia na tych listach;
- 3) wskazuje:
 - a) zagrożenia dla możliwości zachowania wartości krajobrazów, o których mowa w pkt 1 lit. b, oraz wartości krajobrazów w obrębie obszarów lub obiektów, o których mowa w pkt 2,
 - b) rekomendacje i wnioski dotyczące kształtowania i ochrony krajobrazów, o których mowa w pkt 1 lit. b, oraz krajobrazów w obrębie obszarów lub obiektów, o których mowa w pkt 2, w szczególności poprzez wskazanie obszarów, które powinny zostać objęte formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 3, 4 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r., poz. 1336),
 - c) lokalne formy architektoniczne zabudowy w obrębie krajobrazów, o których mowa w pkt 1 lit. b.

Zgodnie z § 2. ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 stycznia 2019 r. w sprawie sporządzania audytów krajobrazowych, audyt krajobrazowy obejmuje następujące po sobie etapy:

- 1) identyfikację krajobrazów, której dokonuje się zgodnie z wytycznymi określonymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia, oraz klasyfikację krajobrazów określoną w załączniku nr 2 do rozporządzenia;
- 2) charakterystykę zidentyfikowanych krajobrazów, której dokonuje się zgodnie z metodyką określoną w załączniku nr 3 do rozporządzenia;
- 3) ocenę zidentyfikowanych krajobrazów, której dokonuje się zgodnie ze sposobem określonym w załączniku nr 4 do rozporządzenia;
- 4) wskazanie krajobrazów priorytetowych, którego dokonuje się zgodnie ze sposobem określonym w załączniku nr 5 do rozporządzenia;
- 5) wskazanie zagrożeń dla możliwości zachowania wartości krajobrazów priorytetowych oraz wartości krajobrazów w obrębie obszarów lub obiektów, o których mowa w art. 38a ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zwanej dalej „ustawą”, które określa załącznik nr 6 do rozporządzenia;
- 6) sformułowanie rekomendacji i wniosków dotyczących kształtowania i ochrony krajobrazów priorytetowych oraz krajobrazów w obrębie obszarów lub obiektów, o których mowa w art. 38a ust. 3 pkt 2 ustawy, które opracowuje się zgodnie z wytycznymi określonymi w załączniku nr 7 do rozporządzenia;
- 7) określenie lokalnych form architektonicznych zabudowy dla krajobrazów priorytetowych, którego dokonuje się zgodnie z wytycznymi określonymi w załączniku nr 8 do rozporządzenia.

5. Ocena skutków regulacji:

Zakres powyższej regulacji nie będzie wymagał zaangażowania środków finansowych.