Druk nr 81/23

Projekt

Zarządu Województwa

Kujawsko-Pomorskiego

z dnia 14 czerwca 2023 r.

**UCHWAŁA NR…………………..**

**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

**z dnia……………………r.**

**w sprawie określenia programu ochrony powietrza w zakresie pyłu zawieszonego   
PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenu dla strefy kujawsko-pomorskiej – aktualizacja**

Na podstawie art. 84 i art. 91 ust. 3, 7 i 9c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r.   
Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556, 2687, z 2023 r. poz. 877), uchwala się,   
co następuje:

**§ 1.** Określa się „Program ochrony powietrza w zakresie pyłu zawieszonego PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenu dla strefy kujawsko-pomorskiej **–** aktualizacja”, zgodnie   
z załącznikami nr 1-5 do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Obszar objęty Programem, w którym naruszone zostały standardy jakości środowiska – poziomy dopuszczalne pyłu zawieszonego PM10 i pyłu zawieszonego PM2,5 oraz przekroczony został średnioroczny poziom docelowy benzo(a)pirenu wraz z wielkościami tych przekroczeń oraz źródłami ich wprowadzania do powietrza został wskazany w załączniku nr 1 do uchwały.

**§ 3.** Podstawowe kierunki działań niezbędnych do przywracania standardów jakości środowiska oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu w strefie, wraz z harmonogramem rzeczowo-finansowym planowanych działań oraz z wykazem podmiotów, do których skierowane są obowiązki ustalone w Programie określa załącznik nr 2 do uchwały.

**§ 4.** Działania mające na celu zmniejszenie ryzyka wystąpienia przekroczeń pyłu zawieszonego PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenu w powietrzu, a także ograniczenie skutków   
i czasu ich trwania określa Plan działań krótkoterminowych, który stanowi załącznik nr 3   
do uchwały.

**§ 5.** Obowiązki organów i podmiotów zlokalizowanych na terenie strefy objętej Programem określa załącznik nr 4 do uchwały.

**§ 6.** Sprawozdania okresowe i sprawozdanie końcowe z realizacji Programu ochrony powietrza lub jego aktualizacji wraz z Planem działań krótkoterminowych do których sporządzania zobowiązani są: Prezydent Miasta Grudziądza, Prezydent Miasta Inowrocławia, burmistrzowie, wójtowie oraz starostowie powiatów województwa kujawsko-pomorskiego należy przekazywać do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sposób określony   
w załączniku nr 5 do uchwały.

**§ 7.** Wyznacza się Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy   
do monitorowania realizacji Programu.

**§ 8.** Termin realizacji Programu w zakresie pyłu zawieszonego PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenu ustala się na dzień 31 grudnia 2028 roku.

**§ 9.** Tracą moc uchwały:

1) Nr XXIII/340/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia   
22 czerwca 2020 roku w sprawie określenia programu ochrony powietrza w zakresie pyłu zawieszonego PM10 oraz benzo(a)pirenu dla strefy kujawsko-pomorskiej (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego poz. 3479);

2) Nr XXXVII/622/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia   
23 października 2017 roku w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenie poziomu docelowego i dopuszczalnego dla pyłu zawieszonego PM2,5 (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego poz. 4098);

3) Nr XIX/349/16 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia   
25 kwietnia 2016 roku w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla 4 stref województwa kujawsko-pomorskiego ze względu na przekroczenia wartości docelowych benzo(a)pirenu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego poz. 1536);

4) Nr XXVIII/493/16 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia   
19 grudnia 2016 roku w sprawie określenia planu działań krótkoterminowych ze względu   
na ryzyko wystąpienia przekroczenia pyłu zawieszonego PM2,5 w powietrzu (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2017 r. poz. 67).

**§ 10.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

**§ 11**. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

**UZASADNIENIE**

1. **Przedmiot regulacji**

Przedmiotem regulacji jest uchwała określająca „Program ochrony powietrza w zakresie pyłu zawieszonego PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenu dla strefy kujawsko-pomorskiej – aktualizacja”.

1. **Podstawa prawna:**

Zgodnie z art. 91 ust. 3 i ust. 9c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.) sejmik województwa jest organem właściwym do określenia w drodze uchwały programu ochrony powietrza lub jego aktualizacji.

1. **Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi)**

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, dokonawszy analizy przesłanek wymienionych w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji   
o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.) ustalił, że projekt „Programu ochrony powietrza w zakresie pyłu zawieszonego PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenu dla strefy kujawsko-pomorskiej – aktualizacja” nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Stanowisko to zostało potwierdzone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w piśmie z dnia 1 lipca 2022 r., znak: WOO.410.271.2022.MD1.

W myśl art. 91 ust. 9 i ust. 9e ustawy Prawo ochrony środowiska oraz w związku   
z art. 30 i 39 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podał do publicznej wiadomości informację   
o przystąpieniu i opracowaniu projektu „Programu ochrony powietrza w zakresie pyłu zawieszonego PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenu dla strefy kujawsko-pomorskiej – aktualizacja” oraz o konsultacjach społecznych, podając 21 dniowy termin na wnoszenie ewentualnych uwag i wniosków. Powyższe informacje zamieszczone zostały: na stronie BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, na tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu oraz   
w prasie o zasięgu regionalnym. W ramach konsultacji społecznych nie wpłynęły uwagi   
do projektu ww. dokumentu.

Uwzględniając przepis art. 91 ust. 1, ust. 5 i ust. 9c ustawy Prawo ochrony środowiska Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przy piśmie z dnia 26 kwietnia 2023 r., znak: ŚG-IV.721.18.2023 przedstawił projekt uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie określenia programu ochrony powietrza w zakresie pyłu zawieszonego PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenu dla strefy kujawsko-pomorskiej – aktualizacja   
do zaopiniowania Prezydentowi Miasta Grudziądza, Prezydentowi Miasta Inowrocławia, burmistrzom, wójtom oraz starostom powiatów województwa kujawsko-pomorskiego.   
W ramach ww. opiniowania wpłynęły opinie od 27 jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 91 ust. 2b ustawy Prawo ochrony środowiska Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przy piśmie z dnia 26 kwietnia 2023 r., znak: ŚG-IV.721.21.2023 przedstawił ww. projekt uchwały do zaopiniowania Ministrowi Klimatu i Środowiska, który wskazał swoje uwagi do ww. projektu w piśmie z dnia 17 maja 2023 r., znak:   
DPM-WJP.0311.19.2023.KS.

W związku z tym, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, stosownie do uchwały nr XV/310/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego (Dz. Urz. Wojew. K-P poz. 4690), projekt uchwały został również przekazany   
do konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie   
(Dz. U. z 2023 r. poz. 571), w celu poznania opinii ww. podmiotów. W ramach ww. konsultacji wpłynęły uwagi od pięciu podmiotów.

Stosownie do art. 42 pkt 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania   
na środowisko do przyjętego Programu ochrony powietrza zostanie dołączona informacja   
o sposobie i zakresie uwzględnienia uwag i wniosków zgłoszonych w toku procedury zapewnienia udziału społeczeństwa w opracowywaniu przedmiotowego projektu dokumentu.

1. **Uzasadnienie merytoryczne:**

Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr XXIII/340/20 określił   
w dniu 22 czerwca 2020 r. program ochrony powietrza w zakresie pyłu zawieszonego PM10 oraz benzo(a)pirenu dla strefy kujawsko-pomorskiej. Powyższa uchwała weszła w życie   
z dniem 21 lipca 2020 r. Ww. Program został opracowany w oparciu o „Ocenę roczną jakości powietrza atmosferycznego w województwie kujawsko-pomorskim za rok 2018”, z której wynikało, że strefa kujawsko-pomorska została zakwalifikowana według kryteriów   
dla ochrony zdrowia do klasy C, ze względu na przekroczenia: stężeń 24-godzinnych pyłu zawieszonego PM10 oraz stężenia średniego rocznego benzo(a)pirenu w pyle PM10.

W dniu 26 kwietnia 2022 r. Główny Inspektor Ochrony Środowiska przekazał Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego pismem z dnia 26 kwietnia 2022 r.   
(data wpływu do organu: 26 kwietnia 2022 r.), znak: DMS-MJP.500.7.7.2022 „Roczną ocenę jakości powietrza w województwie kujawsko-pomorskim. Raport wojewódzki za rok 2021”,   
z której wynikało, że strefa kujawsko-pomorskiego została zakwalifikowana według kryteriów dla ochrony zdrowia do klasy C, ze względu na przekroczenia stężeń: 24-godzinnych pyłu zawieszonego PM10, średnich rocznych: pyłu zawieszonego PM2,5 – II faza oraz benzo(a)pirenu w pyle zawieszonym PM10.

Wobec powyższego zaistniała konieczność przygotowania aktualizacji obowiązującego programu ochrony powietrza, tj. „Programu ochrony powietrza w zakresie pyłu zawieszonego PM10 oraz benzo(a)pirenu dla strefy kujawsko-pomorskiej”, w zakresie pyłu zawieszonego PM10 oraz benzo(a)pirenu, a także uwzględnienia w nim zanieczyszczenia - pyłu zawieszonego PM2,5.

W związku z powyższym oraz zgodnie z art. 91 ust. 1, 2b, 3a, 7, 9, 9c i 9e ustawy   
z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego opracował i przedstawił do zaopiniowania Prezydentowi Miasta Grudziądza, Prezydentowi Miasta Inowrocławia, burmistrzom, wójtom, starostom powiatów województwa kujawsko-pomorskiego oraz Ministrowi Klimatu i Środowiska oraz udostępnił społeczeństwu w ramach konsultacji społecznych projekt uchwały określającej „Program ochrony powietrza w zakresie pyłu zawieszonego PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenu dla strefy kujawsko-pomorskiej – aktualizacja”.

Celem opracowania Programu ochrony powietrza jest wskazanie przyczyn wystąpienia przekroczeń poziomów dopuszczalnych pyłu zawieszonego PM10 i PM2,5 oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu, a następnie określenie działań naprawczych, które przyczynią się do poprawy jakości powietrza w strefie kujawsko-pomorskiej. Program został opracowany   
dla danych za rok 2021, a realizacja działań naprawczych została zaplanowana do końca roku 2028.

Program ochrony powietrza zgodnie z zapisem art. 84 ustawy Prawo ochrony środowiska jest aktem prawa miejscowego.

W związku z określeniem w § 1 niniejszej uchwały Programu ochrony powietrza w zakresie pyłu zawieszonego PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenu dla strefy kujawsko-pomorskiej – aktualizacja, którego integralną częścią jest plan działań krótkoterminowych   
w § 9 niniejszej uchwały orzeczono o utracie mocy zapisów Programów ochrony powietrza oraz Planu działań krótkoterminowych, dotychczas obowiązujących, które wobec powyższego stały się bezprzedmiotowe i winny zostać wycofane z obrotu prawnego.

1. **Ocena skutków regulacji:**

„Program ochrony powietrza w zakresie pyłu zawieszonego PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenu dla kujawsko-pomorskiej – aktualizacja” służyć będzie osiągnięciu celów założonych w polityce ekologicznej państwa i wdrażaniu działań naprawczych oraz kierunków postępowania celem przywrócenia naruszonego standardu jakości środowiska – poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10, PM2,5 a także poziomu docelowego benzo(a)pirenu w powietrzu w całej strefie. Program jest zgodny z założeniami dokumentów strategicznych   
o charakterze krajowym i regionalnym.

Powyższa uchwała nie wywołuje żadnych skutków dla budżetu Województwa.