

# MARSZAŁEK

Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Toruń, dnia 26 kwietnia 2023 r.

ŚG-IV.7222.1.10.2023

## DECYZJA

Na podstawie:

- art. 104, art. 108 i art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775)
- art. 61 ust. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1967 ze zm.),

### po rozpatrzeniu

wniosku PGE Energia Ciepła S.A. ul. Złota 59, 00-120 Warszawa, Oddział Elektrociepłownia w Bydgoszczy ul. Energetyczna 1, 85-950 Bydgoszcz z dnia 12 kwietnia 2023 r. (data wpływu: 17 kwietnia 2023 r.), znak: DOB.TES.0260.05.2023.MB, zaktualizowanego przy piśmie z dnia 20 kwietnia 2023 r. (data wpływu: 24 kwietnia 2023 r.), znak: DOB.TES.0260.05.2023.MB, reprezentowanej przez pełnomocnika Pana Sebastiana Wasilewskiego, w sprawie zmiany decyzji Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 grudnia 2022 r., znak: ŚG-IV.7222.1.29.2022 pozwalającej na eksploatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła,

### orzekam

zmienić na wniosek Strony decyzję Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 grudnia 2022 r., znak: ŚG-IV.7222.1.29.2022 pozwalającą na eksploatację instalacji do wytwarzania energii i paliw – do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW, zlokalizowanej na terenie Oddziału Elektrociepłowni w Bydgoszczy – EC Bydgoszcz II, przy ul. Energetycznej 1, 85-950 Bydgoszcz, na prowadzenie której zostało udzielone pozwolenie zintegrowane decyzją Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 stycznia 2016 r., znak: ŚG-I-W.7222.24.2015.SN ze zm. w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła w następującym zakresie:

#### 1. Zmienia się w całości punkt II.1 decyzji i nadaje brzmienie:

#### II.1. Charakterystyka źródeł spalania paliw, dla których wystąpi zagrożenie bezpieczeństwa dostaw ciepła

Wyszczególnienie	Jednostka	Kocioł K-1	Kocioł K-2
Oznaczenie emitora	-	E2	E1
TYP	-	Kotły parowe OP-230	
Rok uruchomienia	-	1971	1971
Moc znamionowa	MW	166	166

Sprawność termiczna (eksploatacyjna)	%	89,0	89,0
Nominalna moc cieplna	MW	186,5	186,5
Sprawność elektrofiltru	%	99,85	99,78
Wydajność zainstalowana	Mg/h	230	230
Temperatura wody zasilającej	°C	200/140	200/140
Temperatura pary na wylocie z kotła	°C	540	540
Ciśnienie wody zasilającej	MPa	16,6	16,6
Ciśnienie pary za kotłem	MPa	13,8	13,8
Czas pracy źródła w ciągu roku	h	500*	500

\* W okresie od 1 stycznia 2023 r. do 20 kwietnia 2023 r. kocioł OP-230 Nr 1 (K-1) pracował 249 godzin.

## **2. Zmienia się w całości punkt V decyzji i nadaje brzmienie:**

### **V. Czas obowiązywania decyzji pozwalającej na eksploatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła**

Pozwolenie na eksploatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła udziela się na czas określony do dnia 31 grudnia 2023 r., jednakże Prowadzący instalację może korzystać z uprawnień wynikających z niniejszej decyzji przez okres nie dłuższy niż 120 dni łącznie w przedziale czasowym od 1 maja 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.

- 3. Pozostałe ustalenia decyzji Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 grudnia 2022 r., znak: ŚG-IV.7222.1.29.2022 pozostawia się bez zmian.**
- 4. Niniejszej decyzji nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności, z mocą obowiązującą od dnia 1 maja 2023 r.**

## **UZASADNIENIE**

PGE Energia Ciepła S.A. ul. Złota 59, 00-120 Warszawa, Oddział Elektrociepłownia w Bydgoszczy, ul. Energetyczna 1, 85-950 Bydgoszcz, reprezentowana przez pełnomocnika Pana Sebastiana Wasilewskiego, przy piśmie z dnia 12 kwietnia 2023 r. (data wpływu: 17 kwietnia 2023 r.), znak: DOB.TES.0260.05.2023.MB, przedłożyła wniosek o wydanie decyzji pozwalającej na eksploatację instalacji do wytwarzania energii i paliw – do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW zlokalizowanej na terenie Oddziału Elektrociepłowni Bydgoszcz – Elektrociepłownia Bydgoszcz II, ul. Energetyczna 1, 85-950 Bydgoszcz w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła.

Instalacja, o której mowa powyżej wyszczególniona jest w pkt 1 ppkt 1 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1169). Organem właściwym do wydania pozwolenia zintegrowanego dla przedmiotowej instalacji zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.) w związku z § 2 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r.

w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.) jest marszałek województwa.

Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego decyzją z dnia 29 stycznia 2016 r., znak: ŚG-I-W.7222.24.2015.SN, zmienioną decyzjami z dnia 7 października 2016 r., znak: ŚG-I-W.7222.13.2016.SN, z dnia 20 listopada 2017 r., znak: ŚG-I-W.7222.1.13.2017, z dnia 4 września 2018 r., znak: ŚG-I-P.7222.1.5.2018, z dnia 4 września 2019 r., znak: ŚG-I-P.7222.1.20.2018, z dnia 29 listopada 2019 r., znak: ŚG-I-P.7222.1.9.2019, z dnia 23 czerwca 2020 r., znak: ŚG-I-P.7222.1.19.2020 oraz z dnia 15 listopada 2022 r., znak: ŚG-IV.7222.1.3.2022 udzielił PGE Energia Ciepła S.A. ul. Złota 59, 00-120 Warszawa, Oddział Elektrociepłownia w Bydgoszczy, ul. Energetyczna 1, 85-950 Bydgoszcz pozwolenia zintegrowanego na eksploatację ww. instalacji.

Mając na uwadze zapis art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1967 ze zm.) marszałek województwa jest również organem właściwym do wydania decyzji stanowiącej pozwolenie na eksploatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła.

Prowadzący instalację przedłożył łącznie z wnioskiem o wydanie decyzji pozwalającej na eksploatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła dowód uiszczenia stosownej opłaty skarbowej za wydanie przedmiotowej decyzji oraz za złożenie dokumentu udzielającego pełnomocnictwa Panu Sebastianowi Wasilewskiemu do reprezentowania spółki w niniejszej sprawie. Wnioskodawca przedłożył także dokument stanowiący potwierdzenie dystrybutora ciepła o braku możliwości wytworzenia niezbędnego wolumenu ciepła w oparciu o inne źródła w sieci ciepłowniczej oraz kserokopie dokumentów stanowiących dowody potwierdzające brak dostępności na rynku paliw, węgla o małej zawartości siarki, tj. <0,4%.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego stwierdzono, że wniosek wymagał uzupełnienia. Mając na uwadze powyższe wezwano Wnioskodawcę w piśmie z dnia 19 kwietnia 2023 r., znak: ŚG-IV.7222.1.10.2023 o przedłożenie właściwych dokumentów stanowiących dowody potwierdzające brak dostępności na rynku paliw, węgla o małej zawartości siarki oraz o złożenie dodatkowych wyjaśnień i informacji wskazanych we wniosku. Wniosek został uzupełniony w żądanym zakresie przy piśmie z dnia 20 kwietnia 2023 r. (data wpływu: 24 kwietnia 2023 r.), znak: DOB.TES.0260.05.2023.MB. Ponadto Strona zmieniła treść wniesionego wcześniej żądania oraz termin obowiązywania decyzji pozwalającej na eksploatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła.

Zawnioskowano o zmianę decyzji Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 grudnia 2022 r., znak: ŚG-IV.7222.1.29.2022 w zakresie wydłużenie terminu jej obowiązywania od 1 maja 2023 r. do 31 grudnia 2023 r., o czas nie dłuższy niż 120 dni.

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775) organ administracji publicznej obowiązany jest zapewnić stronie czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić jej wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Organ administracji publicznej może odstąpić od tej zasady w przypadkach, gdy załatwienie sprawy nie cierpi zwłoki ze względu na niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia ludzkiego albo ze względu na grożącą niepowetowaną szkodę materialną.

Mając na uwadze powyższe przed wydaniem niniejszej decyzji, odstąpiono od poinformowania Strony o zebraniu dowodów w przedmiotowej sprawie oraz o przysługującym prawie do zapoznania się z zebraniem materiałem dowodowym.

Po rozpatrzeniu kompletnego pod względem formalnym i merytorycznym wniosku, przychylnie się do żądania Strony w przedmiocie zmiany decyzji Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 grudnia 2022 r., znak: ŚG-IV.7222.1.29.2022 pozwalającej na eksploatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła.

Rozpatrując sprawę organ zważył co następuje:

PGE Energia Ciepła S.A. ul. Złota 59, 00-120 Warszawa, Oddział Elektrociepłownia w Bydgoszczy, ul. Energetyczna 1, 85-950 Bydgoszcz, przedłożyła wniosek o zmianę decyzji Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 grudnia 2022 r., znak: ŚG-IV.7222.1.29.2022 pozwalającej na eksploatację instalacji do wytwarzania energii i paliw – do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW, zlokalizowanej na terenie Oddziału Elektrociepłowni Bydgoszcz – Elektrociepłownia Bydgoszcz II, ul. Energetyczna 1, 85-950 Bydgoszcz w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła.

Zgodnie z art. 61 ust. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, w przypadku gdy przed upływem okresu wskazanego w decyzji pozwalającej na eksploatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła, zagrożenie dostaw ciepła polegające na możliwym zmniejszeniu lub przerwaniu dostaw ciepła dostarczanego do publicznej sieci ciepłowniczej nie ustanie, wytwórca ciepła może złożyć do właściwego organu wniosek o przedłużenie terminu obowiązywania tej decyzji o nie dłużej niż 120 dni. Przedłużenie terminu następuje w drodze zmiany tej decyzji. Mając na uwadze art. 61 ust. 8 ww. ustawy, okres, o którym mowa w ust. 7, określony w decyzji pozwalającej na eksploatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła upływa nie później niż w dniu 31 grudnia 2023 r.

Jako przyczynę wystąpienia zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła dla mieszkańców miasta Bydgoszczy, Prowadzący instalacje do spalania paliw wskazał w dalszym ciągu brak dostępności na rynku paliw, węgla o małej zawartości siarki, tj.  $<0,4\%$ . W celu potwierdzenia ww. informacji przedłożył dokumenty wystawione przez dostawców surowca o braku w ofercie handlowej węgla kamiennego i miału węgla kamiennego o zawartości siarki poniżej  $0,4\%$ .

Niska zawartość siarki w węglu jest jedynym czynnikiem jaki stosowany jest w źródłach energetycznego spalania, tj. kotłach OP-230 Nr 1 (K-1) i Nr 2 (K-2) mającym na celu ograniczenie emisji siarki do powietrza wprowadzanych za pośrednictwem emitorów E-1 i E-2. Ww. źródła spalania paliw nie posiadają innych dodatkowych urządzeń ochrony środowiska ograniczających emisje tlenków siarki. Źródła te wyposażone są jedynie w elektrofiltry, które ograniczają emisję pyłów do powietrza. Jednakże dostępny obecnie węgiel kamienny charakteryzuje się także wysoką zawartością pyłu średnio ok.  $28\%$ , co może ograniczać skuteczność odpylenia w elektrofiltrach.

Od 1 stycznia 2023 r. powyższe kotły pracują jako źródła szczytowe, których czas pracy wynosi do 500 godzin w ciągu roku dla każdego kotła i obowiązują je standardy emisyjne dla źródeł szczytowych określone w rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 24 września 2020 r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw

oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 1860) na poziomie 800 mg/Nm<sup>3</sup> dla siarki oraz na poziomie 25 mg/Nm<sup>3</sup> dla pyłu ogółem. Dodatkowo przedmiotowe źródła będą obowiązywały graniczne wielkości emisyjne powiązane z BAT AELs wyrażone jako wartość średnia dobową lub średnia z okresu pobierania próbek, które mają charakter wskaźnikowy i są określone w decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2021/2326 z dnia 30 listopada 2021 r. ustanawiającej konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT) w odniesieniu do dużych obiektów energetycznego spalania zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE. Dla kotłów OP-230 Nr 1 (K-1) i Nr 2 (K-2) wskaźnikowe poziomy wartości średniej dobowej NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub> i pyłu odpowiadają wielkości standardu emisyjnego. Przy zastosowaniu dostępnego obecnie na rynku węgla kamiennego, niespełniającego parametrów jakości siarki poniżej 0,4%, charakteryzującego się zawartością siarki ok. 0,8% lub więcej i popiołu ok. 28% lub więcej, istnieje ryzyko niedotrzymania wielkości standardów emisyjnych oraz wskaźnikowych poziomów emisji średniodobowej w przypadku emisji tlenków siarki i pyłu ogółem.

W związku z powyższym w decyzji Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 grudnia 2022 r., znak: ŚG-IV.7222.1.29.2022 pozwalającej na eksploatację instalacji do wytwarzania energii i paliw – do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW, zlokalizowanej na terenie Oddziału Elektrociepłowni Bydgoszcz – Elektrociepłownia Bydgoszcz II, ul. Energetyczna 1, 85-950 Bydgoszcz została określona średnia dobową dla tlenków siarki na poziomie 1500 mg/m<sup>3</sup><sub>u</sub> oraz pyłu ogółem na poziomie 100 mg/m<sup>3</sup><sub>u</sub>. Prowadzący instalację we wniosku z dnia 12 kwietnia 2023 r. (data wpływu: 17 kwietnia 2023 r.), znak: DOB.TES.0260.05.2023.MB, zaktualizowanym przy piśmie z dnia 20 kwietnia 2023 r. (data wpływu: 24 kwietnia 2023 r.), znak: DOB.TES.0260.05.2023.MB, nie wnioskował o ponowne ustalenie i zmianę średniej dobowej dla tlenków siarki i pyłu.

Kocioł OP-230 Nr 1 (K-1) w terminie od 1 stycznia 2023 r. do 20 kwietnia 2023 r. przepracował w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła przy podwyższonych wielkościach emisji siarki i pyłu 249 godzin. Natomiast kocioł OP-230 Nr 2 (K-2) we wskazanym okresie, nie był uruchamiany.

Pozwolenie na eksploatację instalacji w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw ciepła udziela się na czas określony do dnia 31 grudnia 2023 r., jednakże Prowadzący instalację może korzystać z uprawnień wynikających z niniejszej decyzji przez okres nie dłuższy niż 120 dni łącznie w przedziale czasowym od 1 maja 2023 r. do 31 grudnia 2023 r., przy czym czas pracy każdego źródła uzależniony jest od pozostałego czasu przeznaczonego dla pracy danego źródła, tj. kocioł OP-230 Nr 2 (K-2), może pracować przez 500 godzin, natomiast kocioł OP-230 Nr 1 (K-1) pracować może przez pozostałą ilość czasu, niewykorzystaną do dnia 30 kwietnia 2023 r.

W związku z powyższym organ przychylił się o wniosku Strony w zakresie zmiany terminu obowiązywania decyzji.

W decyzji Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 grudnia 2022 r., znak: ŚG-IV.7222.1.29.2022 zgodnie z art. 61 ust. 9 ww. ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw nadano rygor natychmiastowej wykonalności. Ze względu na ważny interes społeczny oraz interes Strony wynikający z konieczności zapewnienia dostaw ciepła do miejskiej sieci ciepłowniczej organ w myśl zapisów art. 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania

administracyjnego w niniejszej decyzji także nadał rygor natychmiastowej wykonalności, z mocą obowiązującą od dnia 1 maja 2023 r.

Uwzględniając powyższe orzeczono jak w sentencji decyzji.

### **POUCZENIE**

Od niniejszej decyzji służy Stronie odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego w terminie czternastu dni od daty doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez Stronę postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Po uzyskaniu zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania, na żądanie Strony, decyzji zostanie nadana klauzula ostateczności.

#### Otrzymują:

1. Sebastian Wasilewski Pełnomocnik PGE Energia Ciepła S.A., Oddział Elektrociepłownia w Bydgoszczy ul. Energetyczna 1, 85-950 Bydgoszcz,
2. Aa (2 egz.).

#### Do wiadomości:

1. Ministerstwo Klimatu i Środowiska, Departament Instrumentów Środowiskowych, ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa – wersja elektroniczna
2. Ministerstwo Aktywów Państwowych, ul. Krucza 36/Wspólna 6, 00-522 Warszawa,
3. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, ul. Piotra Skargi 2, 85- 056 Bydgoszcz – wersja elektroniczna

Za wydanie niniejszej decyzji uiszczono opłatę skarbową – wpłata na konto Urzędu Miasta w Toruniu Nr 37 1160 2202 0000 0000 8344 0799 zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2142 ze zm.).