

UCHWA/ A NR X/248/15
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 24 sierpnia 2015 r.

w sprawie **Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezior ni skich**

Na podstawie art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2013 r., poz. 627, z pó n. zm.¹), uchwała si , co nast puje:

§ 1.1. Wyznacza si Obszar Chronionego Krajobrazu Jezior ni skich, zwany dalej ŹOChK Jezior ni skich.

2. Poenie i opis granic OChK Jezior ni skich okre la zaecznik nr 1 do niniejszej uchwa.

§ 2. Mapa OChK Jezior ni skich stanowi zaecznik nr 2 do niniejszej uchwa.

§ 3. Wykaz wspócz dnych punktów zaania granicy OChK Jezior ni skich stanowi zaecznik nr 3 do niniejszej uchwa.

§ 4. Ustalenia dotycz ce czynnej ochrony ekosystemów na terenie OChK Jezior ni skich obejmuj : zachowanie ró norodno ci biologicznej siedlisk, ochron zbiorników wód powierzchniowych (naturalnych i sztucznych, pnych i stoj cych) wraz z pasem ro linno ci okalaj cej, prowadzenie racjonalnej gospodarki le nej, zwi kszanie istniej ce go stopnia pokrycia terenów drzewostanami, w szczególno ci na terenach porolnych tam, gdzie z przyrodniczego i ekonomicznego punktu widzenia jest to mo liwe; sprzyjanie tworzeniu zwartych kompleksów le nych o racjonalnej granicy polno-le nej; tworzenie i utrzymywanie le nych korytarzy ekologicznych ze szczególnym uwzgl dnieniem mo liwo ci migracji du ych ssaków.

§ 5. Na OChK Jezior ni skich, wprowadza si nast puj ce zakazy:

- 1) zabijania dziko wyst puj cych zwierz t, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronie i miejsc rozrodu oraz tarlisk, zonej ikry, z wyj tkiem amatorskiego poówu ryb oraz wykonywania czynno ci zwi zanych z racjonaln gospodark roln , le n , ryback i wieck ;

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zosta ogoszone w Dz.U. z 2013 r., poz. 628 i 842, z 2014 r., poz. 805, 850, 926, 1002, 1101 i 1863 oraz z 2015 r., poz. 222, 774 i 1045.

- 2) realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 3) likwidowania i niszczenia zadrzewień różnorodnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej i zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych;
- 4) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym lub przeciwoświsiskowym lub utrzymaniem, budowy, odbudowy, napraw lub remontem urządzeń wodnych;
- 5) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli sę innym celom niż ochrona przyrody lub zrównoważone wykorzystanie ujęć rolnych i leśnych oraz racjonalnej gospodarki wodnej lub rybackiej;
- 6) likwidowania naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy i obszarów wodno-biotycznych;
- 7) lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów sęcych prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.

§ 6. Do postępowania, których przedmiotem jest uchwalenie lub zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, w których przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia lub zmiany planu lub studium oraz zawiadomiono o terminie wyłożenia ich projektów do publicznego wglądu, ale postępowanie nie zostało zakończone przed wejściem w życie niniejszej uchwały, stosuje się przepisy uchwały Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793) w brzmieniu obowiązującym przed wejściem w życie niniejszej uchwały.

§ 7. Nadzór nad OChK Jezior i innych sprawuje Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 9. Traci moc uchwała Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793), w której dotyczycej Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezior Niżskich wraz z załącznikiem nr 14.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Zakres regulacji dotyczy uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezior ni skich.

2. Podstawa prawna:

- ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627, z późn. zm.):

Art. 23. 2. Wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawujący nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy wstąpienia do danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmiana granic obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, po zaopiniowaniu przez wstąpienie miejscowo rady gmin, z powodu bezpowrotnej utraty wyróżniającego krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem.

3. Projekty uchwały sejmiku województwa, o których mowa w ust. 2, wymagają uzgodnienia z wstąpieniem regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (zgodnie z przepisami wewnętrznymi):

Projekt uchwały sejmiku województwa w sprawie wyznaczenia, zmiany granic lub likwidacji obszaru chronionego krajobrazu wymaga zaopiniowania przez wstąpienie miejscowo rady gmin oraz uzgodnienia z wstąpieniem regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Zgodnie z powszechnie obowiązującymi wykładni prawa, procesowi uzgadniania i opiniowania podlegają także projekty uchwały wydawane w celu zmiany zakazów obowiązujących w granicach tych form ochrony przyrody. Taka interpretacja znajduje swoje uzasadnienie w treści wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 maja 2009 r. (sygn. akt Kp 2/09), gdzie wskazano zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, regulujących funkcjonowanie obszarów chronionego krajobrazu z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 i 3 ustawy o ochronie przyrody, projekt uchwały, stanowi załącznik do uchwały Nr IX/213/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego

Krajobrazu Jezior ni skich, zosta€ przedstawiony w€ ciwym miejscowo radom gmin (tj. Radzie Miejskiej w Barcinie, Radzie Gminy w D browie, Radzie Gminy G sawa, Radzie Miejskiej w ninie) w celu zasi gni cia opinii oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony rodowiska w Bydgoszczy w celu jej uzgodnienia.

Przedmiotowy projekt uchwa€ zosta€ przekazany do uzgodnienia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony rodowiska w Bydgoszczy pismem z dnia 23 czerwca 2015 r. (sygn. G-III.7122.46.2015), który pismem z dnia 9 lipca 2015 r. (sygn. WST.622.28.2015.PS) uzgodni€ przed€ ony projekt.

Pismem z dnia 23 czerwca 2015 r., znak G-III.7122.46.2015 projekt przedmiotowej uchwa€ zosta€ przekazany do zaopiniowania w€ ciwym miejscowo radom gmin, tj. Radzie Miejskiej w Barcinie, Radzie Gminy w D browie, Radzie Gminy G sawa, Radzie Miejskiej w ninie.

adna z w€ ciwych miejscowo rad gmin nie podj € w ustawowym czasie stosownej uchwa€ w sprawie zaopiniowania projektu uchwa€ Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezior ni skich. Zatem zgodnie z tre ci art. 80a ust. 2 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorz dzie województwa (Dz. U. z 2013 r., poz. 596 z pó n. zm.) rozstrzygni cie uznaje si za przyj te w brzmieniu przed€ onym przez województwo.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Samorz d Województwa Kujawsko-Pomorskiego, zgodnie z ustaw z dnia 23 stycznia 2009 roku o zmianie niektórych ustaw w zwi zku ze zmianami w organizacji i podziale zada administracji publicznej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 92 poz.753), z dniem 1 sierpnia 2009 r. przej €kompetencje w zakresie obszarów chronionego krajobrazu. Jak wynika z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z pó n. zm.), obszar chronionego krajobrazu obejmuje tereny chronione ze wzgl du na wyró niaj cy si krajobraz o zró nicowanych ekosystemach, warto ciowe ze wzgl du na mo liwo zaspokajania potrzeb zwi zanych z turystyk i wypoczynkiem lub pe€ ion funkcj korytarzy ekologicznych.

Obszar Chronionego Krajobrazu Jezior ni skich powo€ no rozporz dzeniem nr 9/91 Wojewody Bydgoskiego z 14.06.1991 r. w sprawie utworzenia 22 obszarów krajobrazu chronionego w województwie bydgoskim. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego bior c pod uwag zmienione przepisy ustawy o ochronie przyrody, podj € uchwa€ w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezior ni skich, tj. uchwa€ Nr VI/106/11 z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj.

Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793). Powyższa uchwała obowiązuje do dnia dzisiejszego.

Troszczyk się o zrównoważony rozwój całego województwa, w tym także na obszarach chronionego krajobrazu oraz mając te na względzie potrzeby zgłaszane przez podmioty gospodarcze, samorządy gminne i mieszkańców, m.in. w sprawach postulujących zniesienie zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej oraz zakazu eksploatacji złóż surowców geologicznych, dokonano weryfikacji zasadności utrzymywania dotychczasowego systemu zakazów na wydzielonych częściach tych form ochrony przyrody w województwie kujawsko-pomorskim. W tym celu zlecono sporządzenie bazy danych geoinformacyjnych dla 31 obszarów chronionego krajobrazu w województwie kujawsko-pomorskim, w formie opracowania zawierającego zweryfikowane, uaktualnione i skompletowane dane informacyjne oraz dane i wnioski wynikające z dokonania waloryzacji przyrodniczej na wyodrębnionych częściach niektórych obszarów chronionego krajobrazu.

Należy podkreślić, iż zarówno w parkach krajobrazowych oraz obszarach chronionego krajobrazu, powinny obowiązywać ograniczenia właściwe dla danego parku lub obszaru, czy te dla ich części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w ustawie o ochronie przyrody, a wynikające z potrzeby właściwej ich ochrony. Przy wprowadzaniu przedmiotowych zakazów należy się kierować konstytucyjnymi zasadami proporcjonalności, zawartymi w art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), stanowiącym, iż *ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób. Zasada proporcjonalności nakazuje organom władzy publicznej użyć jedynie takich środków, które są niezbędne dla osiągnięcia konkretnego celu. Cel ten natomiast ma służyć społeczeństwu oraz powinien być osiągnięty zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju. Zrównoważony rozwój, zgodnie z art. 3 pkt 50 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.), to taki rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokoleń.* Powyższa zasada stosowana w odniesieniu do stanowienia zakazów,

jakie mają obowiązywać w obszarach chronionego krajobrazu wymaga, aby ograniczenia miały swoje merytoryczne umocowanie i wynikały z rzeczywistej potrzeby ochrony danego obszaru lub jego części.

Kierując się ww. konstytucyjnymi zasadami proporcjonalności oraz zasadą równowagi rozwoju, w niniejszej uchwale nie zastosowano zapisu dotyczącego obowiązku bezwzględnie zakazu jakim jest: *zakaz wydobywania do celów gospodarczych skał w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu*. Uznano, iż kwestie związane z ochroną przyrody i wyróżnionych krajobrazów, w procesie wydawania koncesji na eksploatację kopalni skutecznie reguluje inny ustawowy zakaz zawarty w tej samej uchwale, tj. *zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, którego interpretacja musi odbywać się zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.) oraz z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r., w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397). Zwraca się jednak uwagę, iż ustawodawca wprowadzając ten zakaz do katalogu zakazów w art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z późn. zm.), jednocześnie nie dodał bardzo istotny i odnoszący się bezpośrednio do sposobu jego stosowania ust. 3 w brzmieniu: *Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko wykazała brak znaczącego negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu*. Uznaje się, iż wprowadzone zmiany pozwolą właściwie dopasować system obowiązujących zakazów w stosunku do lokalnych potrzeb ochrony przyrody i krajobrazu, a także do uwarunkowań oraz działalności człowieka na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jeziorońskich.

Zgodnie z treścią rozporządzenia Ministra środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz. U. poz. 1080), dane określające obszar chronionego krajobrazu, winny być sporządzone zgodnie z wytycznymi przyjętymi w rozporządzeniu, tj. określeniem jego powierzchni i opisem jego wartości przyrodniczej oraz modelem pojęciowym danych przestrzennych, określającym strukturę oraz dokonywaniem bazy geometrycznej tej formy ochrony przyrody. Zatem wykonanie opracowania winno być z konieczności uszczegółowieniem (doprecyzowaniem) przebiegu granic Obszaru Chronionego

Krajobrazu Jezior ni skich. Zgodnie z uchwa€ Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu powierzchnia Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezior ni skich wynosi 9017 ha, a po weryfikacji przebiegu granic - powierzchnia b dzie wynosi 9803,64 ha. Ró nica 786,64 ha mi dzy powierzchni zapisan w obowi zuj cej uchwale sejmiku, a powierzchni obliczon po doprecyzowaniu przebiegu granicy Obszaru wynika ze stopnia szczegó wo ci wyznaczenia granicy oraz ze zwi kszenia dok dno ci wykonywanych pomiarów poprzez okre lenie współ cznych punktów za emania jego granicy. Konieczno opracowania przedmiotowego wykazu współ cznych punktów za emania granic wed g okre lonej metodyki wynika z tre ci rozporz dzenia Ministra rodowiska z dnia 11 wrze nia 2012 r.

Natomiast dane dotycz ce powierzchni wyra one s w hektarach z dok dno ci do dwóch miejsc po przecinku, zgodnie z tre ci rozporz dzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 lutego 2014 r. w sprawie okre lenia wzorów formularzy sprawozdawczych, obja nie co do sposobu ich wype ciania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie bada statystycznych statystyki publicznej na rok 2014 (Dz.U. poz. 415 z pó n. zm.).

W niniejszej uchwale dokonano tak e uaktualnienia opisu tekstowego przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezior ni skich, zwi kszej c stopie jego szczegó wo ci w porównaniu do opisu zawartego w uchwale Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu.

Maj c na uwadze powy sze wskazane jest podj cie osobnej uchwa y w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezior ni skich Rozwi zanie to umo liwi indywidualne kształ cowanie polityki ekologicznej i racjonalne zarz dzanie zasobami przyrodniczymi, w kontek cie m.in. ustale dotycz cych czynnej ochrony ekosystemów, katalogu obowi zuj cych zakazów oraz odst pstw od tych zakazów, obowi zuj cych na terenie obszaru chronionego krajobrazu.

5. Ocena skutków regulacji:

Podj cie uchwa y w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezior ni skich pozwoli dostosowa system obowi zuj cych zakazów do lokalnych potrzeb i uwarunkowa na jego obszarze, zapewniaj c jednocze nie utrzymanie w c iwego stanu rodowiska przyrodniczego, kulturowego oraz w c iwej ochrony krajobrazu, zgodnie z zasad zrównowa onego rozwoju. Ponadto uchwa ta pozwoli spe ci istotne wymogi formalne okre lone w rozporz dzeniu Ministra rodowiska z dnia 11 wrze nia 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz.U. poz. 1080).

Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, traci moc uchwała Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793), w części dotyczącej Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezior Niżskich wraz z załącznikiem nr 14.