

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zatwierdzenia listy z ocenionymi projektami, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, dla konkursu nr RPKP.03.04.00-IZ.00-04-439/23 w ramach Osi priorytetowej 3 Efektywność energetyczna i gospodarka niskoemisyjna w regionie, Działania 3.4 Zrównoważona mobilność miejska i promowanie strategii niskoemisyjnych, Schemat: Modernizacja oświetlenia ulicznego, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

1. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. U. UE. L. 347 z 20.12.2013, str. 320 z późn. zm.), dalej: rozporządzenie ogólne,
2. Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz.U. UE. L. 347 z 20.12.2013, str. 289),
3. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE. L. 119 z 4.05.2016 roku, str. 1 z późn. zm.),
4. Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym (Dz. U. UE. L. 187 z 26.06.2014 r., str. 1 z późn. zm.), dalej: rozporządzenie KE nr 651/2014,
5. Rozporządzenie Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. dotyczącym środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy (Dz. U. UE. L. 134 z 20.05.2006, str. 1 z późn. zm.);
6. Rozporządzenie Rady (UE) nr 269/2014 z dnia 17 marca 2014 r. w sprawie środków ograniczających w odniesieniu do działań podważających integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy i im zagrażających (dz. U. UE. L. 78 z 17.3.2014, str. 6, z późn. zm.);
7. Rozporządzenie (UE) nr 833/2014 z dnia 31 lipca 2014 r. dotyczącym środków ograniczających w związku z działaniami Rosji destabilizującymi sytuację na Ukrainie (DZ. U. UE. L. 229 z 31.07.2014, str. 1 z późn. zm.),
8. Rozporządzenie Ministra Energii z dnia 5 października 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobu sporządzania audytu efektywności energetycznej oraz metod obliczania oszczędności energii (Dz. U. z 2017 r. poz. 1912),
9. Ustawa z dnia 11 lipca 2014 roku o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 –2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818 z późn.zm.) dalej: ustawa wdrożeniowa,
10. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) dalej: ustawa o finansach publicznych),

11. Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.),
12. Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916 z późn.zm.),
13. Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn.zm.), dalej: Kpa,
14. Ustawa z dnia 23 listopada 2012 roku Prawo kurowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896 z późn.zm.), dalej: Prawo pocztowe,
15. Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), dalej: OOŚ,
16. Ustawa z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2625 z późn zm.),
17. Ustawa z dnia 11 września 2019 roku - Prawo zamówień publicznych² (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.), dalej: Pzp,
18. Ustawa z dnia 10 maja 2018 roku o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781),
19. Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 100 z późn.zm.),
20. Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 roku o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2123),
21. Ustawa z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.),
22. Ustawa z dnia 15 czerwca 2012 r. o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym wbrew przepisom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1745),
23. Ustawa z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. z 2020 r. poz. 358 z późn. zm.),
24. Ustawa z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz.U. z 2022 r. poz. 835),
25. Akty prawne regulujące zasady udzielania pomocy publicznej wskazane w pkt 3 niniejszego Rozdziału „Pomoc publiczna” (jeśli dotyczy).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego (dalej: ZW), jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego (dalej: IZ RPO WK-P) na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

Konkurs Nr RPKP.03.04.00-IZ.00-04-439/23 został ogłoszony 09 marca 2023 r. i miał charakter zamknięty. Nabór wniosków o dofinansowanie został przeprowadzony od 11 kwietnia 2023 r. do 24 kwietnia 2023 r. Wielkość środków przewidziana na dofinansowanie projektów wyniosła 1 995 135,00 PLN.

W przedmiotowym konkursie zostało złożonych 15 wniosków o dofinansowanie projektu. Łączna wartość wnioskowanej kwoty dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (dalej: EFRR) wyniosła 16 900 400,50 PLN. Etap weryfikacji

² W przypadku postępowań wszczętych przed 1 stycznia 2021 r. zastosowanie będzie miała ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 z późn.zm.)

warunków formalnych i oczywistych omyłek przeszły wszystkie wnioski o dofinansowanie projektu złożone w konkursie.

Na etapie oceny formalno-merytorycznej 14 wniosków o dofinansowanie projektu uzyskało ocenę pozytywną, spełniając kryteria wyboru projektów, przyjęte Uchwałą Nr 3/2023 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 (dalej: KM RPO WK-P) z dnia 6 marca 2023 r., tj. kryteria formalne, merytoryczne-ogólne oraz merytoryczne szczegółowe dostępne. Łączna kwota wnioskowanego dofinansowania z EFRR dla wszystkich projektów ocenionych pozytywnie wyniosła 16 430 931,30 PLN z EFRR, co oznaczało przekroczenie alokacji w przedmiotowym konkursie.

W związku z kwotą niewystarczającą do objęcia dofinansowaniem wszystkich wniosków ocenionych pozytywnie na etapie oceny formalno-merytorycznej, sporządzono ranking na podstawie wyników oceny kryteriów merytorycznych szczegółowych punktowych.

Zgodnie z Systemem oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 42/1756/21 ZW z dnia 27 października 2021 r. po zakończeniu oceny formalno-merytorycznej następuje rozstrzygnięcie konkursu albo rundy konkursowej poprzez zatwierdzenie przez ZW, w drodze uchwały, listy wszystkich ocenionych projektów, o której mowa w art. 45 ust. 6 ustawy wdrożeniowej. Na liście tej należy wyróżnić m.in: projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów lub uzyskały wymaganą liczbę punktów i kwalifikują się do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji oraz projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów, ale kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w konkursie nie wystarcza na objęcie dofinansowaniem wszystkich projektów.

W związku z powyższym projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów, uzyskały wymaganą liczbę punktów i otrzymały kolejno największą liczbę punktów w wyniku przeprowadzonego rankingu, mieszczące się w ramach dostępnej alokacji, zostały uwzględnione na liście projektów, które spełniły kryteria wyboru projektu, uzyskały wymaganą liczbę punktów i kwalifikują się do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji.

Projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów, uzyskały wymaganą liczbę punktów i otrzymały kolejno największą liczbę punktów w wyniku przeprowadzonego rankingu, ale nie kwalifikują się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie alokacji w ramach konkursu znajdują się na liście projektów, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów, ale nie kwalifikują się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie kwoty przeznaczonej na dofinansowanie projektów w ramach konkursu (lista rezerwowa).

Kolejność wyboru do dofinansowania projektów o takiej samej liczbie punktów ustalana jest w oparciu o kryteria rozstrzygające o ostatecznej kolejności projektów na liście, które przyjął Komitet Monitorujący. Natomiast w przypadku braku kryterium rozstrzygającego o ostatecznej kolejności projektów na liście, ze względu na zasadę równego traktowania wnioskodawców, wybór projektów musi objąć projekty, które uzyskały taką samą liczbę punktów w ramach konkursu albo ZW może podjąć decyzję o proporcjonalnym obniżeniu dofinansowania dla projektów, które uzyskały taką samą liczbę punktów w ramach konkursu. Powyższe dotyczy także sytuacji, gdy dwa lub więcej projektów uzyskały w ramach kryteriów rozstrzygających taką samą liczbę punktów. W takiej sytuacji miejsce na liście przyznawane jest według numeru wniosku (tj. wyższe miejsce na liście zajmie wniosek z niższym numerem).

Zgodnie z Regulaminem konkursu Nr RPKP.03.04.00-IZ.00-04-439/23, dla projektów z listy rezerwowej mogą zostać przyznane, decyzją ZW, środki pochodzące z oszczędności (np. oszczędności poprzetargowe, odstąpienie przez beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie). Z ww. puli środków, dofinansowanie otrzymują te projekty z listy rezerwowej, które uzyskały kolejno największą liczbę punktów, do momentu wyczerpania ww. środków. Jednakże oszczędności powstałe z realizacji projektów w pierwszej kolejności uzupełniają dofinansowanie projektu który został wybrany do dofinansowania, ale w stosunku do którego uruchomiono niepełne dofinansowanie. DW FEEdKP raz na 6 miesięcy przedstawia ZW aktualny wykaz list rezerwowych z informacją o dostępnych środkach

w działaniach/poddziałaniach. ZW może podjąć decyzję o podwyższeniu alokacji w danym konkursie i uruchomieniu dofinansowania dla projektów z listy rezerwowej.

Zgodnie z art. 53 ustawy wdrożeniowej wnioskodawcy, w przypadku negatywnej oceny jego projektu wybieranego w trybie konkursowym, przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku o dofinansowanie projektu w zakresie spełnienia kryteriów wyboru projektów.

W przypadku, gdy na jakimkolwiek etapie postępowania w zakresie procedury odwoławczej wyczerpana zostanie kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w ramach działania albo w ramach poddziałania: IZ RPO, do której wpłynął protest pozostawia go bez rozpatrzenia, informując o tym na piśmie wnioskodawcę, pouczając jednocześnie o możliwości wniesienia skargi do sądu administracyjnego na zasadach określonych w art. 61 ustawy wdrożeniowej; sąd uwzględniając skargę, stwierdza tylko, że ocena projektu została przeprowadzona w sposób naruszający prawo i nie przekazuje sprawy do ponownego rozpatrzenia.

Podsumowując, w ramach oceny formalno-merytorycznej 14 wniosków o dofinansowanie projektu, na łączną kwotę dofinansowania z EFRR w wysokości 16 430 931,30 PLN, uzyskało ocenę pozytywną. W wyniku przeprowadzenia rankingu, 1 Wnioskodawca, tj. Gmina Miasto Grudziądz w ramach projektu pn. „Modernizacja oświetlenia drogowego na terenie miasta Grudziądza w ramach zadania pn. Budowa i modernizacja oświetlenia drogowego w granicach administracyjnych miasta” otrzymuje dofinansowanie w kwocie obniżonej w wysokości 1 995 135,00 PLN z wnioskowanej kwoty 2 362 180,95 PLN ze względu na wyczerpanie alokacji. Jednocześnie 13 wnioskodawców znalazło się na liście rezerwowej, w związku z wyczerpaniem kwoty przeznaczonej na dofinansowanie projektów w konkursie Nr RPKP.03.04.00-IZ.00-04-439/23, 1 Wnioskodawca, tj. Gmina Miejska Ciechocinek (projekt pn. Budowa oświetlenia ul. Bema, Nieszawskiej, Wiejskiej i Przedmiejskiej w Ciechocinku) wycofał projekt z ww. konkursu.

Wniosek, który został oceniony pozytywnie i został skierowany do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji oraz wnioski, które zostały ocenione pozytywnie i nie kwalifikują się do dofinansowania z powodu wyczerpania alokacji w konkursie (lista rezerwowa), na etapie oceny formalno-merytorycznej, ujęte w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały zostały przekazane ZW celem zatwierdzenia listy z ocenionymi projektami.

5. Ocena skutków regulacji:

ZW podejmuje decyzję o zatwierdzeniu listy ocenionych projektów i przyznaniu dofinansowania z EFRR w wysokości 1 995 135,00 PLN w konkursie Nr RPKP.03.04.00-IZ.00-04-439/23 ogłoszonym w ramach Osi priorytetowej 3 Efektywność energetyczna i gospodarka niskoemisyjna w regionie, Działania 3.4 Zrównoważona mobilność miejska i promowanie strategii niskoemisyjnych, Schemat: Modernizacja oświetlenia ulicznego, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.