

## OPINIA

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Kęsowo na lata 2022-2030* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+***

Na podstawie art. 10f ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, po analizie projektu *Strategii rozwoju gminy Kęsowo na lata 2022-2030*, **opiniuje projekt dokumentu negatywnie w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.**

### Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Województwo kujawsko-pomorskie posiada strategię rozwoju województwa, przyjętą uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku (*Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dalej: *Strategia*), w której zawarto rozdział pt. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie*. Rozdział ten bezpośrednio odnosi się do zakresu wydania niniejszej opinii. W *Strategii* wskazane zostało, że wśród ustaleń odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, a więc niezbędnych do uwzględnienia także w dokumentach poziomu lokalnego jest m.in.: *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego* oraz *Obszary Strategicznej Interwencji*. W rozdziale *Koncepcja rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*, w tym na rys. 41a-41d, 42-44, zostały przedstawione kluczowe zagadnienia formułujące politykę przestrzenną Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Po przeanalizowaniu przesłanego przez Pana Radosława Januszewskiego Wójta Gminy Kęsowo, pismem z dnia 28 sierpnia 2023 r., projektu *Strategii rozwoju gminy Kęsowo na lata 2022-2030* stwierdzono, że w niewystarczający sposób uwzględniono w nim ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. W stosunku do ustaleń *Strategii*, dotyczących zagadnień *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego*

województwa kujawsko-pomorskiego oraz *Obszarów Strategicznej Interwencji*, stwierdzono, że w projekcie *Strategii rozwoju gminy Kęsowo na lata 2022-2030* części z ww. ustaleń nie uwzględniono w ogóle lub uwzględniono w niewłaściwy sposób.

Podstawę do wydania negatywnej opinii stanowi brak lub niewłaściwe uwzględnienie w projekcie *Strategii rozwoju gminy Kęsowo na lata 2022-2030* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

**1) w zakresie systemu osadniczego:**

- brak określenia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kęsowo funkcji siedziby gminy w hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego – ośrodek lokalny (rys. 41a, str. 103 w *Strategii*). Wskazuje się, że rysunek modelu powinien zawierać także lokalizację siedziby gminy,

**2) w zakresie systemu transportowego:**

- brak określenia w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kęsowo relacji drogi wojewódzkiej nr 240 jako elementu infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa (tab. 3, str. 116-117 oraz opis str. 117-118 w *Strategii*),
- brak wskazania w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kęsowo drogi wojewódzkiej nr 240 jako drogi wojewódzkiej o kluczowym znaczeniu dla zachowania spójności komunikacyjnej województwa (rys. 42, str. 120 w *Strategii*),

**3) w zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:**

- brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kęsowo kategorii, do której zaklasyfikowano gminę w *Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego* – gmina wymagająca wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym (rys. 43, str. 123 w *Strategii*). Zwraca się uwagę, że w legendzie rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej zawarto jedynie określenie „Rozwój przestrzeni inwestycyjnych” bez podania wskazanej kategorii, którą zawarto jedynie w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej na str. 35 dokumentu,

**4) w zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji:**

– **zidentyfikowanych na poziomie krajowym:**

- brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kęsowo, przynależności gminy do OSI „obszary zagrożone trwałą marginalizacją” (tab. 8, str. 218-219 w *Strategii*),

– **zidentyfikowanych na poziomie regionalnym:**

- brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kęsowo, przynależności gminy do „OSI obszarów peryferyjności transportowej” (tab. 8, str. 218-219 w *Strategii*). W przypadku zastosowania oznaczenia graficznego zasięgu występowania wskazanego Obszaru Strategicznej Interwencji na terenie gminy, zaleca się schematyczne przeniesienie zasięgu zgodnego z rys. 41a w *Strategii*. Dopuszcza się także zamieszczenie informacji tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu na

temat występowania tego Obszaru Strategicznej Interwencji na części obszaru gminy Kęsowo,

- brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kęsowo, przynależności gminy do „OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą” – gmina o niskim poziomie rozwoju społecznego i niskim poziomie przedsiębiorczości, dodatkowo wymagająca podjęcia działań w związku z ponadprzeciętnym starzeniem się społeczeństwa do 2030 r. (tab. 8, str. 218-219 w *Strategii*),

W części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kęsowo na str. 35 oraz na str. 68-69 słusznie wskazano, iż gmina przynależy do wyżej wymienionych Obszarów Strategicznej Interwencji, jednakże informacja ta wymaga uzupełnienia również co najmniej w części tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu. W obecnym brzmieniu projektu *Strategii rozwoju gminy Kęsowo na lata 2022-2030*, na rysunku modelu i w jego legendzie zawarto jedynie zbiorcze określenia „OSI na poziomie krajowym” oraz „OSI na poziomie regionalnym”, bez imiennego wskazania Obszarów Strategicznej Interwencji, do których przynależy gmina Kęsowo,

#### **5) w zakresie polityki terytorialnej:**

- brak uwzględnienia na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kęsowo, przynależności gminy do Obszaru Prowadzenia Polityki Terytorialnej (OPPT) Tucholi – IV poziom prowadzenia polityki terytorialnej w województwie (rys. 44, str. 138 w *Strategii*). Zwraca się uwagę, iż zagadnienie to zostało ujęte w sposób właściwy w części opisowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kęsowo na str. 47-49, ale wymaga także uzupełnienia co najmniej w części tekstowej uzupełniającej legendę rysunku modelu,

#### **6) w zakresie projektów kluczowych:**

- brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kęsowo projektów kluczowych planowanych do realizacji na terenie gminy (zgodnie z wykazem projektów kluczowych, str. 201 w *Strategii*):
  - „461. Pakiet projektów mających na celu realizację nowej infrastruktury kolejowej na rzecz spójności województwa” – I. Budowa linii kolejowej Bydgoszcz – Koronowo – Tuchola – Stworzenie ciągu Bydgoszcz – Koronowo – Tuchola,
  - „462. Pakiet projektów mających na celu modernizację i wykorzystanie istniejącej infrastruktury kolejowej na rzecz spójności województwa” – IX. Rewitalizacja linii kolejowej nr 208 na odcinku Grudziądz – Tuchola – granica województwa.

Wskazuje się, że projekty kluczowe planowane do realizacji na terenie gminy powinny zostać uwzględnione zarówno na rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, jak i w jego części opisowej.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Kęsowo na lata 2022-2030*, zwraca się uwagę, iż:

- 1) potencjalnie istotnym dla rozwoju gminy Kęsowo projektem kluczowym, wartym uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy jest projekt 423. Rozwój podstawowej i strategicznej infrastruktury sportowej, zakładający realizację basenu/krytej pływalni w powiecie tucholskim,
- 2) ustalenia rysunku modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kęsowo powinny odnosić poszczególne elementy i ich relacje funkcjonalno-przestrzenne do

ustaleń *Koncepcji rozwoju funkcjonalno-przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego oraz Obszarów Strategicznej Interwencji*, wynikających ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* dla gminy Kęsowo, takich jak: system przyrodniczy, system osadniczy, system transportowy (elementy infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa i drogi wojewódzkie kluczowe dla zachowania spójności komunikacyjnej województwa, pozostałe drogi wojewódzkie, linie kolejowe), kluczowe elementy budujące potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa (koncepcja rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa, obszar zasobu gleb najwyższych klas), Obszary Strategicznej Interwencji zidentyfikowane na poziomie krajowym i regionalnym, założenia polityki terytorialnej województwa oraz projekty kluczowe. W przedłożonym projekcie *Strategii rozwoju gminy Kęsowo na lata 2022-2030* rysunek zatytułowany „Mapa 4 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej”, nie odnosi poszczególnych elementów do wyżej wymienionych ustaleń *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

Informuje się także o przyjęciu w dniu 2 września 2021 r. uchwałą nr 34/1474/21 przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego *Wytycznych dotyczących zachowania spójności projektów strategii rozwoju gmin oraz strategii rozwoju ponadlokalnego sporządzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego z ustaleniami Strategii Przyspieszenia 2030+*. **Powyższe Wytyczne mogą ułatwić wprowadzenie niezbędnych poprawek i uzupełnień do projektu strategii rozwoju gminy, gdyż określono w nich optymalny sposób uwzględnienia poszczególnych zagadnień.**