

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Rozpatrzenie petycji z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie zaniechania budowy północnej obwodnicy Lisewa wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 548 w gminie Lisewo.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 oraz z 2023 r. poz. 572), na podstawie którego zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich jednostek organizacyjnych.

Zasady postępowania organów w sprawach dotyczących petycji określa ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W dniu 27 kwietnia 2023 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu wpłynęła za pośrednictwem Wójta Gminy Lisewo (pismo znak: SG.152.1.2.2023.KG z dnia 26.04.2023 r. oraz z dnia 16.05.2023 r. i z dnia 23.05.2023 r.), a także za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Gminy (pisma znak: ORGiGN.0004.2.2023.AL z dnia 06.04.2023 r. oraz znak: ORGiGN.0004.5.2023.KT z dnia 18.05.2023 r.) petycja Pana (...) w sprawie zaniechania budowy północnej obwodnicy Lisewa wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 548 w gminie Lisewo, tym samym przeniesienie lokalizacji przebiegu realizowanej obwodnicy Lisewa na część południową Lisewa tj. jako obwodnica południowa Lisewa, której trasa byłaby połączeniem ruchu tranzytowego ze Stolna z ruchem tranzytowym z Chełmży.

Odnosząc się do petycji Mieszkańców Gminy Lisewo w sprawie przebiegu planowanej obwodnicy Lisewa, informuję, że Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego odpowiada jedynie na kwestie znajdujące się w obszarze, co do których w związku z wykonywanymi zadaniami może odnieść się merytorycznie tj. pozostawia bez odniesienia się do zarzutów kierowanych bezpośrednio w stronę Wójta Gminy Lisewo lub Rady Gminy, które także znalazły się w ww. petycji.

Zarząd Województwa stoi na stanowisku, że budowa obwodnicy Lisewa jest inwestycją potrzebną społecznie tj. znacznie zmniejszy ruch pojazdów w miejscowości, co wpłynie pozytywnie na komfort życia mieszkańców oraz będzie impulsem dla dalszego rozwoju gospodarczego regionu.

Autorzy petycji podnoszą kwestię małego obciążenia ruchem z kierunku Stolna w stronę węzła Lisewo na autostradzie A1. Po przeprowadzeniu analizy faktycznej i prawnej zgromadzonych informacji przez Zarząd Dróg Wojewódzkich w Bydgoszczy odnosząc się do tego postulatu Zarząd Województwa informuję, że wg GPR 2020 średniodobowy ruch roczny na DW 548 na odcinku Stolno (DK 55) - Lisewo (A1) wyniósł SDRR 2390 poj./dobę z czego ruch ciężki (tj. samochody ciężarowe, autobusy i auta dostawcze pow. 3,5t) stanowią 402 pojazdy na dobę (same pojazdy ciężarowe z przyczepą tzw. TIR stanowią 56 poj./dobę). Wg. pomiarów GPR 2015 SDRR wyniósł 1995 poj./dobę, ruch ciężki: 260 poj./dobę (TIR: 42 poj./dobę).

Wyniki GPR 2020 i GPR 2015 na odcinku Stolno – Lisewo nie są miarodajne i nie mogą sugerować docelowego obciążenia planowanej obwodnicy oraz DW 548 na odcinku Stolno

Wąbrzeźno ze względu na ograniczenie ruchu pojazdów o DMC powyżej 15t (od 2012 r.) oraz trwającą od 2017 r. (do dzisiaj) rozbudowę tej drogi i utrudnienia związane z pracami budowlanymi. Informacje o docelowej strukturze ruchu mogą sugerować natomiast wyniki pomiaru GPR 2010, gdzie pomiary prowadzone były przed wprowadzeniem ograniczenia tonażowego na DW 548. Wynik pomiaru GPR 2010 wynosi SDRR 2196 poj./dobę, a ruch ciężki 503 poj./dobę - z czego pojazdy ciężarowe z przyczepą tzw. TIR stanowią 198 poj./dobę co jest wynikiem około 4-krotnie wyższym niż w GPR 2020 i 2015.

Odnosząc się do stwierdzenia o „nie istniejącym ruchu tranzytowym z kierunku Chełmna” można zauważyć, że przez wyżej wspomniane ograniczenie tonażowe dla pojazdów powyżej DMC 15t z kierunku Chełmna na autostradę A1 ruch tranzytowy kieruje się na węzły w Lubiczu i Nowych Marzach, jednak można przyjąć, że po zakończeniu prac budowlanych na DW nr 548 i likwidacji ograniczenia DMC do 15t ruch ciężarowy na DW nr 548 w Lisewie znacznie się zwiększy.

Odnosząc się do przytoczonej przez składającego petycji argumentacji, że „ruch pojazdów z kierunku Chełmży jest znacznie większy, niż z kierunku Stolna” nie jest poparta żadnymi danymi, a jedynie obserwacją autorów.

Zarząd Dróg Wojewódzkich w Bydgoszczy otrzymał od Powiatowego Zarządu Dróg w Chełmnie dane dotyczące ruchu na drodze powiatowej nr DP1619C oraz nr DP1618C. Pomiary natężenia ruchu oraz prędkości na ww. drogach w Lisewie zostały przeprowadzone w roku 2020 i 2023. Z analizy otrzymanych wyników wynika, że średniodobowy ruch pojazdów na DP1619C w Lisewie w 2020 r. wyniósł SDR 1049 poj./dobę z czego ruch ciężki (samochody ciężarowe, dostawcze pow. 3,5 t. i autobusy) stanowił ok. 119 poj./dobę. W 2023 r. przeprowadzony w tym samym miejscu pomiar wskazał ruch na poziomie SDR 1129 poj./dobę zaś ruch ciężki to 268 poj./dobę. W analogicznych okresach przeprowadzono także pomiar ruchu na DP1618C w Lisewie i uzyskano wyniki na poziomie: w 2020 r. SDR 1048 poj./dobę, ruch ciężki 121 poj./dobę natomiast w 2022 r. 741 poj./dobę, ruch ciężki 72 poj./dobę.

Droga powiatowa nr DP1619C aktualnie pozbawiona jest ograniczenia tonażowego. Jest to związane z umożliwieniem ruchu pojazdów ciężkich, w związku z trwającą rozbudową DW nr 548 i ograniczeniem ruchu na drodze wojewódzkiej do DMC 15t.

Powiatowy Zarząd Dróg w Chełmnie aktualnie przebudowuje drogę nr DP1619C. W ramach zadania, w okolicy szkoły podstawowej w Lisewie planowana jest budowa wyniesionego przejścia dla pieszych na progu zwalniającym U-16b w celu poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Podnosząc kwestie społeczne tj. bezpieczeństwa ruchu drogowego jak i komfortu życia mieszkańców – każdy przebieg obwodnicy wyprowadzający ruch samochodów za granice miejscowości będzie korzystny bez względu na północne bądź południowe usytuowanie obwodnicy.

Zarówno Gmina Lisewo w swoim Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego nie uwzględniała południowego wariantu obwodnicy, jak i projektant podczas opracowywania dokumentacji nie brał pod uwagę innego przebiegu niż północny. Jednym z uwarunkowań, które kierują obwodnicę po istniejącym, północnym przebiegu jest kształt węzła Autostrady A1, do którego planowana obwodnica będzie dowiązywać.

Autorzy petycji poza kwestiami społecznymi przekonują, że postulowany przez nich południowy przebieg inwestycji ma większe uzasadnienie ekonomiczne niż procedowany aktualnie przebieg na północy Lisewa. Autorzy nie uzasadnili swojej tezy żadnymi danymi, stwierdzając jedynie, że „od strony południowej trasa obwodnicy przebiegałaby po płaskim terenie, co ograniczyłoby koszty całej inwestycji przynajmniej o 1/3 jej wartości”. Nie można odnieść się do tego stwierdzenia nie dysponując żadnymi danymi, jednak zlecenie ponownego projektu obwodnicy w przebiegu południowym wiązałoby się z poniesieniem wysokich kosztów inwestycji oraz opóźnieniem realizacji projektu rzędu kilku lat.

Podsumowując i odnosząc się do sentencji zawartej w przedłożonej petycji tj. „Jako mieszkańcy Gminy Lisewo zwracamy się z petycją o zaniechanie budowy północnej obwodnicy Lisewa i przeniesienie tej inwestycji na część południową Lisewa, oznaczając ją jako obwodnica południowa Lisewa, której trasa byłaby połączeniem ruchu tranzytowego ze Stólna z ruchem tranzytowym z Chełmży” Zarząd Województwa w porozumieniu z Zarządem Dróg Wojewódzkich w Bydgoszczy stoi na stanowisku, że zaniechanie budowy planowanej obwodnicy Lisewa przyniesie w przyszłości tylko i wyłącznie negatywne skutki w postaci znacznie zwiększonego ruchu tranzytowego przez centrum Lisewa do węzła autostrady A1.

5. Ocena skutków regulacji:

Po przeprowadzeniu wnikliwej analizy faktycznej wyników pomiarów ruchu zleconych przez Zarząd Dróg Wojewódzkich w Bydgoszczy GRR 2010, GPR 2015, GPR 2020 oraz wyników pomiarów ruchu zleconych przez Powiatowy Zarząd Dróg w Chełmnie za rok 2020 i 2023 oraz biorąc pod uwagę wyżej wskazane okoliczności postanawia się jak w § 1 niniejszej uchwały.