

UCHWAŁA NR IX/225/15
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 22 czerwca 2015 r.

w sprawie **przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy**

Na podstawie art. 23 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627, z późn. zm.¹) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się projekt uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Przedmiotowy projekt przekazuje się do:

- 1) Rady Gminy Bartniczka;
- 2) Rady Gminy Brodnica;
- 3) Rady Miejskiej w Brodnicy;
- 4) Rady Gminy Brzozie;
- 5) Rady Gminy Ciechocin;
- 6) Rady Gminy Dobrowa/ka;
- 7) Rady Miejskiej w Górznie;
- 8) Rady Gminy Golub-Dobrzyń;
- 9) Rady Miasta Golubia-Dobrzynia;
- 10) Rady Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego;
- 11) Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim;
- 12) Rady Gminy Lubicz;
- 13) Rady Gminy/ysomice;
- 14) Rady Gminy Obrowo;
- 15) Rady Gminy Osiek;
- 16) Rady Gminy Radomin;
- 17) Rady Miasta Torunia;
- 18) Rady Gminy Wpielsk;
- 19) Rady Gminy Zbiczno;
- 20) Rady Gminy Bobrowo;

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r., poz. 628 i 842, z 2014 r., poz. 805, 850, 926, 1002, 1101 i 1863 oraz z 2015 r., poz. 222.

- w celu zasięgnięcia opinii.

§ 3. Przedmiotowy projekt przekazuje się do Regionalnego Dyrektora Ochrony środowiska w Bydgoszczy w celu uzgodnienia.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Zakres regulacji dotyczy przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy.

2. Podstawa prawna:

-ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627, z późn. zm.):

Art. 23. 2. Wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawujący nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy wstąpienia dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmiana granic obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, po zaopiniowaniu przez właściwe miejscowo rady gmin, z powodu bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu o różnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem.

3. Projekty uchwały sejmiku województwa, o których mowa w ust. 2, wymagają uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (zgodnie z przepisami wewnętrznymi):

Zgodnie z art. 23 ust.2 i 3 ustawy o ochronie przyrody, projekt uchwały, stanowi załącznik do niniejszej uchwały, zostanie przedstawiony właściwym miejscowo radom gmin (tj. Radzie Gminy Bartniczka, Radzie Gminy Brodnica, Radzie Miejskiej w Brodnicy, Radzie Gminy Brzozie, Radzie Gminy Ciechocin, Radzie Gminy Dobrowa / ka, Radzie Miejskiej w Górznie, Radzie Gminy Golub-Dobrzy , Radzie Miasta Golubia-Dobrzyń, Radzie Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego, Radzie Miejskiej w Kowalewie Pomorskim, Radzie Gminy Lubicz, Radzie Gminy Łysomice, Radzie Gminy Obrowo, Radzie Gminy Osiek, Radzie Gminy Radomin, Radzie Miasta Torunia, Radzie Gminy Wapielsk, Radzie Gminy Zbiczno, Radzie Gminy Bobrowo) w celu zasięgnięcia opinii oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony środowiska w Bydgoszczy w celu uzgodnienia.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, zgodnie z ustawą z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 92 poz.753), z dniem 1 sierpnia 2009 r. przejął kompetencje w zakresie obszarów chronionego krajobrazu. Jak wynika z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627 z późn. zm.), obszar chronionego krajobrazu obejmuje tereny chronione ze względu na wyjątkowy krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnienie funkcji korytarzy ekologicznych.

Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy powołano rozporządzeniem nr 21/91 Wojewody Toruńskiego z 10.12.1991 r. w sprawie wyznaczenia obszarów chronionego krajobrazu w województwie toruńskim oraz reorganizacji zarządzania parkami krajobrazowymi i obszarami chronionego krajobrazu. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego biorąc pod uwagę zmienione przepisy ustawy o ochronie przyrody, podjęła uchwałę w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy, tj. uchwałę Nr VI/106/11 z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793). Powyższa uchwała obowiązuje do dnia dzisiejszego.

Troszcząc się o zrównoważony rozwój całego województwa, w tym także na obszarach chronionego krajobrazu oraz mając też na względzie potrzeby zgłaszane przez podmioty gospodarcze, samorządy gminne i mieszkańców, m.in. w sprawach postulujących zniesienie zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej oraz zakazu eksploatacji złóż surowców geologicznych, dokonano weryfikacji zasadności utrzymywania dotychczasowego systemu zakazów na wydzielonych częściach tych form ochrony przyrody w województwie kujawsko-pomorskim. W tym celu zlecono sporządzenie bazy danych geoinformacyjnych dla 31 obszarów chronionego krajobrazu w województwie kujawsko-pomorskim, w formie opracowania zawierającego zweryfikowane, uaktualnione i skompletowane dane informacyjne oraz dane i wnioski wynikające z dokonania waloryzacji przyrodniczej na wyodrębnionych częściach niektórych obszarów chronionego krajobrazu.

Należy podkreślić, iż zarówno w parkach krajobrazowych oraz obszarach chronionego

krajobrazu, powinny obowiązywać ograniczenia w ich użyciu dla danego parku lub obszaru, czy te dla ich części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w ustawie o ochronie przyrody, a wynikające z potrzeby w ich ochronie. Przy wprowadzaniu przedmiotowych zakazów należy się kierować konstytucyjnymi zasadami proporcjonalności, zawartymi w art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), stanowiącymi, iż *ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób.* Zasada proporcjonalności nakazuje organom władzy publicznej użyć jedynie takich środków, które są niezbędne dla osiągnięcia konkretnego celu. Cel ten natomiast ma służyć społeczeństwu oraz powinien być osiągnięty zgodnie z zasadą zrównowagonego rozwoju. Zrównowagony rozwój, zgodnie z art. 3 pkt 50 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.), *to taki rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokoleń.* Powyższa zasada stosowana w odniesieniu do stanowienia zakazów, jakie mają obowiązywać w obszarach chronionego krajobrazu wymaga, aby ograniczenia miały swoje merytoryczne umocowanie i wynikały z rzeczywistej potrzeby ochrony danego obszaru lub jego części.

Kierując się ww. konstytucyjnymi zasadami proporcjonalności oraz zasadą zrównowagonego rozwoju, w niniejszej uchwale nie zastosowano zapisu dotyczącego obowiązującego bezwzględnie zakazu jakim jest: *zakaz wydobywania do celów gospodarczych skał w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu.* Uznano, iż kwestie związane z ochroną przyrody i wyróżnionych krajobrazów, w procesie wydawania koncesji na eksploatację kopalni skutecznie reguluje inny ustawowy zakaz zawarty w tej samej uchwale, tj. *zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,* którego interpretacja musi odbywać się zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach

oddziaływanie na rodowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.) oraz z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r., w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na rodowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397). Zwraca się jednak uwagę, iż ustawodawca wprowadzając ten zakaz do katalogu zakazów w art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z późn. zm.), jednocześnie nie dodał bardzo istotny i odnoszący się bezpośrednio do sposobu jego stosowania ust. 3 w brzmieniu: *Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na rodowisko, dla których przeprowadzona ocena oddziaływania na rodowisko wykazała brak znaczącego negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu.*

Kierując się wnioskami wynikającymi z przeprowadzonej waloryzacji przyrodniczej, tj.: - w miejscowości Elgiszewo, gmina Ciechocin, działki ewidencyjne nr 040502_2.0002.179/3; 040502_2.0002.180/3; 040502_2.0002.181/3; 040502_2.0002.182/3; 040502_2.0002.183/3; 040502_2.0002.184/3; 040502_2.0002.185/3; 040502_2.0002.186/3; - w miejscowości Nowodwór, gmina Kowalewo Pomorskie, działki ewidencyjne nr (040504_5.0013.112/2), (040504_5.0013.104/5), (040504_5.0013.155), (040504_5.0013.156); - w miejscowości Chełmnie, gmina Kowalewo Pomorskie, działka ewidencyjna nr (040505_5.0004.171); - w miejscowości Kamionki Duże, gmina/ysomice, działki ewidencyjne nr (041506_2.0002.166/2), (041506_2.0002.167), (041506_2.0002.174), (041506_2.0002.175); - na żłobach Radziki III i V w gminie Wąpielsk, wskazane jest na ww. obszarach wprowadzić odstępstwo w stosunku do obowiązującego zakazu wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym lub przeciwosuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych, celem umożliwienia ich eksploatacji metod odkrywkowych, a po zaprzestaniu wydobycia ó utworzenia na powyrobiskach cennych przyrodniczo obszarów wodno-biotycznych. Zwraca się uwagę na fakt, iż obecne na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy wyrobiska górnicze po odkrywkowej eksploatacji żłobów, jak np. w Radzikach, napełniają się wodą tworząc zbiorniki ekologicznie zbliżone charakterem do jezior i stawów. Ze względu na eutrofizację i zanieczyszczenia naturalnych akwenów, takie zbiorniki powyrobiskowe nierzadko stanowią dla hydrobiontów oraz awifauny i organizmów powiązanych z nimi zależnościami biocenotycznymi, co po zaprzestaniu działalności wydobywczej na danym żłobie doprowadzi do odtworzenia cennych przyrodniczo obszarów wodnych i wodno-biotycznych, które zanikają w wyniku naturalnego procesu sukcesji ekologicznej oraz działalności człowieka.

Przeprowadzona waloryzacja przyrodnicza na wyodrębnionych częściach Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy rekomenduje także zniesienie obowiązku zakazu *lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.*

Zniesienie obowiązku przedmiotowego zakazu dotyczy terenu działki ewidencyjnej nr 040503_2.0007.224/4 w miejscowości Lisewo, gmina Golub-Dobrzyń. Nieruchomość ta położona jest w pobliżu Golubia-Dobrzynia pod rząd istniejącej już zabudowy jednorodzinnej, w krajobrazie miejskim bez cech naturalności. Wykorzystana jest jako koszarowa łąka podsiana wysoko produktywnymi trawami i lucerną.

Ponadto zniesienie tego zakazu dotyczy wydzielonych enklaw oraz obszarów wzdłuż brzegów rzeki Drwicy i jeziora Niskie Brodno w granicach administracyjnych miasta Brodnica i gminy Brodnica oraz miasta Golub-Dobrzyń. Przedmiotowe obszary, ze względu na lokalizację wewnątrz granic administracyjnych wymienionych miast, utraciły już znacznie wcześniej swoje funkcje i walory przyrodnicze. Są to tereny mocno przekształcone działalnością człowieka, o intensywnej zabudowie miejskiej, przemysłowo-usługowej i komunikacyjnej, pozbawione siedlisk roślinności naturalnej i walorów krajobrazowych. Dlatego w związku z tym, w aktach prawa miejscowego posiadają one znacznie zmniejszoną szerokość wyznaczonego pasa ochronnego od linii brzegów wód, głównie rzeki Drwicy.

Uznaje się, iż wszystkie wprowadzone zmiany pozwolą właściwie dopasować system obowiązujących zakazów w stosunku do lokalnych potrzeb ochrony przyrody i krajobrazu, a także do uwarunkowań oraz działalności człowieka na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy.

Zgodnie z treścią rozporządzenia Ministra środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz. U. poz. 1080), dane określające obszar chronionego krajobrazu, winny być sporządzone zgodnie z wytycznymi przyjętymi w rozporządzeniu, tj. określeniem jego powierzchni i opisem jego wartości przyrodniczej oraz modelem pojęciowym danych przestrzennych, określającym strukturę oraz dokładność bazy geometrycznej tej formy ochrony przyrody. Zatem wykonanie opracowania winno zakończyć się z koniecznością uszczegółowienia (doprecyzowania) przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy. Zgodnie z uchwałą Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu powierzchnia Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy wynosi 56 848,00 ha, a po weryfikacji przebiegu granic powierzchnia będzie wynosiła 55 293,78 ha. Różnica wielkości

powierzchni mi dzy powierzchni zapisan w obowi zujcej uchwale sejmiku, a powierzchni obliczon po doprecyzowaniu przebiegu granicy obszaru, wynika ze stopnia szczegówo ci wyznaczenia granicy oraz ze zwi kszenia dok dno ci wykonywanych pomiarów poprzez okre lenie współcz dnych punktów za emania jego granicy. Konieczno opracowania przedmiotowego wykazu współcz dnych punktów za emania granic wed g okre lonej metodyki wynika z tre ci rozporz dzenia Ministra rodowiska z dnia 11 wrze nia 2012 r.

Doprecyzowanie przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drw cy doprowadzi tak e do ujawnienia faktu, i jego cz o powierzchni 203,23 ha po ona jest na terenie Gminy Górzno. Z tego powodu wymagane jest przed enie niniejszego projektu uchwa y Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego Radzie Miejskiej w Górznie celem jego zaopiniowania.

Natomiast dane dotycz ce powierzchni wyra one s w hektarach z dok dno ci do dwóch miejsc po przecinku, zgodnie z tre ci rozporz dzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 lutego 2014 roku w sprawie okre lenia wzorów formularzy sprawozdawczych, obja nie co do sposobu ich wype ciania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie bada statystycznych statystyki publicznej na rok 2014 (Dz. U. poz. 415 z pó n. zm.).

W niniejszej uchwale dokonano tak e uaktualnienia opisu tekstowego przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drw cy, zwi kszej c stopie jego szczegówo ci w porównaniu do opisu zawartego w uchwale Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu.

Maj c na uwadze powy sze wskazane jest podj cie osobnego projektu uchwa y w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drw cy. Rozwi zanie to umo liwi indywidualne ksztacowanie polityki ekologicznej i racjonalne zarz dzanie zasobami przyrodniczymi, w kontek cie m.in. ustale dotycz cych czynnej ochrony ekosystemów, katalogu obowi zuj cych zakazów oraz odst pstw od tych zakazów, obowi zuj cych na terenie obszaru chronionego krajobrazu. Przyj ty w niniejszym projekcie uchwa y zmieniony katalog zakazów nie narusza w ciej ochrony wyró niaj cych si krajobrazów o zró nicowanych ekosystemach, wartociowych ze wzgl du na mo liwo zaspokajania potrzeb zwi zanych z turystyk i wypoczynkiem lub pe cion funkcj korytarzy ekologicznych.

5. Ocena skutków regulacji:

Przyjęcie projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Drwicy umiarkowane, zgodnie z zapisem ustawowym, przedstawienie projektu do opinii wójtów miejscowo-rad gmin oraz wójtowi terytorialnie regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska w celu uzgodnienia.