

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie zatwierdzenia listy z ocenionymi projektami oraz zwiększenia alokacji dla konkursu Nr RPKP.13.03.00-IZ.00-04-435/23 w ramach Osi priorytetowej 13. Wspieranie kryzysowych działań naprawczych w kontekście pandemii COVID-19 i jej skutków społecznych oraz przygotowanie do ekologicznej i cyfrowej odbudowy gospodarki zwiększającej jej odporność, Działania 13.3 Efektywność energetyczna w sektorze publicznym, Schemat: Mikroinstalacje – budynki użyteczności publicznej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. U. UE. L. 347 z 20.12.2013, str. 320 z późn. zm.), dalej: rozporządzenie ogólne,
- 2) Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. U. UE. L. 347 z 20.12.2013, str. 289),
- 3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE. L. 119 z 4.05.2016 roku, str. 1 z późn. zm.),
- 4) Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym (Dz. U. UE. L. 187 z 26.06.2014 r., str. 1 z późn. zm.), dalej: rozporządzenie KE nr 651/2014,
- 5) Rozporządzeniu Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. dotyczącym środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy (Dz. U. UE. L. 134 z 20.05.2006, str. 1 z późn. zm.);
- 6) Rozporządzeniu Rady (UE) nr 269/2014 z dnia 17 marca 2014 r. w sprawie środków ograniczających w odniesieniu do działań podważających integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy i im zagrażających (Dz. U. UE. L. 78 z 17.3.2014, str. 6, z późn. zm.);
- 7) Rozporządzeniu (UE) nr 833/2014 z dnia 31 lipca 2014 r. dotyczącym środków ograniczających w związku z działaniami Rosji destabilizującymi sytuację na Ukrainie (Dz. U. UE. L. 229 z 31.07.2014, str. 1 z późn. zm.),
- 8) Ustawa z dnia 11 lipca 2014 roku o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818 z późn. zm.) dalej: ustawa wdrożeniowa,
- 9) Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) dalej: ustawa o finansach publicznych,
- 10) Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.),

- 11) Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916 z późn. zm.),
- 12) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), dalej: Kpa,
- 13) Ustawa z dnia 23 listopada 2012 roku Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896 z późn. zm.), dalej: Prawo pocztowe,
- 14) Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), dalej: OOS,
- 15) Ustawa z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2625 z późn. zm.),
- 16) Ustawa z dnia 11 września 2019 roku - Prawo zamówień publicznych² (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.), dalej: Pzp,
- 17) Ustawa z dnia 10 maja 2018 roku o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781),
- 18) Ustawa z dnia 15 czerwca 2012 r. o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym wbrew przepisom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1745),
- 19) Ustawa z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. z 2020 r. poz. 358 z późn. zm.),
- 20) Ustawa z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz.U. z 2022 r. poz. 835),
- 21) Ustawa z 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz.U. z 2022 r. poz. 1378 z późn. zm.),
- 22) Ustawa o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094),
- 23) Ustawa o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.),
- 24) Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573 z późn. zm.),
- 25) Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2123 z późn. zm.),
- 26) Ustawa z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.),
- 27) Akty prawne regulujące zasady udzielania pomocy publicznej/pomocy de minimis wskazane w pkt 3 Regulaminu konkursu Nr RPKP.13.03.00-IZ.00-04-435/23 Rozdział „Pomoc publiczna”.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

W dniu 20 stycznia 2023 r. ogłoszono nabór wniosków o dofinansowanie w ramach Osi priorytetowej 13. Wspieranie kryzysowych działań naprawczych w kontekście pandemii COVID-19 i jej skutków społecznych oraz przygotowanie do ekologicznej i cyfrowej

odbudowy gospodarki zwiększającej jej odporność, Działania 13.3 Efektywność energetyczna w sektorze publicznym, Schemat: Mikroinstalacje – budynki użyteczności publicznej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Nabór wniosków rozpoczął się w dniu 20 lutego 2023 r. i trwał do dnia 3 marca 2023 r.

Wielkość środków przeznaczonych na konkurs Nr RPKP.13.03.00-IZ.00-04-435/23 wynosi 1 000 000,00 PLN pochodzących z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W ramach przedmiotowego konkursu wpłynęło 60 wniosków o dofinansowanie projektu o wartości dofinansowania z EFRR wynoszącej 29 367 994,43 PLN.

Etap weryfikacji warunków formalnych i oczywistych omyłek przeszły wszystkie wnioski o dofinansowanie projektu złożone w konkursie, które zostały przekazane do etapu oceny formalno-merytorycznej na posiedzenia Komisji Oceny Projektów (dalej: KOP).

Na etapie oceny formalno-merytorycznej 58 wniosków o dofinansowanie projektu uzyskało ocenę pozytywną, spełniając kryteria wyboru projektów, przyjęte Uchwałą Nr 21/2022 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 z dnia 19 grudnia 2022 r., tj. kryteria formalne, merytoryczne-ogólne oraz merytoryczne szczegółowe (dostępowe i punktowe). Jednocześnie 1 wniosek o dofinansowanie projektu nie spełnił kryteriów wyboru projektów i nie kwalifikuje się do dofinansowania, a 1 projekt został wycofany przez Wnioskodawcę z procedury oceny. Łączna kwota wnioskowanego dofinansowania z EFRR dla wszystkich projektów ocenionych pozytywnie wyniosła 28 293 175,19 PLN, co oznaczało przekroczenie alokacji w przedmiotowym konkursie.

Zgodnie z informacją z Departamentu Zarządzania Funduszami Europejskimi dla Kujaw i Pomorza alokacja w przedmiotowym konkursie została zwiększona o kwotę 4 411 300,00 PLN do łącznej kwoty 5 411 300,00 PLN.

W związku z kwotą niewystarczającą do objęcia dofinansowaniem wszystkich wniosków ocenionych pozytywnie na etapie oceny formalno-merytorycznej, sporządzono ranking na podstawie wyników oceny kryteriów merytorycznych szczegółowych punktowych.

Zgodnie z Systemem oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 42/1756/21 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 października 2021 r., po zakończeniu oceny formalno-merytorycznej następuje rozstrzygnięcie konkursu albo rundy konkursowej poprzez zatwierdzenie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w drodze uchwały, listy wszystkich ocenionych projektów, o której mowa w art. 45 ust. 6 ustawy wdrożeniowej. Na liście tej należy wyróżnić m.in: projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów lub uzyskały wymaganą liczbę punktów i kwalifikują się do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji oraz projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów, ale kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w konkursie nie wystarcza na objęcie dofinansowaniem wszystkich projektów.

W związku z powyższym projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów, uzyskały wymaganą liczbę punktów i otrzymały kolejno największą liczbę punktów w wyniku przeprowadzonego rankingu, mieszczące się w ramach dostępnej alokacji, zostały uwzględnione na liście projektów, które spełniły kryteria wyboru projektu, uzyskały wymaganą liczbę punktów i kwalifikują się do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji.

Projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów, uzyskały wymaganą liczbę punktów i otrzymały kolejno największą liczbę punktów w wyniku przeprowadzonego rankingu, ale nie kwalifikują się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie alokacji w ramach konkursu znajdują się na liście projektów, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów, ale nie kwalifikują się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie kwoty przeznaczonej na dofinansowanie projektów w ramach konkursu (lista rezerwowa).

Kolejność wyboru do dofinansowania projektów o takiej samej liczbie punktów ustalana jest w oparciu o kryteria rozstrzygające o ostatecznej kolejności projektów na liście, które przyjął Komitet Monitorujący. Natomiast w przypadku braku kryterium rozstrzygającego o ostatecznej kolejności projektów na liście, ze względu na zasadę równego traktowania wnioskodawców, wybór projektów musi objąć projekty, które uzyskały taką samą liczbę punktów w ramach konkursu albo Zarząd może podjąć decyzję o proporcjonalnym obniżeniu dofinansowania dla projektów, które uzyskały taką samą liczbę punktów w ramach konkursu. Powyższe dotyczy także sytuacji, gdy dwa lub więcej projektów uzyskały w ramach kryteriów rozstrzygających taką samą liczbę punktów. W takiej sytuacji miejsce na liście przyznawane jest według numeru wniosku (tj. wyższe miejsce na liście zajmie wniosek z niższym numerem).

Zgodnie z Regulaminem konkursu Nr RPKP.13.03.00-IZ.00-04-435/23, dla projektów z listy rezerwowej mogą zostać przyznane, decyzją Zarządu Województwa, środki pochodzące z oszczędności (np. oszczędności poprzetargowe, odstąpienie przez beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie). Z ww. puli środków, dofinansowanie otrzymują te projekty z listy rezerwowej, które uzyskały kolejno największą liczbę punktów, do momentu wyczerpania ww. środków. Jednakże oszczędności powstałe z realizacji projektów w pierwszej kolejności uzupełniają dofinansowanie projektu który został wybrany do dofinansowania, ale w stosunku do którego uruchomiono niepełne dofinansowanie. DW FEdKP raz na 6 miesięcy przedstawia Zarządowi Województwa aktualny wykaz list rezerwowych z informacją o dostępnych środkach w Działaniach/Poddziałaniach. Zarząd Województwa może podjąć decyzję o podwyższeniu alokacji w danym konkursie i uruchomieniu dofinansowania dla projektów z listy rezerwowej.

Zgodnie z art. 53 ustawy wdrożeniowej wnioskodawcy, w przypadku negatywnej oceny jego projektu wybieranego w trybie konkursowym, przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku o dofinansowanie projektu w zakresie spełnienia kryteriów wyboru projektów.

W przypadku, gdy na jakimkolwiek etapie postępowania w zakresie procedury odwoławczej wyczerpana zostanie kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w ramach działania albo w ramach poddziałania IZ RPO, do której wpłynął protest pozostawia go bez rozpatrzenia, informując o tym na piśmie wnioskodawcę, pouczając jednocześnie o możliwości wniesienia skargi do sądu administracyjnego na zasadach określonych w art. 61 ustawy wdrożeniowej; sąd uwzględniając skargę, stwierdza tylko, że ocena projektu została przeprowadzona w sposób naruszający prawo i nie przekazuje sprawy do ponownego rozpatrzenia.

Podsumowując, w ramach oceny formalno-merytorycznej 58 wniosków o dofinansowanie projektu, na łączną kwotę dofinansowania z EFRR w wysokości 28 293 175,19 PLN, uzyskało ocenę pozytywną. W wyniku przeprowadzonego rankingu 13 wnioskodawców otrzymało dofinansowanie w pełnej wnioskowanej kwocie dofinansowania z EFRR, wynoszącej łącznie 4 783 130,75 PLN, natomiast 1 wnioskodawca (Gmina Boniewo projekt pn. Budowa urządzeń fotowoltaicznych na obiektach użyteczności publicznej) otrzymał obniżone dofinansowanie w wysokości 628 169,25 PLN z wnioskowanej kwoty 723 178,00 PLN ze względu na wyczerpanie alokacji. Reasumując Uchwałą Nr 34/1856/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 23 sierpnia 2023 r. dofinansowanie otrzymało 14 projektów na łączną kwotę dofinansowania 5 411 300,00 PLN, jednocześnie 44 wnioskodawców znalazło się na liście rezerwowej, w związku z wyczerpaniem kwoty przeznaczonej na dofinansowanie projektów w konkursie Nr RPKP.13.03.00-IZ.00-04-435/23, ponadto 1 wniosek (Leśny Park Kultury i Wypoczynku „Myślęcinek” Sp. z o.o. w Bydgoszczy pn. Myśl z energią) został oceniony negatywnie, 1 wniosek (Wojewódzki Szpital Obserwacyjno-Zakaźny im. Tadeusza Browicza pn. Budowa mikroinstalacji OZE dla budynku Wojewódzkiego Szpitala Obserwacyjno-Zakaźnego im. Tadeusza Browicza w Bydgoszczy) został wycofany z konkursu przez Wnioskodawcę.

Zgodnie z informacją z Departamentu Zarządzania Funduszami Europejskimi dla Kujaw i Pomorza wskazującą na możliwość zwiększenia alokacji w przedmiotowym konkursie o kwotę 2 250 000,00 PLN Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął decyzję o zwiększeniu alokacji niniejszą uchwałą o kwotę 2 250 000,00 PLN do łącznej kwoty 7 661 300,00 PLN.

W związku z powyższym 16 wnioskodawców otrzymuje dofinansowanie w pełnej wnioskowanej kwocie dofinansowania z EFRR, wynoszącej łącznie 7 072 133,24 PLN, natomiast 1 wnioskodawca (Gmina Lipno projekt pn. Budowa instalacji fotowoltaicznych na obiektach użyteczności publicznej Gminy Lipno) otrzymuje obniżone dofinansowanie w wysokości 589 166,76 PLN z wnioskowanej kwoty 882 669,05 PLN ze względu na wyczerpanie alokacji. Reasumując dofinansowanie otrzymuje 17 projektów na łączną kwotę dofinansowania 7 661 300,00 PLN. Jednocześnie 41 wnioskodawców znalazło się na liście rezerwowej, w związku z wyczerpaniem kwoty przeznaczonej na dofinansowanie projektów w konkursie Nr RPKP.13.03.00-IZ.00-04-435/23. Ponadto 1 wniosek (Leśny Park Kultury i Wypoczynku „Myślęcinek” Sp. z o.o. w Bydgoszczy pn. Myśl z energią) został oceniony negatywnie, 1 wniosek (Wojewódzki Szpital Obserwacyjno-Zakaźny im. Tadeusza Browicza pn. Budowa mikroinstalacji OZE dla budynku Wojewódzkiego Szpitala Obserwacyjno-Zakaźnego im. Tadeusza Browicza w Bydgoszczy) został wycofany z konkursu przez Wnioskodawcę.

Wnioski, które zostały ocenione pozytywnie i zostały skierowane do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji, wnioski, które zostały ocenione pozytywnie i nie kwalifikują się do dofinansowania z powodu wyczerpania alokacji w konkursie (lista rezerwowa), wniosek oceniony negatywnie oraz wniosek wycofany z konkursu, na etapie oceny formalno-merytorycznej, ujęte w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały zostały przekazane Zarządowi Województwa celem zatwierdzenia listy z ocenionymi projektami.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zwiększeniu alokacji i zatwierdzeniu listy z ocenionymi projektami i przyznaniu dofinansowania z EFRR w wysokości 7 661 300,00 PLN w ramach Osi priorytetowej 13. Wspieranie kryzysowych działań naprawczych w kontekście pandemii COVID-19 i jej skutków społecznych oraz przygotowanie do ekologicznej i cyfrowej odbudowy gospodarki zwiększającej jej odporność, Działania 13.3 Efektywność energetyczna w sektorze publicznym, Schemat: Mikroinstalacje – budynki użyteczności publicznej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.