

UCHWAŁA NR IX/210/15
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 22 czerwca 2015 r.

w sprawie **przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Modzerowskie**

Na podstawie art. 23 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627 z późn. zm.¹) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się projekt uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Modzerowskie, stanowi on załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Przedmiotowy projekt przekazuje się Radzie Miejskiej w Izbicy Kujawskiej - w celu zasięgnięcia opinii.

§ 3. Przedmiotowy projekt przekazuje się do Regionalnego Dyrektora Ochrony środowiska w Bydgoszczy w celu uzgodnienia.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r., poz. 628 i 842, z 2014 r., poz. 805, 850, 926, 1002, 1101 oraz 1863, z 2015 r., poz. 222.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Zakres regulacji dotyczy przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Modzerowskie.

2. Podstawa prawna:

- ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627, z późn. zm.):

Art. 23. 2. Wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawujący nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy wstąpienia dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmiana granic obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, po zaopiniowaniu przez wstąpienia miejscowo rady gmin, z powodu bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem.

3. Projekty uchwały sejmiku województwa, o których mowa w ust. 2, wymagają uzgodnienia z wstąpienia regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (zgodnie z przepisami wewnętrznymi):

Zgodnie z art. 23 ust.2 i 3 ustawy o ochronie przyrody, projekt uchwały, stanowi załącznik do niniejszej uchwały, zostanie przedstawiony Radzie Miejskiej w Izbicy Kujawskiej w celu zasięgnięcia opinii oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w celu jego uzgodnienia.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, zgodnie z ustawą z dnia 23 stycznia 2009 roku o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. z 2009 roku Nr 92 poz.753), z dniem 1 sierpnia 2009 roku przejął kompetencje w zakresie obszarów chronionego krajobrazu. Jak wynika z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z późn. zm.), obszar chronionego krajobrazu obejmuje tereny chronione ze

względu na wyróbniajcy si krajobraz o zró nicowanych ekosystemach, warto ciowe ze względu na mo liwo zaspokajania potrzeb zwi zanych z turystyk i wypoczynkiem lub pe cion funkcj korytarzy ekologicznych.

Obszar Chronionego Krajobrazu Jezioro Modzerowskie powo cno uchwa c Wojewódzkiej Rady Narodowej we W c c wku nr XX/92/83 z dnia 15 czerwca 1983 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego bior c pod uwag zmienione przepisy ustawy o ochronie przyrody, podj c uchwa c w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Modzerowskie, tj. uchwa c Nr VI/106/11 z dnia 21marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99, poz. 793). Powy sza uchwa c obowi zuje do dnia dzisiejszego.

Troszcz c si o zrównowa ony rozwój ca cego województwa, w tym tak e na obszarach chronionego krajobrazu oraz maj c te na względzie potrzeby zg c szane przez podmioty gospodarcze, samorz dy gminne i mieszka ców, m.in. w sprawach postuluj cych zniesienie zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szeroko ci 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyj tkiem urz dze wodnych oraz obiektów s c cych prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, le nej lub rybackiej oraz zakazu eksploatacji z c surowców geologicznych, dokonano weryfikacji zasadno ci utrzymywania dotychczasowego systemu zakazów na wydzielonych cz ciach tych form ochrony przyrody w województwie kujawsko-pomorskim. W tym celu zlecono sporz dzenie bazy danych geoinformacyjnych dla 31 obszarów chronionego krajobrazu w województwie kujawsko-pomorskim, w formie opracowania zawieraj cego zweryfikowane, uaktualnione i skompletowane dane informacyjne oraz dane i wnioski wynikaj ce z dokonania waloryzacji przyrodniczej na wyodr bionych cz ciach niektórych obszarów chronionego krajobrazu.

Nale y podkre li , i zarówno w parkach krajobrazowych oraz obszarach chronionego krajobrazu, powinny obowi zywa ograniczenia w c ciwe dla danego parku lub obszaru, czy te dla ich cz ci, wybrane spo ród zakazów, o których mowa w ustawie o ochronie przyrody, a wynikaj ce z potrzeby w c ciwej ich ochrony. Przy wprowadzaniu przedmiotowych zakazów nale y si kierowa konstytucyjn zasad proporcjonalno ci, zawart w art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z pó n. zm.), stanowi cym, i *ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolno ci i praw mog by ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy s konieczne w demokratycznym pa stwie dla jego bezpiecze stwa lub porz dku publicznego, b d dla ochrony rodowiska, zdrowia i moralno ci publicznej, albo wolno ci i praw innych osób.* Zasada proporcjonalno ci nakazuje organom w c dzy publicznej u ycie jedynie takich

rodków, które s niezbd ne dla osi gni cia konkretnego celu. Cel ten natomiast ma s y spo eczne stwu oraz powinien by osi gni ty zgodnie z zasad zrównowa onego rozwoju. Zrównowa ony rozwój, zgodnie z art. 3 pkt 50 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony rodowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z pó n. zm.), *to taki rozwój spo eczno-gospodarczy, w którym nast puje proces integrowania dzia politycznych, gospodarczych i spo ecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwa ci podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania mo liwo ci zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych spo eczno ci lub obywateli zarówno współ zesnego pokolenia, jak i przyszłych pokole* . Powy sza zasada stosowana w odniesieniu do stanowienia zakazów, jakie maj obowi zywa w obszarach chronionego krajobrazu wymaga, aby ograniczenia mia swoje merytoryczne umocowanie i wynika z rzeczywistej potrzeby ochrony danego obszaru lub jego cz ci.

Kieruj c si ww. konstytucyjn zasad proporcjonalno ci oraz zasad zrównowa onego rozwoju, w niniejszej uchwale nie zastosowano zapisu dotycz cego obowi zywania bezwzgl dnego zakazu jakim jest: *zakaz wydobywania do celów gospodarczych ska w tym torfu, oraz skamienia ci, w tym kopalnych szcz tków ro lin i zwierz t, a tak e minera ów i bursztynu*. Uznano, i kwestie zwi zane z w ciw ochron przyrody i wyró niaj cych si krajobrazów, w procesie wydawania koncesji na eksploatacj z kopalin skutecznie reguluje inny ustawowy zakaz zawarty w tej e uchwale, tj. *zakaz realizacji przedsi wzi mog cych znacz co oddzia wa na rodowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 pa dziernika 2008 r. o dost pnianiu informacji o rodowisku i jego ochronie, udziale spo eczne stwa w ochronie rodowiska oraz o ocenach oddzia wania na rodowisko*, którego interpretacja musi odbywa si zgodnie z ustaw z dnia 3 pa dziernika 2008 r. o dost pnianiu informacji o rodowisku i jego ochronie, udziale spo eczne stwa w ochronie rodowiska oraz o ocenach oddzia wania na rodowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z pó n. zm.) oraz z rozporz dzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r., w sprawie przedsi wzi mog cych znacz co oddzia wa na rodowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397). Zwraca si jednak uwag , i ustawodawca wprowadzaj c ten zakaz do katalogu zakazów w art. 24 ust.1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z pó n. zm.), jednocze nie doda bardzo istotny i odnosz cy si bezpo rednio do sposobu jego stosowania ust. 3 w brzmieniu: *Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie dotyczy realizacji przedsi wzi mog cych znacz co oddzia wa na rodowisko, dla których przeprowadzona ocena oddzia wania na rodowisko wykaza brak znacz co negatywnego wp wu na ochron przyrody obszaru chronionego krajobrazu*. Uznaje si , i wprowadzone zmiany

pozwol waciwie dopasowa system obowijujacych zakazów w stosunku do lokalnych potrzeb ochrony przyrody i krajobrazu, a tak e do uwarunkowa oraz dzialno ci czlowieka na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Modzerowskie.

Zgodnie z tre ci rozporz dzenia Ministra rodowiska z dnia 11 wrze nia 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz. U. poz. 1080), dane okre laj ce obszar chronionego krajobrazu, winny by sporz dzone zgodnie z wytycznymi przyj tymi w rozporz dzeniu, tj. okre leniem jego powierzchni i opisem jego warto ci przyrodniczej oraz modelem poj ciowym danych przestrzennych, okre laj cym struktur oraz dok adno bazy geometrycznej tej formy ochrony przyrody. Zatem wykonanie opracowania wi za si z konieczno ci uszczegó wienia (doprecyzowania) przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Modzerowskie. Zgodnie z uchwa Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu powierzchnia Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Modzerowskie wynosi 1 508 ha, a po weryfikacji przebiegu granic - powierzchnia b dzie wynosi 3 123,30 ha. Ró nica 1 615,30 ha mi dzy powierzchni zapisan w obowijujcej uchwale sejmiku, a powierzchni obliczon po doprecyzowaniu przebiegu granicy Obszaru wynika ze stopnia szczegó wo ci wyznaczenia granicy oraz ze zwi kszenia dok adno ci wykonywanych pomiarów poprzez okre lenie wspó cz dnych punktów za amania jego granicy. Konieczno opracowania przedmiotowego wykazu wspó cz dnych punktów za amania granic wed g okre lonej metodyki wynika z tre ci rozporz dzenia Ministra rodowiska z dnia 11 wrze nia 2012 r.

Natomiast dane dotycz ce powierzchni wyra one s w hektarach z dok adno ci do dwóch miejsc po przecinku, zgodnie z tre ci rozporz dzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 lutego 2014 roku w sprawie okre lenia wzorów formularzy sprawozdawczych, obja nie co do sposobu ich wype ciania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie bada statystycznych statystyki publicznej na rok 2014 (Dz. U. poz. 415 z pó n. zm.).

W niniejszej uchwale dokonano tak e uaktualnienia opisu tekstowego przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Modzerowskie, zwi kszej c stopie jego szczegó wo ci w porównaniu do opisu zawartego w uchwale Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu.

Maj c na uwadze powy sze wskazane jest podj cie osobnego projektu uchwa y w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Modzerowskie. Rozwi zanie to umo liwi indywidualne ksztacowanie polityki ekologicznej i racjonalne zarz dzanie

zasobami przyrodniczymi, w kontekście m.in. ustaleń dotyczących czynnej ochrony ekosystemów, katalogu obowiązujących zakazów oraz odstępstw od tych zakazów, obowiązujących na terenie obszaru chronionego krajobrazu.

5. Ocena skutków regulacji:

Przyjęcie projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Modzerowskie umożliwia, zgodnie z zapisem ustawowym, przedstawienie projektu do opinii wójtów miejscowych rad gmin oraz wójtowi terytorialnie regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska w celu uzgodnienia.