

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Stwierdzenie spełnienia przez Kujawsko-Pomorski Fundusz Rozwoju sp. z o.o. przesłanek wynikających z art. 12 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającą dyrektywę 2004/18/WE¹ oraz art. 214 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień Publicznych²

2. Omówienie podstawy prawnej:

W świetle art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094, z 2023 r. poz. 572) do zadań zarządu województwa należy w szczególności przygotowywanie regionalnych programów operacyjnych. Z kolei zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. poz. n Zgodnie natomiast z art. 59 ust. 3 lit. d rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159, z późn. zm.³) (dalej: rozporządzenie nr 2021/1060) instytucja zarządzająca może bezpośrednio udzielić zamówienia na wdrażanie instrumentu finansowego innym podmiotom, które również wchodzą w zakres stosowania art. 12 dyrektywy 2014/24/UE.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Opinia prawna pozytywna.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że Kujawsko-Pomorski Fundusz Rozwoju sp. z o.o. (dalej: KPFR) został wprost wskazany w poniższych dokumentach strategicznych do pełnienia funkcji Menadżera Funduszu Powierniczego odpowiedzialnego za realizację projektu „Regionalna Instytucja Finansowa” (dalej: RIF), tj.:

1. *Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 roku - Strategia Przyspieszenia 2030+*⁴.
2. *Programie Rozwoju Gospodarczego Województwa Kujawsko-Pomorskiego*⁵.

Główną ideą działania RIF ma być stworzenie rynku pozyskiwania kapitału i instrumentów finansowych służących finansowaniu na każdym etapie rozwoju MŚP/ podmiotów działających na rzecz MŚP oraz finansowanie inwestycji rozwojowych w regionie (zgodnie z przyjętą polityką rozwoju i w oparciu o zadania własne samorządu województwa). Wśród inwestycji finansowanych przez RIF mogą się także znaleźć inwestycje samorządowe związane z realizacją zadań publicznych. RIF może w ten sposób pełnić rolę "regionalnego

¹ Dz. U. UE. L. z 2014 r. Nr 94, str. 65; zm.: Dz. U. UE. L. z 2015 r. Nr 307, str. 5, z 2016 r. Nr 24, str. 14/2, z 2017 r. Nr 337, str. 19, z 2019 r. Nr 279, str. 25 oraz z 2021 r. Nr 398, str. 23.

² Dz. U. z 2022 r. poz. 1710; zm.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1517, z 2022 r. poz. 1812, poz. 1933 i poz. 2185 oraz z 2023 r. poz. 412 i poz. 825.

³ Dz. U. UE. L. z 2021 r. Nr 261, str. 58, z 2022 r. Nr 241, str. 16 i Nr 275, str. 23 oraz z 2023 r. Nr 63, str. 1.

⁴ Dokument stanowi załącznik do uchwały nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+.

⁵ Dokument stanowi załącznik do uchwały nr 6/202/22 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 16 lutego 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu rozwoju gospodarczego województwa kujawsko-pomorskiego.

banku" - będąc instytucją kredytującą na atrakcyjnych warunkach różnego rodzaju inwestycje służące rozwojowi województwa.

Ponadto, w załączniku do uchwały nr 3/43/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 stycznia 2023 r. w sprawie ustalenia obszarów wsparcia, typów działań oraz określenia listy propozycji projektowych dla niekonkurencyjnego sposobu wyboru projektów w ramach programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021-2027 - określone zostały obszary wsparcia, typy działań oraz lista propozycji projektowych dla niekonkurencyjnego sposobu wyboru projektów w ramach programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021-2027. Uchwała m.in. identyfikuje projekt pn. „Regionalna Instytucja Finansowa - KPFR IF 2021-2027”. Jako beneficjenta projektu wskazano m.in. KPFR. W konsekwencji w harmonogramie naboru wniosków o dofinansowanie dla projektów współfinansowanych w ramach programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027⁶ wskazano realizację projektu pod nazwą „Regionalna Instytucja Finansowa- KPFR IF 2021-2027. Wsparcie wdrażane w formie instrumentu finansowego”, gdzie wnioskodawcą projektu jest KPFR.

Mając na względzie powyższe należy podkreślić, że jakkolwiek w dokumentach strategicznych KPFR został wskazany do pełnienia funkcji Menadżera Funduszu Powierniczego to warunkiem *sine qua non* dla przekazania przez instytucję zarządzającą ww. zadania, jest ustalenie czy KPFR spełnia przesłanki z art. 12 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającą dyrektywę 2004/18/WE⁷ (dalej: Dyrektywa 2014/24/UE), a co za tym idzie również przesłanki określone w art. 214 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień Publicznych⁸ (dalej: ustawa pzp). Należy bowiem poczynić dygresję, że ww. dyrektywa została implementowana do prawodawstwa krajowego za pomocą ustawy pzp. Doprecyzowując, art. 12 Dyrektywy 2014/24/UE został włączony do ustawodawstwa krajowego za pośrednictwem art. 214 ustawy pzp.

W związku z powyższym, w oparciu o opinię tut. Departamentu Zamówień Publicznych, Nadzoru Właścicielskiego i Inwestycji wydaną w dniu 2 czerwca 2023 r. (znak: ZW-I.270.15.2023) uznaje się, że KPFR spełnia łącznie poniższe warunki wynikające z art. 214 ust. pkt 11 ustawy pzp:

- a) Województwo Kujawsko-Pomorskie sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającej kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej – Województwo Kujawsko-Pomorskie posiada 100% udziałów tej spółki;
- b) 100% działalności tej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez Województwo Kujawsko-Pomorskie;
- c) w spółce tej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

5. Ocena skutków regulacji:

Spełnienie przez KPFR przesłanek z art. 12 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającą

⁶ Dokument stanowi załącznik do uchwały nr 20/935/23 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 17 maja 2023 r. zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia harmonogramu naborów wniosków o dofinansowanie dla projektów współfinansowanych w ramach programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027 z późn. zm.

⁷ Dz. U. UE. L. z 2014 r. Nr 94, str. 65; zm.: Dz. U. UE. L. z 2015 r. Nr 307, str. 5, z 2016 r. Nr 24, str. 14/2, z 2017 r. Nr 337, str. 19, z 2019 r. Nr 279, str. 25 oraz z 2021 r. Nr 398, str. 23.

⁸ Dz. U. z 2022 r. poz. 1710; zm.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1517, z 2022 r. poz. 1812, poz. 1933 i poz. 2185 oraz z 2023 r. poz. 412 i poz. 825.

dyrektywę 2004/18/WE⁹ oraz art. 214 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień Publicznych¹⁰ stanowi podstawę do wyboru podmiotu wdrażającego instrumenty finansowe.

⁹ Dz. U. UE. L. z 2014 r. Nr 94, str. 65; zm.: Dz. U. UE. L. z 2015 r. Nr 307, str. 5, z 2016 r. Nr 24, str. 14/2, z 2017 r. Nr 337, str. 19, z 2019 r. Nr 279, str. 25 oraz z 2021 r. Nr 398, str. 23.

¹⁰ Dz. U. z 2022 r. poz. 1710; zm.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1517, z 2022 r. poz. 1812, poz. 1933 i poz. 2185 oraz z 2023 r. poz. 412 i poz. 825.