

UCHWA/ A NR X/243/15
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 24 sierpnia 2015 r.

w sprawie **Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Sk pskie**

Na podstawie art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2013 r., poz. 627, z późn. zm.¹), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Wyznacza się Obszar Chronionego Krajobrazu Jezioro Sk pskie, zwany dalej OChK Jezioro Sk pskie.

2. Położenie i opis granic OChK Jezioro Sk pskie określa załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Mapa OChK Jezioro Sk pskie stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykaz współrzędnych punktów oznaczających granicę OChK Jezioro Sk pskie stanowi załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 4. Ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów na terenie OChK Jezioro Sk pskie obejmują: zachowanie różnorodności biologicznej siedlisk obręb kompleksu Jezioro Sk pskie, ochrona fragmentu Wysoczyzny Dobrzyńskiej w tym obszarów różliskowych meandrującej rzeki Mie, ochrona zbiorników wód powierzchniowych (naturalnych, płynących i stojących) wraz z pasem roślinności okalającej.

§ 5. Na obszarze OChK Jezioro Sk pskie, wprowadza się następujące zakazy:

- 1) zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk, złowienie ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolniczą, leśną, rybacką i łowiecką;
- 2) realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2013 r., poz. 628 i 842, z 2014 r., poz. 805, 850, 926, 1002, 1101 i 1863 oraz z 2015 r., poz. 222, 774 i 1045.

- 3) likwidowania i niszczenia zadrzewie ródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej i zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych;
- 4) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym lub przeciwoświszkowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych;
- 5) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli służy innym celom niż ochrona przyrody lub równoważone wykorzystanie użytków rolnych i leśnych oraz racjonalnej gospodarki wodnej lub rybackiej;
- 6) likwidowania naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy i obszarów wodno-biotycznych;
- 7) lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.

§ 6. Do postępowania, których przedmiotem jest uchwalenie lub zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, w których przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia lub zmiany planu lub studium oraz zawiadomiono o terminie wyłożenia ich projektów do publicznego wglądu, ale postępowanie nie zostało zakończone przed wejściem w życie niniejszej uchwały, stosuje się przepisy uchwały Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793), w brzmieniu obowiązującym przed wejściem w życie niniejszej uchwały.

§ 7. Nadzór nad Obszarem Chronionego Krajobrazu Jezioro Skąpskie sprawuje Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 9. Traci moc uchwała Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793), w której dotyczy tej Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Skąpskie wraz z załącznikiem nr 25.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Zakres regulacji dotyczy przyjęcia uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Skalskie.

2. Podstawa prawna:

- ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627, z późn. zm.):

Art. 23. 2. Wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawujący nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy wstąpienia dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmiana granic obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, po zaopiniowaniu przez właściwe miejscowo rady gmin, z powodu bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem.

3. Projekty uchwały sejmiku województwa, o których mowa w ust. 2, wymagają uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (wraz z przepisami wewnętrznymi):

Projekt uchwały sejmiku województwa w sprawie wyznaczenia, zmiany granic lub likwidacji obszaru chronionego krajobrazu wymaga zaopiniowania przez właściwe miejscowo rady gmin oraz uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Zgodnie z powszechnie obowiązującymi wykładni prawa, procesowi uzgadniania i opiniowania podlegają także projekty uchwały wydawane w celu zmiany zakazów obowiązujących w granicach tych form ochrony przyrody. Taka interpretacja znajduje swoje uzasadnienie w treści wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 maja 2009 r. (sygn. akt Kp 2/09), gdzie wskazano zgodnie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, regulujących funkcjonowanie obszarów chronionego krajobrazu z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 i 3 ustawy o ochronie przyrody, projekt uchwały stanowi załącznik do uchwały nr IX/208/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22

czerwca 2015 r., w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Skopskie został przedstawiony w poniższym miejscowo radom gmin (tj. Radzie Gminy Lipno, Radzie Gminy Wielgie, Radzie Miejskiej w Lipnie, Radzie Miejskiej w Skopcu) w celu zasięgnięcia opinii oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony środowiska w Bydgoszczy w celu jej uzgodnienia.

Przedmiotowy projekt uchwały został przekazany do uzgodnienia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony środowiska w Bydgoszczy pismem z dnia 23 czerwca 2015 r. (sygn. G-III.7122.41.2015), który pismem z dnia 9 lipca 2015 r. (sygn. WST.622.7.2015.DK) uzgodnił przedłożony projekt.

Pismem z dnia 23 czerwca 2015 r., znak G-III.7122.41.2015 projekt przedmiotowej uchwały został przekazany do zaopiniowania w poniższym miejscowo radom gmin, tj. Radzie Gminy Lipno, Radzie Gminy Wielgie, Radzie Miejskiej w Lipnie, Radzie Miejskiej w Skopcu.

Rada Gminy Lipno uchwała nr VIII/56/2015 z dnia 21 lipca 2015 r., Rada Gminy Wielgie uchwała nr XII/53/2015 z dnia 17 lipca 2015 r., Rada Miejska Lipno uchwała nr X/55/2015 z dnia 29 lipca 2015 r. oraz Rada Miejska w Skopcu uchwała nr XI/58/2015 z dnia 23 lipca 2015 r. w sprawie wyrażenia opinii do projektu uchwały Nr IX/208/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 czerwca 2015 r., w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Skopskie, zaopiniował negatywnie projekt przedmiotowej uchwały. Powodem negatywnego zaopiniowania są propozycje dokonania zmian w treści ustawowych zakazów obowiązujących na obszarze chronionego krajobrazu oraz wskazanie braku wykładni zawartych w nich pojęć, co nie może zostać uwzględnione w niniejszej uchwale ze względów formalno-prawnych, ponieważ sejmik województwa nie posiada takich kompetencji prawnych. Natomiast postulat wprowadzenia na obszarze gminy wyjątków od obowiązania któregoś z zakazów wymaga sporządzenia stosownych ekspertyz przyrodniczych i z powodów formalnych nie może zostać uwzględniony w niniejszej uchwale sejmiku.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, zgodnie z ustawą z dnia 23 stycznia 2009 roku o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. z 2009 roku Nr 92 poz.753), z dniem 1 sierpnia 2009 roku przejął kompetencje w zakresie obszarów chronionego krajobrazu. Jak wynika z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z późn. zm.), obszar chronionego krajobrazu obejmuje tereny chronione ze

względu na wyróbniajcy si krajobraz o zrónicowanych ekosystemach, warto ciowe ze względu na mo liwo zaspokajania potrzeb zwi zanych z turystyk i wypoczynkiem lub peion funkcj korytarzy ekologicznych.

Obszar Chronionego Krajobrazu Jezioro Sk pskie powoano uchwaœ Wojewódzkiej Rady Narodowej we Wœcœwku nr XX/92/83 z dnia 15 czerwca 1983 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego bior c pod uwag zmienione przepisy ustawy o ochronie przyrody, podj œ uchwaœ w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Sk pskie, tj. uchwaœ Nr VI/106/11 z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793). Powy sza uchwaœ obowi zuje do dnia dzisiejszego.

Troszcz c si o zrównowa ony rozwój ca ego województwa, w tym tak e na obszarach chronionego krajobrazu oraz maj c te na wzgl dzie potrzeby zg œszane przez podmioty gospodarcze, samorz dy gminne i mieszka ców, m.in. w sprawach postuluj cych zniesienie zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szeroko ci 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyj tkiem urz dze wodnych oraz obiektów s œ cych prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, le nej lub rybackiej oraz zakazu eksploatacji z œ surowców geologicznych, dokonano weryfikacji zasadno ci utrzymywania dotychczasowego systemu zakazów na wydzielonych cz ciach tych form ochrony przyrody w województwie kujawsko-pomorskim. W tym celu zlecono sporz dzenie bazy danych geoinformacyjnych dla 31 obszarów chronionego krajobrazu w województwie kujawsko-pomorskim, w formie opracowania zawieraj cego zweryfikowane, uaktualnione i skompletowane dane informacyjne oraz dane i wnioski wynikaj ce z dokonania waloryzacji przyrodniczej na wyodr bnionych cz ciach niektórych obszarów chronionego krajobrazu.

Nale y podkre li , i zarówno w parkach krajobrazowych oraz obszarach chronionego krajobrazu, powinny obowi zywa ograniczenia w œ ciwe dla danego parku lub obszaru, czy te dla ich cz ci, wybrane spo ród zakazów, o których mowa w ustawie o ochronie przyrody, a wynikaj ce z potrzeby w œ ciwej ich ochrony. Przy wprowadzaniu przedmiotowych zakazów nale y si kierowa konstytucyjn zasad proporcjonalno ci, zawart w art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z pó n. zm.), stanowi cym, i *ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolno ci i praw mog by ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy s konieczne w demokratycznym pa stwie dla jego bezpiecze stwa lub porz dku publicznego, b d dla ochrony rodowiska, zdrowia i moralno ci publicznej, albo wolno ci i praw innych osób.* Zasada proporcjonalno ci nakazuje organom w œ dzy publicznej u ycie jedynie takich rodków, które s niezb dne dla osi gni cia konkretnego celu. Cel ten natomiast ma s œ y

społeczności oraz powinien być zgodny z zasadą zrównowagi rozwoju. Zrównowagony rozwój, zgodnie z art. 3 pkt 50 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.), to taki rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokoleń. Powyższa zasada stosowana w odniesieniu do stanowienia zakazów, jakie mają obowiązywać w obszarach chronionego krajobrazu wymaga, aby ograniczenia miały swoje merytoryczne umocowanie i wynikały z rzeczywistej potrzeby ochrony danego obszaru lub jego części.

Kierując się ww. konstytucyjnymi zasadami proporcjonalności oraz zasadą zrównowagi rozwoju, w niniejszej uchwale nie zastosowano zapisu dotyczącego obowiązującego bezwzględnie zakazu jakim jest: *zakaz wydobywania do celów gospodarczych skał w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu*. Uznano, iż kwestie związane z właściwą ochroną przyrody i wyróżnionych krajobrazów, w procesie wydawania koncesji na eksploatację kopalni skutecznie reguluje inny ustawowy zakaz zawarty w tej samej uchwale, tj. *zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, którego interpretacja musi odbywać się zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.) oraz z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r., w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397). Zwraca się jednak uwagę, iż ustawodawca wprowadzając ten zakaz do katalogu zakazów w art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z późn. zm.), jednocześnie nie dodał bardzo istotny i odnoszący się bezpośrednio do sposobu jego stosowania ust. 3 w brzmieniu: *Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko wykazała brak znaczącego negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu*. Uznaje się, iż wprowadzone zmiany pozwolą właściwie dopasować system obowiązujących zakazów w stosunku do lokalnych

potrzeb ochrony przyrody i krajobrazu, a także do uwarunkowania oraz działania człowieka na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Skalskie.

Zgodnie z treścią rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz. U. poz. 1080), dane określające obszar chronionego krajobrazu, winny być sporządzone zgodnie z wytycznymi przyjętymi w rozporządzeniu, tj. określeniem jego powierzchni i opisem jego wartości przyrodniczej oraz modelem pojęciowym danych przestrzennych, określającym strukturę oraz dokładność bazy geometrycznej tej formy ochrony przyrody. Zatem wykonanie opracowania winno z konieczności uszczegółowienia (doprecyzowania) przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Skalskie. Zgodnie z uchwałą Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu powierzchnia Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Skalskie wynosi 10 405 ha, a po weryfikacji przebiegu granic - powierzchnia będzie wynosiła 12 641,49 ha. Różnica 2236,49 ha między powierzchnią zapisaną w obowiązującej uchwale sejmiku, a powierzchnią obliczoną po doprecyzowaniu przebiegu granicy Obszaru wynika ze stopnia szczegółowości wyznaczenia granicy oraz ze zwiększenia dokładności wykonywanych pomiarów poprzez określenie współrzędnych punktów zamocowania jej granicy. Konieczność opracowania przedmiotowego wykazu współrzędnych punktów zamocowania granic według określonej metodyki wynika z treści rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r.

Natomiast dane dotyczące powierzchni wyrażone są w hektarach z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, zgodnie z treścią rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 lutego 2014 roku w sprawie określenia wzorów formularzy sprawozdawczych, objawiająco do sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2014 (Dz. U. poz. 415 z późn. zm.).

W niniejszej uchwale dokonano także uaktualnienia opisu tekstowego przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Skalskie, zwiększając stopień jego szczegółowości w porównaniu do opisu zawartego w uchwale Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu.

Mając na uwadze powyższe wskazane jest podjęcie osobnej uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Skalskie. Rozwinięciem to umożliwi indywidualne kształtowanie polityki ekologicznej i racjonalne zarządzanie zasobami przyrodniczymi, w kontekście m.in. ustaleń dotyczących czynnej ochrony ekosystemów, katalogu obowiązujących zakazów oraz odstępstw od tych zakazów, obowiązujących na terenie obszaru chronionego krajobrazu.

5. Ocena skutków regulacji:

Podjęcie uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Skalskie zapewni utrzymanie właściwego stanu środowiska przyrodniczego, kulturowego oraz właściwej ochrony krajobrazu, do lokalnych potrzeb i uwarunkowań, zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju. Ponadto uchwała ta pozwoli spełnić istotne wymogi formalne określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz. U. poz. 1080).

Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, traci moc uchwała Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793), w części dotyczącej Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Skalskie wraz z załącznikiem nr 25.