

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie zatwierdzenia listy ocenionych projektów oraz zwiększenia alokacji z kwoty 50 169 928,56 PLN do kwoty 52 986 711,15 PLN środków pochodzących z EFRR, dla konkursu Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-092/17 w ramach Osi Priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną, Poddziałania 6.1.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną Schemat: Inwestycje w zakresie opieki szpitalnej – szpitale powiatowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r., s. 320 i nast.), dalej: rozporządzenie ogólne;
- 2) Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r.);
- 3) ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1460, ze zm.), dalej: ustawa lub ustawa wdrożeniowa;
- 4) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2096, ze zm.), dalej: u.f.p;
- 5) ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134);
- 6) ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), dalej: Kpa (w zakresie doręczeń, sposobu obliczania terminów, wyłączeń pracowników);
- 7) ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1113, z późn. zm.), dalej: Prawo pocztowe;
- 8) ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808, ze zm.), dalej: u.p.p.;
- 9) ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353, z późn. zm.), dalej: OOŚ;
- 10) ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 290, ze zm.), dalej: Prawo budowlane;
- 11) ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1793, z późn. zm.).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienia merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

W dniu 28 kwietnia 2017 r. ogłoszono konkurs wniosków o dofinansowanie w ramach Osi Priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry w ramach Działania 6.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną Poddziałania 6.1.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną Schemat: Inwestycje w zakresie opieki szpitalnej – szpitale powiatowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

Nabór wniosków rozpoczął się w dniu 29 maja 2017 r. i trwał do dnia 15 września 2017 r. Konkurs miał charakter zamknięty.

Wielkość środków przewidziana do alokacji na konkurs Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-092/17 wynosiła 43 307 000,00 PLN. Od 29 maja 2017 r. do 15 września 2017 r. złożonych zostało 19 wniosków o dofinansowanie projektu na kwotę 62 993 912,32 PLN wnioskowanego dofinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

Jeden z Wnioskodawców tj. Specjalistyczny Szpital Miejski im. Mikołaja Kopernika w Toruniu wycofał złożony wniosek o dofinansowanie projektu.

Zgodnie z Systemem oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego stanowiącym załącznik do uchwały Nr 44/1724/16 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 9 listopada 2016 r., etap badania wymogów formalnych przeszło 19 wniosków, które zostały przekazane do oceny formalno-merytorycznej na posiedzenia Komisji Oceniającej Projekty (dalej: KOP).

Zgodnie z zasadami opisanymi w Regulaminie pracy KOP, dla oceny projektów realizowanych z EFRR, w ramach RPO WK-P 2014-2020, stanowiącym załącznik nr 1 do Systemu oceny projektów, po przeprowadzeniu oceny kryteriów dopuszczających, którymi są kryteria formalne, złożone wnioski podlegają ocenie pod kątem spełnienia pozostałych kryteriów tj. merytorycznych ogólnych oraz merytorycznych szczegółowych (dostępny i punktowych).

Kryteria dopuszczające, wskazane w Regulaminie Konkursu Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-092/17 dla Osi priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry Działania 6.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną Poddziałania 6.1.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną Schemat: Inwestycje w zakresie opieki szpitalnej – szpitale powiatowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 stanowiącym załącznik Nr 2 do uchwały Nr 30/1388/17 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 lipca 2017 r., spełniło 18 wniosków o dofinansowanie projektu. Jeden wniosek złożony przez Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu nie spełnił wymaganych kryteriów dopuszczających i zgodnie z zapisami ww. Regulaminu został odrzucony wobec powyższego nie podlegał dalszej ocenie.

Po przeprowadzeniu oceny kryteriów dopuszczających Zarząd Województwa zatwierdził listę projektów ocenionych w ramach kryteriów dopuszczających, w tym zakwalifikowanych do dalszej oceny.

W wyniku weryfikacji KOP 18 wniosków na kwotę dofinansowania z EFRR wynoszącą 50 169 218,66 PLN uzyskało pozytywną ocenę formalno-merytoryczną, natomiast 1 wniosek otrzymał negatywną ocenę tzn. nie spełnił kryteriów wyboru projektów.

Wnioski, które otrzymały pozytywną ocenę formalno-merytoryczną spełniły kryteria formalne, merytoryczne – ogólne i merytoryczne szczegółowe – dostępne oraz merytoryczne

szczegółowe punktowe w ramach kryteriów oceny przyjętych Uchwałą Nr 10/2017 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 z dnia 16 lutego 2017 r.

Zgodnie z Systemem oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego stanowiącym załącznik do uchwały Nr 44/1724/16 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 9 listopada 2016 r., w przypadku gdy alokacja przeznaczona na dany konkurs przewyższa lub jest równa wartości dofinansowania pozytywnie ocenionych projektów, wszystkie te projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów, zostają skierowane do dofinansowania.

Łączna kwota dofinansowania z EFRR dla 18 pozytywnych merytorycznie wniosków wynosi 50 169 218,66 PLN.

Kwota przewidziana na procedurę odwoławczą wynosi 2 165 350,00 zł środków EFRR i stanowi 5% alokacji w ramach przedmiotowego konkursu.

Zarząd Województwa w celu dofinansowania wszystkich projektów z pozytywnym wynikiem oceny zwiększył alokację w przedmiotowym konkursie.

Biorąc pod uwagę powyższe, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr 5/133/18 z dnia 1 lutego 2018 r. podjął decyzję o przyznaniu dofinansowania w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 ww. wnioskowi na kwotę 50 169 218,66 PLN.

Jednakże w wyniku omyłki technicznej Wnioskodawca Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Radziejowie ww. uchwałą otrzymał niższą kwotę dofinansowania, tj. 3 998 933,54 od wskazanej w dokumentacji projektowej. Kwota wnioskowana dofinansowania wynosiła 3 999 643,44 PLN i była większa od wskazanej w ww. uchwale o 709,90 PLN.

Uchwałą Nr 12/522/18 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 marca 2018 r. skorygowano błędną kwotę dofinansowania o 709,90 PLN do wykazanej we wniosku o dofinansowanie kwoty czyli 3 999 643,44 PLN.

Mając na uwadze powyższe zmianie uległa wysokość środków dofinansowania z EFRR dla 18 pozytywnych merytorycznie wniosków i wynosi 50 169 928,56 PLN.

Zgodnie z uchwałą Nr 12/522/18 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 marca 2018 r., 18 wniosków otrzymało pozytywną ocenę i uzyskało dofinansowanie na kwotę 50 169 928,56 PLN ze środków EFRR, natomiast 1 projekt został oceniony negatywnie i nie kwalifikuje się do dofinansowania.

Pismem z dnia 29 listopada 2022 r. (wpływ do tut. Urzędu 1 grudnia 2022 r.), znak: DA/3735/11/2022, z dnia 25 stycznia 2023 r. (wpływ w systemie SL2014 w dniu 25 stycznia 2023 r.), znak: DA/488/01/2023 oraz uzupełnieniem w dniu 16 maja 2023 r. Beneficjent Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej zwrócił się z prośbą o zwiększenia wartości dofinansowania dla projektu pn. „Rozbudowa, przebudowa, modernizacja wraz z doposażeniem SP ZOZ w Radziejowie w celu zwiększenia dostępności do usług zdrowotnych w regionie” do kwoty 6 494 290,32 PLN środków pochodzących z EFRR. Beneficjent w powyższych pismach uzasadnił, iż z uwagi na przedłużającą się procedurę wyboru wykonawcy zadania nr 1 (Dostosowanie pomieszczeń bloku operacyjnego z salą wybudzeń i salą cięć cesarskich z blokiem porodowym – roboty budowlane oraz wyposażenie) umowę na wykonanie prac zawarto dopiero w dniu 31 maja 2021 r., tj. w czasie kiedy na terytorium Polski obowiązywała ogłoszona w dniu 20 marca 2020 r. epidemia COVID-19 oraz doszło do zbrojnej agresji Rosji na Ukrainę. Te nadzwyczajne okoliczności wpłynęły na sytuację gospodarczą w Polsce i spowodowały wzrost inflacji, a przez to wzrost cen materiałów budowlanych o około 100%.

Ponadto pismem z dnia 19 lipca 2022 r., znak: DZP/65/2022 oraz z dnia 17 maja 2023 r., znak: RZP.091.01.2023 (stanowiącym sprostowanie do pisma z dnia 19 lipca 2022 r.) Szpital Lipno Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością zwrócił się z prośbą o zwiększenie

dofinansowania dla projektu pn. „Poprawa jakości świadczonych usług medycznych przez Szpital Lipno Spółka z o.o. – Przebudowa Bloku Operacyjnego oraz Bloku Porodowego wraz z wyposażeniem w aparaty i urządzenia” do kwoty 4 822 135,71 PLN środków pochodzących z EFRR. Powyższe wynika ze wzrostu wydatków kwalifikowalnych w projekcie Beneficjenta do kwoty 8 036 892,86 PLN spowodowanych wzrostem cen usług i materiałów spowodowanych m.in. pandemią COVID-19 oraz wybuchem wojny w sąsiedztwie Polski.

Zgodnie z pismem Departamentu Funduszy Europejskich (dalej: DFE) z dnia 2 czerwca 2023 r., znak: FE-I.432.6.11.2023 zwiększa się dofinansowanie dla projektu Nr RPKP.06.01.01-04-0060/17 pn. „Rozbudowa, przebudowa, modernizacja wraz z doposażeniem SP ZOZ w Radziejowie w celu zwiększenia dostępności do usług zdrowotnych w regionie” do kwoty 6 494 290,32 PLN środków pochodzących z EFRR. Ponadto zgodnie z pismem DFE z dnia 2 czerwca 2023 r., znak: FE-I.432.6.12.2023 zwiększa się dofinansowanie dla projektu Nr RPKP.06.01.01-04-0073/17 pn. „Poprawa jakości świadczonych usług medycznych przez Szpital Lipno Spółka z o.o. – Przebudowa Bloku Operacyjnego oraz Bloku Porodowego wraz z wyposażeniem w aparaty i urządzenia” do kwoty 4 822 135,71 PLN środków pochodzących z EFRR. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego zwiększa alokację dla konkursu Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-092/17 z kwoty 50 169 928,56 PLN do kwoty 52 986 711,15 PLN środków pochodzących z EFRR.

Reasumując, w wyniku weryfikacji KOP 18 projektów otrzymało pozytywną ocenę i uzyskało dofinansowanie na łączną kwotę wynoszącą 52 986 711,15 PLN środków pochodzących z EFRR, natomiast 1 projekt został oceniony negatywnie i nie kwalifikuje się do dofinansowania.

Wnioski, które pozytywnie przeszły etap oceny formalno-merytorycznej, ujęte w tabeli stanowiącej załączniki do niniejszej uchwały zostały przekazane Zarządowi Województwa do przyznania dofinansowania.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zatwierdzeniu listy ocenionych projektów i zwiększeniu dofinansowania z EFRR dla projektu Nr RPKP.06.01.01-04-0060/17 oraz projektu Nr RPKP.06.01.01-04-0073/17 w ramach konkursu Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-092/17, ogłoszonego w ramach Osi Priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry dla Działania 6.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną Poddziałania 6.1.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną Schemat: Inwestycje w zakresie opieki szpitalnej – szpitale powiatowe, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.