

UCHWAŁA NR IX/209/15
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 22 czerwca 2015 r.

w sprawie **przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu**
rodowiska Skrwylno

Na podstawie art. 23 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627 z późn. zm.¹) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się projekt uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu rodowiska Skrwylno, stanowi on załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Przedmiotowy projekt przekazuje się do:

- 1) Rady Gminy Skrwilno;
 - 2) Rady Gminy Rogowo;
- w celu zasięgnięcia opinii.

§ 3. Przedmiotowy projekt przekazuje się do Regionalnego Dyrektora Ochrony rodowiska w Bydgoszczy w celu uzgodnienia.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r., poz. 628 i 842, z 2014 r., poz. 805, 850, 926, 1002, 1101 oraz 1863, z 2015 r., poz. 222.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Zakres regulacji dotyczy przyjęcia projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu ródka Skrwylno.

2. Podstawa prawna:

- ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627, z późn. zm.):

Art. 23. 2. Wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawujący nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy wstępowania dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmiana granic obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, po zaopiniowaniu przez wstępowanie miejscowo rady gmin, z powodu bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem.

3. Projekty uchwały sejmiku województwa, o których mowa w ust. 2, wymagają uzgodnienia z wstępowaniem regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (zgodnie z przepisami wewnętrznymi):

Zgodnie z art. 23 ust. 2 i 3 ustawy o ochronie przyrody, projekt uchwały, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały, zostanie przedstawiony wstępowaniem miejscowo radom gmin (tj. Radzie Gminy Skrwilno Radzie Gminy Rogowo) w celu zasięgnięcia opinii oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony środowiska w Bydgoszczy w celu jego uzgodnienia.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, zgodnie z ustawą z dnia 23 stycznia 2009 roku o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. z 2009 roku Nr 92 poz.753), z dniem 1 sierpnia 2009 roku przejął kompetencje w zakresie obszarów chronionego krajobrazu. Jak wynika z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z późn. zm.), obszar chronionego krajobrazu obejmuje tereny chronione

ze względu na wyjątkowość krajobrazu oraz cenne ekosystemy, warto cię
ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub
pełnić funkcję korytarzy ekologicznych.

Obszar Chronionego Krajobrazu Ródka Skrzy powołano Uchwałą nr XX/92/83
Wojewódzkiej Rady Narodowej we Wrocławiu z dnia 15 czerwca 1983 r. w sprawie
obszarów chronionego krajobrazu. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego biorąc pod
uwagę zmienione przepisy ustawy o ochronie przyrody, podjęła Uchwałę w sprawie Obszaru
Chronionego Krajobrazu Ródka Skrzy, tj. uchwałę Nr VI/106/11 z dnia 21 marca 2011 r.
w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 99,
poz. 793). Powyższa uchwała obowiązuje do dnia dzisiejszego.

Troszczyć się o zrównoważony rozwój całego województwa, w tym także na
obszarach chronionego krajobrazu oraz mając na względzie potrzeby zgłaszane przez
podmioty gospodarcze, samorządy gminne i mieszkańców, m.in. w sprawach postulujących
zniesienie zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii
brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz
obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej oraz
zakazu eksploatacji złóż surowców geologicznych, dokonano weryfikacji zasadności
utrzymywania dotychczasowego systemu zakazów na wydzielonych częściach tych form
ochrony przyrody w województwie kujawsko-pomorskim. W tym celu zlecono sporządzenie
bazy danych geoinformacyjnych dla 31 obszarów chronionego krajobrazu w województwie
kujawsko-pomorskim, w formie opracowania zawierającego zweryfikowane, uaktualnione
i skompletowane dane informacyjne oraz dane i wnioski wynikające z dokonania waloryzacji
przyrodniczej na wydzielonych częściach niektórych obszarów chronionego krajobrazu.

Należy podkreślić, iż zarówno w parkach krajobrazowych oraz obszarach chronionego
krajobrazu, powinny obowiązywać ograniczenia wyjątkowe dla danego parku lub obszaru, czy
te dla ich części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w ustawie o ochronie przyrody,
a wynikające z potrzeby wyjątkowej ich ochrony. Przy wprowadzaniu przedmiotowych
zakazów należy się kierować konstytucyjną zasadą proporcjonalności, zawartą w art. 31 ust. 3
Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483,
z późn. zm.), stanowi cym, iż *ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych
wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne
w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla
ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób.*
Zasada proporcjonalności nakazuje organom władzy publicznej uchylić jedynie takich

rodków, które s niezbd ne dla osi gni cia konkretnego celu. Cel ten natomiast ma s y spo eczne stwu oraz powinien by osi gni ty zgodnie z zasad zrównowa onego rozwoju. Zrównowa ony rozwój, zgodnie z art. 3 pkt 50 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony rodowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z pó n. zm.), *to taki rozwój spo eczno-gospodarczy, w którym nast puje proces integrowania dzia politycznych, gospodarczych i spo ecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwa ci podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania mo liwo ci zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych spo eczno ci lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokole* . Powy sza zasada stosowana w odniesieniu do stanowienia zakazów, jakie maj obowi zywa w obszarach chronionego krajobrazu wymaga, aby ograniczenia mia swoje merytoryczne umocowanie i wynika z rzeczywistej potrzeby ochrony danego obszaru lub jego cz ci.

Kieruj c si ww. konstytucyjn zasad proporcjonalno ci oraz zasad zrównowa onego rozwoju, w niniejszej uchwale nie zastosowano zapisu dotycz cego obowi zywania bezwzgl dnego zakazu jakim jest: *zakaz wydobywania do celów gospodarczych ska w tym torfu, oraz skamienia ci, w tym kopalnych szcz tków ro lin i zwierz t, a tak e minera ów i bursztynu*. Uznano, i kwestie zwi zane z w ciw ochron przyrody i wyró niaj cych si krajobrazów, w procesie wydawania koncesji na eksploatacj z kopalin skutecznie reguluje inny ustawowy zakaz zawarty w tej e uchwale, tj. *zakaz realizacji przedsi wzi mog cych znacz co oddzia wa na rodowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 pa dziernika 2008 r. o dost pnianiu informacji o rodowisku i jego ochronie, udziale spo eczne stwa w ochronie rodowiska oraz o ocenach oddzia wania na rodowisko*, którego interpretacja musi odbywa si zgodnie z ustaw z dnia 3 pa dziernika 2008 r. o dost pnianiu informacji o rodowisku i jego ochronie, udziale spo eczne stwa w ochronie rodowiska oraz o ocenach oddzia wania na rodowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z pó n. zm.) oraz z rozporz dzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r., w sprawie przedsi wzi mog cych znacz co oddzia wa na rodowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397). Zwraca si jednak uwag , i ustawodawca wprowadzaj c ten zakaz do katalogu zakazów w art. 24 ust.1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 roku, poz. 627 z pó n. zm.), jednocze nie doda bardzo istotny i odnosz cy si bezpo rednio do sposobu jego stosowania ust. 3 w brzmieniu: *Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie dotyczy realizacji przedsi wzi mog cych znacz co oddzia wa na rodowisko, dla których przeprowadzona ocena oddzia wania na rodowisko wykaza brak znacz co negatywnego wp wu na ochron przyrody obszaru chronionego krajobrazu*. Uznaje si , i wprowadzone zmiany

pozwol wciąć w dopasowa system obowiązyujących zakazów w stosunku do lokalnych potrzeb ochrony przyrody i krajobrazu, a także do uwarunkowań oraz działalności człowieka na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu ródka Skrzy.

Zgodnie z treścią rozporządzenia Ministra środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz. U. poz. 1080), dane określające obszar chronionego krajobrazu, winny być sporządzone zgodnie z wytycznymi przyjętymi w rozporządzeniu, tj. określeniem jego powierzchni i opisem jego wartości przyrodniczej oraz modelem powiązanych danych przestrzennych, określającym strukturę oraz dokładność bazy geometrycznej tej formy ochrony przyrody. Zatem wykonanie opracowania winno z konieczności uszczegółowienia (doprecyzowania) przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu ródka Skrzy. Zgodnie z uchwałą Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu, powierzchnia Obszaru Chronionego Krajobrazu ródka Skrzy wynosi 5178 ha, a po weryfikacji przebiegu granic - powierzchnia będzie wynosiła 3530,89 ha. Różnica 16471,11 ha między powierzchnią zapisaną w obowiązującej uchwale sejmiku, a powierzchnią obliczoną po doprecyzowaniu przebiegu granicy Obszaru wynika ze stopnia szczególności wyznaczenia granicy oraz ze zwiększenia dokładności wykonywanych pomiarów poprzez określenie współrzędnych punktów zamykania jego granicy. Konieczność opracowania przedmiotowego wykazu współrzędnych punktów zamykania granic według określonej metodyki wynika z treści rozporządzenia Ministra środowiska z dnia 11 września 2012 r.

Natomiast dane dotyczące powierzchni wyrażone są w hektarach z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, zgodnie z treścią rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 05 lutego 2014 roku w sprawie określenia wzorów formularzy sprawozdawczych, objaśnień do sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2014 (Dz. U. poz. 415 z późn. zm.).

W niniejszej uchwale dokonano także uaktualnienia opisu tekstowego przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu ródka Skrzy, zwracając uwagę na jego szczególność w porównaniu do opisu zawartego w uchwale Nr VI/106/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu.

Mając na uwadze powyższe wskazane jest podjęcie osobnego projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu ródka Skrzy. Rozwiązanie to umożliwi

indywidualne kształtowanie polityki ekologicznej i racjonalne zarządzanie zasobami przyrodniczymi, w kontekście m.in. ustaleń dotyczących czynnej ochrony ekosystemów, katalogu obowiązujących zakazów oraz odstępstw od tych zakazów, obowiązujących na terenie obszaru chronionego krajobrazu.

5. Ocena skutków regulacji:

Przyjęcie projektu uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Ródki Skrzywołki, zgodnie z zapisem ustawowym, przedstawienie projektu do opinii w miejscowych miejscowościach rad gmin oraz w województwie terytorialnie regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska w celu uzgodnienia.