

**UCHWAŁA NR IX/218/15**  
**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO**  
**z dnia 22 czerwca 2015 r.**

w sprawie **przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krajobrazowej Doliny Wisły**

Na podstawie art. 23 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627 z późn. zm.<sup>1</sup>) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się projekt uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krajobrazowej Doliny Wisły, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Przedmiotowy projekt przekazuje się do:

- 1) Rady Miejskiej w Grudziądzu;
  - 2) Rady Gminy Grudziądz;
  - 3) Rady Gminy Gruta;
  - 4) Rady Gminy Pęcznica;
  - 5) Rady Miejskiej Radzyna Chełmskiego;
  - 6) Rady Gminy Rogówno;
  - 7) Rady Gminy Stolno;
- w celu zasięgnięcia opinii.

**§ 3.** Przedmiotowy projekt przekazuje się do Regionalnego Dyrektora Ochrony środowiska w Bydgoszczy w celu uzgodnienia.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r., poz. 628 i 842, z 2014 r., poz. 805, 850, 926, 1002, 1101 oraz 1863, z 2015 r., poz. 222.

## UZASADNIENIE

### 1. Przedmiot regulacji:

Zakres regulacji dotyczy przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krawdziwej Doliny Wisły.

### 2. Podstawa prawna:

- ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627, z późn. zm.):

*Art. 23. 2. Wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawujący nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy wstępu do danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmiana granic obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, po zaopiniowaniu przez wstępujące miejscowo rady gmin, z powodu bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem.*

*3. Projekty uchwały sejmiku województwa, o których mowa w ust. 2, wymagają uzgodnienia z wstępującym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.*

### 3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (zgodnie z przepisami wewnętrznymi):

Zgodnie z art. 23 ust.2 i 3 ustawy o ochronie przyrody, projekt uchwały, stanowi załącznik do niniejszej uchwały, zostanie przedstawiony wstępującym miejscowo radom gmin (tj. Radzie Miejskiej w Grudziądzu, Radzie Gminy Grudziądź, Radzie Gminy Gruta, Radzie Gminy Pęcznica, Radzie Miejskiej Radzynia Chełmińskiego, Radzie Gminy Rogówno, Radzie Gminy Stolno) w celu zasięgnięcia opinii oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony środowiska w Bydgoszczy w celu jego uzgodnienia.

### 4. Uzasadnienie merytoryczne:

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, zgodnie z ustawą z dnia 23 stycznia 2009 roku o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. z 2009 roku Nr 92 poz.753), z dniem 1 sierpnia 2009 roku przejął kompetencje w zakresie obszarów chronionego krajobrazu. Jak

wynika z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z późn. zm.), obszar chronionego krajobrazu obejmuje tereny chronione ze względu na wyjątkowość krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnienie funkcji korytarzy ekologicznych.

Obszar Chronionego Krajobrazu Strefy Krajoznawczej Doliny Wisły powołano rozporządzeniem nr 21/92 Wojewody Torunskiego z dnia 10 grudnia 1991 r. w sprawie wyznaczenia Obszarów Chronionego Krajobrazu w Województwie Torunskim oraz reorganizacji zarządzania parkami krajobrazowymi i obszarami chronionego krajobrazu. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego biorąc pod uwagę zmienione przepisy ustawy o ochronie przyrody, podjęła uchwałę w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krajoznawczej Doliny Wisły, tj. uchwałę Nr VI/106/11 z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793). Powyższa uchwała obowiązuje do dnia dzisiejszego.

Troszczyć się o zrównoważony rozwój całego województwa, w tym także na obszarach chronionego krajobrazu oraz mając na względzie potrzeby zgłaszane przez podmioty gospodarcze, samorządy gminne i mieszkańców, m.in. w sprawach postulujących zniesienie zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej oraz zakazu eksploatacji złóż surowców geologicznych, dokonano weryfikacji zasadności utrzymywania dotychczasowego systemu zakazów na wydzielonych częściach tych form ochrony przyrody w województwie kujawsko-pomorskim. W tym celu zlecono sporządzenie bazy danych geoinformacyjnych dla 31 obszarów chronionego krajobrazu w województwie kujawsko-pomorskim, w formie opracowania zawierającego zweryfikowane, uaktualnione i skompletowane dane informacyjne oraz dane i wnioski wynikające z dokonania waloryzacji przyrodniczej na wyodrębnionych częściach niektórych obszarów chronionego krajobrazu.

Należy podkreślić, iż zarówno w parkach krajobrazowych oraz obszarach chronionego krajobrazu, powinny obowiązywać ograniczenia właściwe dla danego parku lub obszaru, czy te dla ich części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w ustawie o ochronie przyrody, a wynikające z potrzeby właściwej ich ochrony. Przy wprowadzaniu przedmiotowych zakazów należy się kierować konstytucyjną zasadą proporcjonalności, zawartą w art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), stanowiącą, iż *ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych*

wolno ci i praw mog by ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy s konieczne w demokratycznym pa stwie dla jego bezpiecze stwa lub porz dku publicznego, b d dla ochrony rodowiska, zdrowia i moralno ci publicznej, albo wolno ci i praw innych osób. Zasada proporcjonalno ci nakazuje organom w adzy publicznej u ycie jedynie takich rodków, które s niezb dne dla osi gni cia konkretnego celu. Cel ten natomiast ma s y spo ecze stwu oraz powinien by osi gni ty zgodnie z zasad zrównowa onego rozwoju. Zrównowa ony rozwój, zgodnie z art. 3 pkt 50 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony rodowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z pó n. zm.), *to taki rozwój spo eczno-gospodarczy, w którym nast puje proces integrowania dziaa politycznych, gospodarczych i spo ecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwa ci podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania mo liwo ci zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych spo eczno ci lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokole* . Powy sza zasada stosowana w odniesieniu do stanowienia zakazów, jakie maj obowi zywa w obszarach chronionego krajobrazu wymaga, aby ograniczenia mia y swoje merytoryczne umocowanie i wynika y z rzeczywistej potrzeby ochrony danego obszaru lub jego cz ci.

Kieruj c si ww. konstytucyjn zasad proporcjonalno ci oraz zasad zrównowa onego rozwoju, w niniejszej uchwale nie zastosowano zapisu dotycz cego obowi zywania bezwzgl dnego zakazu jakim jest: *zakaz wydobywania do celów gospodarczych ska w tym torfu, oraz skamienia ci, w tym kopalnych szcz tków ro lin i zwierz t, a tak e minerałów i bursztynu*. Uznano, i kwestie zwi zane z waciw ochron przyrody i wyró niaj cych si krajobrazów, w procesie wydawania koncesji na eksploatacj z kopalin skutecznie reguluje inny ustawowy zakaz zawarty w tej e uchwale, tj. *zakaz realizacji przedsi wzi mog cych znacz co oddzia ywa na rodowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 pa dziernika 2008 r. o udost pnianiu informacji o rodowisku i jego ochronie, udziale spo ecze stwa w ochronie rodowiska oraz o ocenach oddzia ywania na rodowisko*, którego interpretacja musi odbywa si zgodnie z ustaw z dnia 3 pa dziernika 2008 r. o udost pnianiu informacji o rodowisku i jego ochronie, udziale spo ecze stwa w ochronie rodowiska oraz o ocenach oddzia ywania na rodowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z pó n. zm.) oraz z rozporz dzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r., w sprawie przedsi wzi mog cych znacz co oddzia ywa na rodowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397). Zwraca si jednak uwag , i ustawodawca wprowadzaj c ten zakaz do katalogu zakazów w art. 24 ust.1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z pó n. zm.), jednocze nie dodał bardzo istotny i odnosz cy si bezpo rednio

do sposobu jego stosowania ust. 3 w brzmieniu: *Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko wykazała brak znaczącego negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu.*

Uznaje się, iż wprowadzone zmiany pozwolą właściwie dopasować system obowiązujących zakazów w stosunku do lokalnych potrzeb ochrony przyrody i krajobrazu, a także do uwarunkowań oraz działalności człowieka na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krajobrazowej Doliny Wisły.

Kierując się wnioskami wynikającymi z przeprowadzonej waloryzacji przyrodniczej, w miejscowości Pilewice, gmina Stolno, w Obrębie Pilewice działki ewidencyjne o numerach: 040406\_2.0009.3102/2; 040406\_2.0009.3102/9; 040406\_2.0009.16/1; 040406\_2.0009.16/4; 040406\_2.0009.16/5; 040406\_2.0009.16/6; 040406\_2.0009.16/7; 040406\_2.0009.16/8; 040406\_2.0009.17/10; 040406\_2.0009.17/12; 040406\_2.0009.17/19; 040406\_2.0009.17/21; 040406\_2.0009.17/23; 040406\_2.0009.17/25; 040406\_2.0009.17/27; 040406\_2.0009.17/28; 040406\_2.0009.17/29; 040406\_2.0009.17/30; 040406\_2.0009.17/32; 040406\_2.0009.17/33; 040406\_2.0009.17/34; 040406\_2.0009.17/35; 040406\_2.0009.17/36; 040406\_2.0009.18; 040406\_2.0009.19/2; 040406\_2.0009.19/4; 040406\_2.0009.20/1; 040406\_2.0009.20/3; 040406\_2.0009.20/4; 040406\_2.0009.47/1; 040406\_2.0009.47/2; 040406\_2.0009.102/7; 040406\_2.0009.102/8;

oraz w Obrębie Gorzuchowo działki ewidencyjne o numerach: 040406\_2.0002.57; 040406\_2.0002.58; 040406\_2.0002.59/1; 040406\_2.0002.60; 040406\_2.0002.61; 040406\_2.0002.62/2; 040406\_2.0002.62/3; 040406\_2.0002.62/4; 040406\_2.0002.62/5; 040406\_2.0002.63/3; 040406\_2.0002.63/4; 040406\_2.0002.63/5; 040406\_2.0002.63/6; 040406\_2.0002.64/6; 040406\_2.0002.64/7; 040406\_2.0002.64/8; 040406\_2.0002.64/10; 040406\_2.0002.64/11; 040406\_2.0002.64/12; 040406\_2.0002.64/13; 040406\_2.0002.64/14; 040406\_2.0002.64/15; 040406\_2.0002.64/16; 040406\_2.0002.64/17; 040406\_2.0002.64/18; 040406\_2.0002.65/2; 040406\_2.0002.65/3; 040406\_2.0002.65/4; 040406\_2.0002.69/9; 040406\_2.0002.108/1 wyłącza się z granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krajobrazowej Doliny Wisły. Wymienione obszary zostały bardzo silnie przekształcone działalnością człowieka i tym samym zostały pozbawione również zasobów i walorów przyrodniczych. Należy uznać, iż tereny reprezentują krajobraz zdewastowany, na których doszło do bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem. Wobec powyższego wyłączenie wskazanych wyżej działek ewidencyjnych z Obszaru

Chronionego Krajobrazu Strefy Krawdziwej Doliny Wisły spełnia wymogi ustawowe. Wprowadzone wyłączenia obszarowe i związane z tym korekta przebiegu granic pozwoliła ciwie dopasować gospodarowanie przestrzeni w stosunku do lokalnych potrzeb ochrony przyrody, a także uwarunkowała oraz działano ci człowieka na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krawdziwej Doliny Wisły.

Zgodnie z treścią rozporządzenia Ministra środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz. U. poz. 1080), dane określające obszar chronionego krajobrazu, winny być sporządzone zgodnie z wytycznymi przyjętymi w rozporządzeniu, tj. określeniem jego powierzchni i opisem jego wartości przyrodniczej oraz modelem pojęciowym danych przestrzennych, określającym strukturę oraz dokładność bazy geometrycznej tej formy ochrony przyrody. Zatem wykonanie opracowania wiążącego z koniecznością uszczegółowienia (doprecyzowania) przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krawdziwej Doliny Wisły. Zgodnie z uchwałą Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu powierzchnia Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krawdziwej Doliny Wisły wynosi 11 542 ha, a po weryfikacji przebiegu granic - powierzchnia będzie wynosiła 12 287,49 ha. Różnica 754,49 ha między powierzchniami zapisaną w obowiązującej uchwale sejmiku, a powierzchnią obliczoną po doprecyzowaniu i korekcie przebiegu granicy Obszaru wynika ze stopnia szczegółowości wyznaczenia granicy oraz ze związku dokonywanych pomiarów poprzez określenie współrzędnych punktów określania jego granicy. Konieczność opracowania przedmiotowego wykazu współrzędnych punktów określania granic według określonej metodyki wynika z treści rozporządzenia Ministra środowiska z dnia 11 września 2012 r.

Natomiast dane dotyczące powierzchni wyrażone są w hektarach z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, zgodnie z treścią rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 lutego 2014 r. w sprawie określenia wzorów formularzy sprawozdawczych, objaśniającego do sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2014 (Dz. U. poz. 415 z późn. zm.).

W niniejszej uchwale dokonano także uaktualnienia opisu tekstowego przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krawdziwej Doliny Wisły, zwiążając stopień jego szczegółowości w porównaniu do opisu zawartego w uchwale Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu.

Mając na uwadze powyższe wskazane jest podjęcie osobnego projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krajoznawczej Doliny Wisły. Rozwinięciem to umożliwi indywidualne kształtowanie polityki ekologicznej i racjonalne zarządzanie zasobami przyrodniczymi, w tym m.in. ustalenia dotyczących czynnej ochrony ekosystemów, katalogu obowiązków zakazów oraz odstąpienia od tych zakazów, obowiązków na terenie obszaru chronionego krajobrazu. Przyjęty w niniejszym projekcie uchwały zmieniony katalog zakazów nie narusza właściwej ochrony wyróżnionych krajobrazów o znaczeniowych ekosystemach, wartościowych ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnienie funkcji korytarzy ekologicznych.

### **5. Ocena skutków regulacji:**

Przyjęcie projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Strefy Krajoznawczej Doliny Wisły umożliwi, zgodnie z zapisem ustawowym, przedstawienie projektu do opinii właściwych miejscowo rad gmin oraz właściwemu terytorialnie regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska w celu uzgodnienia.