

**UCHWA/ A NR X/241/15**  
**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO**  
**z dnia 24 sierpnia 2015 r.**

w sprawie **Obszaru Chronionego Krajobrazu Torfowiskowo-Jeziorno-Le nego §ZgniKa-Wieczno-Wronieö**

Na podstawie art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627, z pó n. zm.<sup>1</sup>), uchwała si , co nast puje:

§ 1.1. Wyznacza si Obszar Chronionego Krajobrazu Torfowiskowo-Jeziorno-Le ny §ZgniKa-Wieczno-Wronieö, zwany dalej §OChK Torfowiskowo-Jeziorno-Le ny §ZgniKa-Wieczno-Wronieö.

2. Poenie i opis granic OChK Torfowiskowo-Jeziorno-Le nego §ZgniKa-Wieczno-Wronieö okre la zaCznik nr 1 do niniejszej uchwaC.

§ 2. Mapa OChK Torfowiskowo-Jeziorno-Le nego §ZgniKa-Wieczno-Wronieö stanowi zaCznik nr 2 do niniejszej uchwaC.

§ 3. Wykaz wspóCz dnych punktów zaCmaniania granicy OChK Torfowiskowo-Jeziorno-Le nego §ZgniKa-Wieczno-Wronieö stanowi zaCznik nr 3 do niniejszej uchwaC.

§ 4. Ustalenia dotycz ce czynnej ochrony ekosystemów na terenie OChK Torfowiskowo-Jeziorno-Le nego §ZgniKa-Wieczno-Wronieö obejmuj : zachowanie ró norodno ci biologicznej siedlisk, ochron ro lin.

§ 5. Na obszarze OChK Torfowiskowo-Jeziorno-Le nego §ZgniKa-Wieczno-Wronieö wprowadza si nast puj ce zakazy:

- 1) zabijania dziko wyst puj cych zwierzt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronie i miejsc rozrodu oraz tarlisk, zConej ikry, z wyj tkiem amatorskiego poCwu ryb oraz wykonywania czynno ci zwi zanych z racjonaln gospodark roln , le n , ryback i Cwieck ;
- 2) realizacji przedsi wzi mog cych znacz co oddziaCwa na rodowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 pa dziernika 2008 r. o udost pnianiu informacji o rodowisku i jego

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostaC og Cszone w Dz. U. z 2013 r., poz. 628 i 842, z 2014 r., poz. 805, 850, 926, 1002, 1101 oraz 1863, z 2015 r., poz. 222, 774, 1045.

ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;

- 3) likwidowania i niszczenia zadrzewień różnorodnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej i zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych;
- 4) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rezerwy terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym lub przeciwsuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych;
- 5) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli służy innym celom niż ochrona przyrody lub zrównoważone wykorzystanie użytków rolnych i leśnych oraz racjonalnej gospodarki wodnej lub rybackiej;
- 6) likwidowania naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy i obszarów wodno-błotnych;
- 7) lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.

§ 6. Do postępowania, których przedmiotem jest uchwalenie lub zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, w których przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia lub zmiany planu lub studium oraz zawiadomiono o terminie wycofania ich projektów do publicznego wglądu, ale postępowanie nie zostało zakończone przed wejściem w życie niniejszej uchwały, stosuje się przepisy uchwały Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793), w brzmieniu obowiązującym przed wejściem w życie niniejszej uchwały.

§ 7. Nadzór nad OChK Torfowiskowo-Jeziorno-Leśnym w Żgnicach-Wieczno-Wroniech sprawuje Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 9. Traci moc uchwała Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj.

Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793), w której dotyczycej Obszaru Chronionego Krajobrazu Torfowiskowo-Jeziorno-Leńskiego Żgnięca-Wieczno-Wronieć wraz z załącznikiem nr 23.

**§ 10.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

## UZASADNIENIE

### 1. Przedmiot regulacji:

Zakres regulacji dotyczy przyjęcia uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Torfowiskowo-Jeziorno-Leńskiego Żgnięca-Wieczno-Wronieć.

### 2. Podstawa prawna:

- ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2013 r., poz. 627, z późn. zm.):

*Art. 23. 2. Wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawujący nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy wstąpienia dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmiana granic obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, po zaopiniowaniu przez wstąpienie miejscowo rady gmin, z powodu bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem.*

*3. Projekty uchwały sejmiku województwa, o których mowa w ust. 2, wymagają uzgodnienia z wstąpieniem regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.*

### 3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (zgodnie z przepisami wewnętrznymi):

Projekt uchwały sejmiku województwa w sprawie wyznaczenia, zmiany granic lub likwidacji obszaru chronionego krajobrazu wymaga zaopiniowania przez wstąpienie miejscowo rady gmin oraz uzgodnienia z wstąpieniem regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Zgodnie z powszechnie obowiązującymi wykładni prawa, procesowi uzgadniania i opiniowania podlegają także projekty uchwały wydawane w celu zmiany zakazów obowiązujących w granicach tych form ochrony przyrody. Taka interpretacja znajduje swoje uzasadnienie w treści wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 maja 2009 r. (sygn. akt Kp 2/09), gdzie wskazano zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, regulujących funkcjonowanie obszarów chronionego krajobrazu z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 i 3 ustawy o ochronie przyrody, projekt uchwały, stanowiłby załącznik do uchwały Nr IX/206/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego

Krajobrazu Torfowiskowo-Jeziorno-Le nego Źgnięca-Wieczno-Wronieö, został przedstawiony wóciwym miejscowo radom gmin (tj. Radzie Gminy W brze no, Radzie Miejskiej Radzyna Cheńi skiego, Radzie Gminy D bowa / ka, Radzie Gminy Golub-Dobrzy , Radzie Gminy Cheńa, Radzie Gminy Pń nica) w celu zasięgnięcia opinii oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony rodowiska w Bydgoszczy w celu uzgodnienia.

Przedmiotowy projekt uchwały zostałprzekazany do uzgodnienia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony rodowiska w Bydgoszczy pismem z dnia 23 czerwca 2015 r., (sygn. G-III.7122.25.2015), który pismem z dnia 9 lipca 2015 r. (sygn. WST.622.2.2015.DK) uzgodniłprzedłony projekt.

Pismem z dnia 23 czerwca 2015 r. (sygn. G-III.7122.25.2015) projekt przedmiotowej uchwały zostałprzekazany do zaopiniowania wóciwym miejscowo radom gmin, tj. Radzie Gminy W brze no, Radzie Miejskiej Radzyna Cheńi skiego, Radzie Gminy D bowa/ ka, Radzie Gminy Golub-Dobrzy , Radzie Gminy Cheńa, Radzie Gminy Pń nica. Wszystkie rady gmin nie podjły w ustawowym czasie stosownych uchwałw sprawie zaopiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Torfowiskowo-Jeziorno-Le nego Źgnięca-Wieczno-Wronieö. Zatem zgodnie z treścią art. 80a ust. 2 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorz dzie województwa (Dz. U. z 2013 r., poz. 596 z pó n. zm.), rozstrzygnięcie uznaje się za przyjęte w brzmieniu przedłonym przez województwo.

#### **4. Uzasadnienie merytoryczne:**

Samorz d Województwa Kujawsko-Pomorskiego, zgodnie z ustaw z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w zwi zku ze zmianami w organizacji i podziale zada administracji publicznej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 92 poz.753), z dniem 1 sierpnia 2009 r. przejęłkompetencje w zakresie obszarów chronionego krajobrazu. Jak wynika z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2013 r., poz. 627 z pó n. zm.), obszar chronionego krajobrazu obejmuje tereny chronione ze wzgl du na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze wzgl du na możliwość zaspokajania potrzeb zwi zanych z turystyk i wypoczynkiem lub pełnienie funkcji korytarzy ekologicznych.

Obszar Chronionego Krajobrazu Torfowiskowo-Jeziorno-Le ny Źgnięca-Wieczno-Wronieö powołano rozporz dzeniem 21/92 Wojewody Toru skiego z dnia 10 grudnia 1991 r. w sprawie wyznaczenia Obszarów Chronionego Krajobrazu w Województwie Toru skim oraz reorganizacji zarz dzania parkami krajobrazowymi i obszarami chronionego krajobrazu. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego bior c pod uwagę zmienione przepisy ustawy

o ochronie przyrody, podjęta uchwała w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Torfowiskowo-Jeziorno-Leśnego Żgnięca-Wieczno-Wronieś, tj. uchwała Nr VI/106/11 z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793). Powyższa uchwała obowiązuje do dnia dzisiejszego.

Troszcząc się o zrównoważony rozwój całego województwa, w tym także na obszarach chronionego krajobrazu oraz mając na względzie potrzeby zgłaszane przez podmioty gospodarcze, samorządy gminne i mieszkańców, m.in. w sprawach postulujących zniesienie zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej oraz zakazu eksploatacji złóż surowców geologicznych, dokonano weryfikacji zasadności utrzymywania dotychczasowego systemu zakazów na wydzielonych częściach tych form ochrony przyrody w województwie kujawsko-pomorskim. W tym celu zlecono sporządzenie bazy danych geoinformacyjnych dla 31 obszarów chronionego krajobrazu w województwie kujawsko-pomorskim, w formie opracowania zawierającego zweryfikowane, uaktualnione i skompletowane dane informacyjne oraz dane i wnioski wynikające z dokonania waloryzacji przyrodniczej na wyodrębnionych częściach niektórych obszarów chronionego krajobrazu.

Należy podkreślić, iż zarówno w parkach krajobrazowych oraz obszarach chronionego krajobrazu, powinny obowiązywać ograniczenia właściwe dla danego parku lub obszaru, czy te dla ich części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w ustawie o ochronie przyrody, a wynikające z potrzeby właściwej ich ochrony. Przy wprowadzaniu przedmiotowych zakazów należy się kierować konstytucyjnymi zasadami proporcjonalności, zawartymi w art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), stanowiącymi: *ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób.* Zasada proporcjonalności nakazuje organom władzy publicznej użyć jedynie takich środków, które są niezbędne dla osiągnięcia konkretnego celu. Cel ten natomiast ma służyć społeczeństwu oraz powinien być osiągnięty zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju. Zrównoważony rozwój, zgodnie z art. 3 pkt 50 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.), to taki rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych

procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczno i lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokolei. Powyższa zasada stosowana w odniesieniu do stanowienia zakazów, jakie mają obowiązywać w obszarach chronionego krajobrazu wymaga, aby ograniczenia miały swoje merytoryczne umocowanie i wynikały z rzeczywistej potrzeby ochrony danego obszaru lub jego części.

Kierując się ww. konstytucyjnymi zasadami proporcjonalności oraz zasadą równowagi rozwoju, w niniejszej uchwale nie zastosowano zapisu dotyczącego obowiązującego bezwzględnie zakazu jakim jest: *zakaz wydobywania do celów gospodarczych skał w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu*. Uznano, iż kwestie związane z właściwą ochroną przyrody i wyróżnionych krajobrazów, w procesie wydawania koncesji na eksploatację kopalni skutecznie reguluje inny ustawowy zakaz zawarty w tej samej uchwale, tj. *zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, którego interpretacja musi odbywać się zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.) oraz z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r., w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. Nr 213, poz. 1397). Zwraca się jednak uwagę, iż ustawodawca wprowadzając ten zakaz do katalogu zakazów w art. 24 ust.1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2013 r., poz. 627 z późn. zm.), jednocześnie nie dodał bardzo istotny i odnoszący się bezpośrednio do sposobu jego stosowania ust. 3 w brzmieniu: *Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko wykazała brak znaczącego negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu*. Uznaje się, iż wprowadzone zmiany pozwolą właściwie dopasować system obowiązujących zakazów w stosunku do lokalnych potrzeb ochrony przyrody i krajobrazu, a także do uwarunkowań oraz działań człowieka na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Torfowiskowo-Jeziorno-Leńskiego Żgnięta-Wieczno-Wronieć.

Zgodnie z treścią rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz.U. poz. 1080), dane określające obszar chronionego krajobrazu, winny być sporządzone zgodnie z wytycznymi przyjętymi

w rozporządzeniu, tj. określeniem jego powierzchni i opisem jego wartości przyrodniczej oraz modelem powiązanych danych przestrzennych, określającym strukturę oraz dokładność bazy geometrycznej tej formy ochrony przyrody. Zatem wykonanie opracowania musi z konieczności uszczegółowienia (doprecyzowania) przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Torfowiskowo-Jeziorno-Leńskiego (Zganie-Wieczno-Wronie). Zgodnie z uchwałą Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu powierzchnia Obszaru Chronionego Krajobrazu Torfowiskowo-Jeziorno-Leńskiego (Zganie-Wieczno-Wronie) wynosi 11140 ha, a po weryfikacji przebiegu granic - powierzchnia będzie wynosiła 11959,93 ha. Różnica 819,93 ha między powierzchnią zapisaną w obowiązującej uchwale sejmiku, a powierzchnią obliczoną po doprecyzowaniu przebiegu granicy Obszaru wynika ze stopnia szczegółowości wyznaczenia granicy oraz ze zwiększenia dokładności wykonywanych pomiarów poprzez określenie współrzędnych punktów zamocowania jego granicy. Konieczność opracowania przedmiotowego wykazu współrzędnych punktów zamocowania granic według określonej metodyki wynika z treści rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r.

Natomiast dane dotyczące powierzchni wyrażone są w hektarach z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, zgodnie z treścią rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 lutego 2014 r. w sprawie określenia wzorów formularzy sprawozdawczych, objaśnienia do sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2014 (Dz.U. poz. 415 z późn. zm.).

W niniejszej uchwale dokonano także uaktualnienia opisu tekstowego przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Torfowiskowo-Jeziorno-Leńskiego (Zganie-Wieczno-Wronie), zwiększając stopień jego szczegółowości w porównaniu do opisu zawartego w uchwale Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu.

Mając na uwadze powyższe wskazane jest podjąć osobną uchwałę w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Torfowiskowo-Jeziorno-Leńskiego (Zganie-Wieczno-Wronie). Rozwiązanie to umożliwia indywidualne kształtowanie polityki ekologicznej i racjonalne zarządzanie zasobami przyrodniczymi, w tym m.in. ustalenie dotyczących czynnej ochrony ekosystemów, katalogu obowiązujących zakazów oraz odstąpienia od tych zakazów, obowiązujących na terenie obszaru chronionego krajobrazu. Przyjęty w niniejszym projekcie uchwały zmieniony katalog zakazów nie narusza w żadnej ochronie wyróżnionych krajobrazów o zroznicowanych ekosystemach, wartościowych ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnienie

funkcji korytarzy ekologicznych.

### **5. Ocena skutków regulacji:**

Podjęcie uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Torfowiskowo-Jeziorno-Leńsko-Żgnięca-Wieczno-Wronień umożliwia indywidualne kształtowanie polityki ekologicznej i racjonalne zarządzanie zasobami przyrodniczymi, w tym m.in. ustalenie dotyczących czynnej ochrony ekosystemów, katalogu obowiązujących zakazów oraz odstąpienie od tych zakazów obowiązujących na terenie obszaru chronionego krajobrazu, zapewniając jednocześnie utrzymanie właściwego stanu środowiska przyrodniczego, kulturowego oraz właściwej ochrony krajobrazu, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju. Ponadto uchwała ta, pozwoli spełnić istotne wymagania formalne określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz.U. poz. 1080).

Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, traci moc uchwała Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793), w której dotyczył Obszaru Chronionego Krajobrazu Torfowiskowo-Jeziorno-Leńsko-Żgnięca-Wieczno-Wronień wraz z załącznikiem nr 23.